

立法會 — 2008 年 6 月 25 日

LEGISLATIVE COUNCIL — 25 June 2008

16

劉江華議員：主席，局長剛才說所有帳目也要向社署署長提交，但有否考慮全面公開那些帳項，讓公眾知悉？現時有些行政費用可能會高達五成，局長會否考慮發出指引，令公眾對這方面有信心？

勞工及福利局局長：主席女士，我剛才其實已說過，如果籌得的款項是在境外而不是在香港使用，最少一定要在 1 份中文報章和 1 份英文報章內刊登所有帳項，以作交代，這是具透明度的做法。此外，我剛才也說過，我們數年前已發出《參考指引》，其中有一項共識是有關行政費用，而賣旗活動的行政費用不能超過一成。但是，其他籌款活動便很難作此規定，例如舉行大型晚會，邀請歌星出席的籌款活動，費用便可能會較多，所以不同情況有不同的尺度。但是，我們覺得賣旗活動的行政費用便不能超過總籌款額的一成，這項指引是執行得相當嚴格的。我相信這做法最低限度能控制成本，否則，行政費用太多，實際上作為慈善用途的錢便會減少。

劉江華議員：主席，局長沒有回答為何不公開境內的帳目。

主席：局長，劉議員問的是境內的帳目。

勞工及福利局局長：他是指要多少時間才可提供資料？

主席：他是問境內的帳目，即在香港境內的帳目。

勞工及福利局局長：一般來說，我們沒有要求機構就境內的籌款活動帳目刊登報章。但是，如果有人有需要，可以向社署查詢。

主席：第二項質詢。

使用以 “.hk” 結尾的域名的互聯網網站的保安問題

Security Problem of Websites Using Domain Names Ending with ".hk"

2. **梁君彥議員：**主席，據報，近日一項國際著名防毒軟件公司發表的調查報告指出，使用以 “.hk” 結尾的域名的互聯網網站容易藏有病毒和間諜程

式，是全球最高危的網站，其安全程度較去年暴跌 27 級。就此，政府可否告知本會：

- (一) 有沒有瞭解上述網站的安全程度暴跌的原因；如果有，安全程度暴跌的原因是甚麼（包括是不是與負責管理 “.hk” 互聯網域名的香港互聯網註冊管理有限公司（“該公司”）的內部營運有關）；如果沒有瞭解，原因是甚麼；有沒有評估該等網站出現安全問題對本港各界的影響；如果有，結果是甚麼；如果沒有，原因是甚麼；以及政府會採取甚麼行動減低有關的風險；
- (二) 怎樣確保該公司對 “.hk” 互聯網域名的管理達到國際水平，是否知悉該公司有沒有就該等域名的安全性向使用者作出保證；如果有，保證的詳情；如果沒有，當局會不會要求該公司作出具體保證，以及當局有沒有定期監察該公司的工作；及
- (三) 當局有沒有接納在 2007 年 5 月發表的 “香港互聯網域名管理檢討諮詢文件” 內提及的顧問建議（包括該公司應設立新的諮詢委員會，以及減少該公司的董事人數）；如果有，該公司改組其董事局的過渡安排及進展情況，以及當局有沒有監察該公司落實該等建議的工作及該項工作的進展？

商務及經濟發展局局長：主席女士，世界各地政府一直與私營機構和民間團體，以及跨政府和國際組織合作，防止、偵查和對付濫用互聯網行為及網上罪行。我們就濫用互聯網行為的源頭和網絡的保安弱點，與其他政府分享知識和情報，並共同研究如何從技術、教育及政策方面着手，在國際層面上解決濫用互聯網的問題。

互聯網域名的作用，在於辨識在互聯網上的電腦或其他資源，例如網址和電郵地址。“互聯網域名及規約編號指配組織”（Internet Corporation for Assigned Names and Numbers, ICANN）負責全球域名的管理。該組織授權各域名註冊管理機構管理特定的頂級域名，例如 “.com” 。至於地區頂級域名（例如 “.hk” ），則視為公共資源，所以會授權由當地政府指定的機構負責管理。

域名註冊管理機構負責管理域名，但至於如何使用某一域名或在相關網站存放甚麼內容，則由域名持有人自己控制。因此，域名註冊管理機構不能直接影響個別網站的安全性。不過，這些機構與域名持有人訂立的合約，通常會訂明如果域名用於不當或非法用途或被濫用，域名註冊管理機構可取消其註冊。

政府指定了該公司負責管理 “.hk” 域名。這項安排落實了政府與業界組成的聯合專責小組於 2000 年的建議；該建議參考過國際上域名管理最佳作業模式。

在上述背景下，我現在答覆梁議員提出分為 3 個部分的質詢：

(一) 濫發信息者和黑客的運作模式，是尋找一處容易註冊域名的地方，然後利用這些域名進行濫用互聯網行為，直至該地方實施強力的打擊措施為止。在 2006 年下半年，該公司改進了二層 “.hk” 域名的網上註冊手續，使註冊過程更簡易，但這也吸引了濫發信息者和黑客使用 “.hk” 域名。

