

2009年7月16日會議  
資料文件

## 立法會人力事務委員會

### 2008年香港的職業安全表現

#### 目的

本文件旨在向各委員簡介香港在2008年的職業安全表現。

#### 背景

2. 推廣工作安全與健康是勞工處一項重要的工作綱領。多年來，我們採取多管齊下的方式，以立法和執法、宣傳和推廣、及教育和培訓，致力提升職業安全與健康的水平。我們亦一直與商會、工會、相關機構及政府部門等主要持份者緊密合作，致力推廣工作安全及健康。

3. 在各有關方面的通力合作下，2008年的職業傷亡個案數字及傷亡率均較2007年的數字為低。大部分主要經濟行業的職業安全表現亦有所改善，其中包括飲食業及非工業的行業。

#### 最新統計數字

##### 職業傷亡<sup>1</sup>

4. 在2008年，所有工作地點的職業傷亡個案數字為41 900宗，較2007年的43 979宗下降了4.7%；而每千名僱員的傷亡率亦下降了6.3%，由16.9下降至15.8。致命個案的數字則上升了5.2%，由172宗上升至181宗，但主要是涉及交通意外（+6宗）及與自然死亡有關（+7宗）的個案（表一）。

---

<sup>1</sup> 職業傷亡個案是指根據《僱員補償條例》呈報由工作意外引致死亡或失去工作能力3天以上的受傷個案（包括工業意外個案）。

表一 所有工作地點的職業傷亡個案數字

	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年 (與 2007 年 比較)
致命個案	187	187	187	172	181 (+5.2%)
受傷個案	43 838	44 080	46 750	43 807	41 719 (-4.8%)
總數	44 025	44 267	46 937	43 979	41 900 (-4.7%)
每千名僱員 的傷亡率	18.1	17.8	18.4	16.9	15.8 (-6.3%)

5. 在 2008 年，「運輸及有關行業」及「清潔及同類服務業」的意外數字均告上升。不過，這些意外大多性質輕微，主要是「滑倒、絆倒或在同一高度跌倒」及「提舉或搬運物件時受傷」的意外。2008 年的職業傷亡個案，按主要經濟行業的詳細分項數字載於附件一。

### 工業意外<sup>2</sup>

6. 在 2008 年，各行業的工業意外數字為 14 932 宗，較 2007 年的 16 117 宗下降了 7.4%；而每千名工人的意外率亦下降了 7.3%，由 29.3 下降至 27.2（表二）。

<sup>2</sup> 工業意外是指在《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。

表二 各行業的工業意外數字

	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年 (與 2007 年 比較)
致命個案	24	29	26	25	24 (-4.0%)
受傷個案	17 509	16 888	17 260	16 092	14 908 (-7.4%)
總數	17 533	16 917	17 286	16 117	14 932 (-7.4%)
每千名工人的 意外率	31.5	30.6	31.5	29.3	27.2 (-7.3%)

7. 2008 年的 24 宗致命工業意外個案中，有 20 宗發生於建築地盤，其餘 4 宗發生在其他工業經營場所。這些致命工業意外的類別，包括「人體從高處墮下」（9 宗）、「被移動物件或與移動物件碰撞」（5 宗）、「觸電或接觸放出的電流」（5 宗）、「受困於倒塌或翻側的物件」（2 宗）、「遭墮下的物件撞擊」（1 宗）、「遇溺」（1 宗）和「火警燒傷」（1 宗）。

#### 建造業的工業意外

8. 屬高危行業的建造業仍是致命個案數字及意外率最高的行業。在 2008 年，致命意外個案由 2007 年的 19 宗上升至 20 宗；每千名工人的意外率亦由 60.6 上升至 61.4，升幅為 1.2%；但整體的意外數字則下降了 0.3%，由 2007 年的 3 042 宗下降至 3 033 宗（表三）。在 2008 年，維修、保養、改建及加建（裝修及維修）工程的工業意外為 1557 宗，較 2007 年的 1524 宗上升了 2.2%。

表三 建造業的工業意外數字

	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年 (與 2007 年 比較)
致命個案	17	25	16	19	20 (+5.3%)
受傷個案	3 816	3 523	3 384	3 023	3 013 (-0.3%)
總數	3 833	3 548	3 400	3 042	3 033 (-0.3%)
每千名工人的 意外率	60.3	59.9	64.3	60.6	61.4 (+1.2%)

9. 在 2008 年，建築地盤發生的 20 宗致命工業意外的類別包括「人體從高處墮下」（8 宗）、「被移動物件或與移動物件碰撞」（4 宗）、「觸電或接觸放出的電流」（5 宗）、「受困於倒塌或翻側的物件」（