在 2007 年，利用二層 “.hk” 域名濫發信息和仿冒詐騙的活動大幅增加。有鑑於此，該公司、政府資訊科技總監辦公室、電訊管理局、香港警務處和香港電腦保安事故協調中心合力加強打擊以 “.hk” 為域名的惡意和可疑網站。結果，該公司已取消一萬四千多個這類域名的註冊，利用 “.hk” 域名濫發宣傳信息和仿冒詐騙的個案大幅減少，由 2007 年平均每星期 262 宗，減至過去 3 個月（即 2008 年 3 月至 5 月）平均每星期兩宗。

質詢所述的調查，令人對 “.hk” 域名的風險產生誤解。 “.hk” 域名曾在一段短暫時間成為濫發信息者和黑客的目標，而該調查剛巧在這段時間進行。由於我們採取了剛才提及的各項措施和行動，那些當時被用於濫發信息和仿冒詐騙的域名應該不再存在。不過，我們有需要確保該調查報告不會對香港的形象造成長遠影響。我們正與該公司和其他業界組織合作，向外界說明事實真相，並且重建 “.hk” 域名的品牌。我們會繼續要求該公司嚴格執行上述打擊濫用互聯網行為的措施，以及因應日後事態發展，推行其他合適的措施。

(二) 政府資訊科技總監辦公室與該公司管理層定期召開會議，以密切監察該公司的運作。透過這個機制，政府確保該公司在管理“.hk”域名時採用國際標準，例如資訊保安管理的國際標準。

在世界各地，域名持有人須對與域名相關的行為負責，而並非由域名註冊管理機構負責。因此，域名註冊管理機構不會就與某一域名相關的網站或電郵內容或交易，或應用該域名的網站真偽，向使用者作出保證。不過，域名註冊管理機構須與政府和其他相關組織合作，打擊濫用互聯網行為及網上罪行。在這方面，特區政府已建立我剛才提到的合作機制，對付這些網上不法行為。

(三) 該公司現時的架構是尋求在董事局內，讓所有持份者參與和管理“.hk”域名這項重要的基礎設施。質詢所述的諮詢文件，建議以較小規模的董事局專注於企業管治，同時成立新的諮詢委員會，讓不同界別的持份者向董事局提出意見。我們已在 2007 年 6 月向資訊科技及廣播事務委員會簡報了該份文件，並在諮詢公眾後，採納了上述建議，以及要求該公司定出細節安排。為了監察落實上述建議的進度，政府資訊科技總監辦公室一直與該公司定期召開會議。

董事局現已達成決議，就落實建議的安排定出未來路向。據瞭解，新董事局將由 4 名政府委任的董事及 4 名選任董事組成，而選任董事由服務提供者界別和用戶界別各自選出兩名。此外，該公司會根據建議成立諮詢委員會。該公司將召開特別會員大會，考慮上述建議安排，目標是在本年年底前落實新安排。

根據顧問研究的建議和上述進展，我們打算繼續委派獨立的該公司，執行域名管理的職能。透過委任董事的安排，預期該公司可以引入經驗豐富的非執行董事，並且更能瞭解公眾的期望。為了加強延續性，我們會考慮邀請所有退下的董事加入諮詢委員會。此外，透過新的諒解備忘錄，我們會以開放及透明的機制監察該公司的運作。

我們會定期向資訊科技及廣播事務委員會提交最新資料，匯報落實建議的詳情和進度。

梁君彥議員：主席，今天，香港很多人也關心馬局長的健康，我希望局長在離任後，在壓力大減的情況下身心康泰，早日康復。

然而，香港域名的健康，則要由政府繼續監察。請問局長在提出了多項建議後，要多少時間才可以令香港域名的安全早日康復呢？

商務及經濟發展局局長：多謝梁議員的關心。健康其實是要持續的，我們要做很多工作，保持我們的域名健康，就等於一個人一樣。當然，我們有時候可以多做一點。例如我剛才在主體答覆中提到的建議，我們打算在年底落實其中大部分。屆時，我相信在梁議員的眼中，這個域名的情況會更為健康。

黃宜弘議員：去年 5 月，香港互聯網域名管理檢討諮詢文件的顧問已提出具體建議，但歷時 15 個月仍未見該等建議落實，這說明該公司的董事局對這些建議有所保留。政府可否告知本會：(一)該公司的董事局不願意及早落實該等建議的理由；及(二)會否採取適當措施，排除中間涉及個人利益的問題？

商務及經濟發展局局長：黃議員剛才問為何要花那麼多時間？大家也明白，改組一間公司，特別是當改組的建議是比較複雜、並且是一項大改革時，我們應該可以理解為何要花那麼多時間。可是，我當然也同意，如果可以的話，便應該快點做到，因為如果整個機制得以改善，對該公司的運作也有好處。

我剛才在主體答覆也說過，大家已達成一項決議，即已就落實這建議的安排定出了路向，現只待會員大會通過便可落實。

至於個人利益的問題，我們相信是沒有的。大家在過程可能有不同意見，溝通上產生了問題，這種情況是可能發生的。不過，大家也知道，在香港，特別是這些非牟利公司，又有政府成員出任董事，我們的監察是非常嚴密的。如果有涉及任何個人利益或違規的事情，我們一定會正視。

張宇人議員：香港現時越來越多人在網上理財和購物。請問當局如何確保由該公司管理、提供上述服務的網站十足安全，以確保市民財產安全呢？

商務及經濟發展局局長：過去多年，由於互聯網越來越普及，我們也看到很多這類犯罪行為。可是，大家（包括警方和互聯網用家）也知道是要小心的。用家固然要小心，警方也是一樣，一旦看到有這些情況發生，便會立即通知使用者。因此，大家也多次看到本港多間財務機構被人利用假網址，但很快已被察覺，立即堵截了有關情況。然而，過去數年，多間財務機構也耗用不少資源保護它們的網頁。例如有些銀行的客戶須做很多工夫才能進入其網頁，並非只是簡單按數個鍵便可。

此外，大家亦要保護自己的私隱。有時候，有些網頁會要求輸入自己的私隱，大家便要小心了。這即是說，兩方面也要做工夫：用家當然要做工夫，但另一方面，執法機構，包括警方，也會在這方面看得很緊，一旦有事情發生，便會向所有市民發出警告。因此，我相信大家要合作 — 消費者要小心，執法機構也要經常與時並進，因為科技發展一日千里，所以要更清楚科技的轉變，知道怎樣防止這些罪案發生。

梁家傑議員：主席，我剛剛聽聞局長身體抱恙，請容許我在此表達慰問。

主席，局長在主體答覆第(三)部分倒數第二段說“透過新的諒解備忘錄，我們會以開放及透明的機制監察該公司的運作”。主席，據我瞭解，在董事局現任 13 位成員中，有 1 位是由政府選任的，將來，8 位成員中則有 4 位，即是由十三分之一變成一半。請問局長這個改變是否意味着政府會更嚴謹地參與董事局的工作？如果是，會在哪數方面體現出來呢？

商務及經濟發展局局長：多謝梁議員的慰問。

政府有責任確保 “.hk” 這個域名獲得有效管治。相信大家也同意，此舉符合我們社會的利益。我們會向董事局明確表示，期望他們在落實新的制度架構方面有適時的進展，細節則由他們提出。

梁議員說得很對，董事局現時有 13 位成員，這 13 位董事局成員將來會成為諮詢架構的成員，這項改革令政府可以委任 4 位董事進入該局，希望提高整體管治性，以及可以有更多獨立元素在其中。我們提名的 4 位董事其實來自業界，將來會有較多專業的獨立人士在董事局內。他們會就這份備忘錄及整間公司的運作提出意見，推動業界所希望看到的情況出現。可是，另一方面，這也保障了我們香港這個很重要的基礎設施。

主席：本會就這項質詢已用了超過 18 分鐘。最後一項補充質詢。

林健鋒議員：“.hk” 域名代表了香港，亦是香港的寶貴資源。可是，現在負責管理的公司屬於非法定、非牟利的機構。雖然政府在 2007 年 5 月的香港互聯網域名管理檢討諮詢文件指出此做法是可行而合宜的，但政府可否考慮以法定的機構和方式，進一步強化該公司的管理和運作，以確保管理具充足透明度？

商務及經濟發展局局長：我們的現行管理模式其實是國際間慣用的，只有數個國家是由政府管理的。我們覺得要管理林議員剛才所說的公共資源，現行模式是最好的模式。其實，國際電訊聯盟在 2003 年進行的一項國際調查結果顯示，正如我剛才所說，在大部分地區，有關的註冊管理機構也是屬於機構或商業公司，而且是由政府透過合約或諒解備忘錄授權的。大家也知道，我們也有成員在董事局內。因此，我們覺得既然已採用了一個國際趨勢和國際模式，便認為現時無須作出任何更改。不過，由於我們會經常檢視政府屬下所有委員會或機構的運作，所以我可以向林議員保證，我們一定會經常檢討這些情況。如果真的覺得有問題，便會提出更改，但我們覺得現時這種模式對香港是最適合的。

主席：第三項質詢。

中醫執業資格試
Chinese Medicine Practitioner Licensing Examination

3. **梁耀忠議員：**主席，據悉，現時有一批兼讀制中醫本科學士學位課程畢業生不獲香港中醫藥管理委員會（“管委會”）轄下的中醫組批准參加中醫執業資格試。就此，政府可否告知本會：

(一) 是否知悉這批畢業生的人數；及

(二) 政府會不會積極協助這批畢業生獲准參加中醫執業資格試；如果會，詳情是甚麼；如果不會，原因是甚麼？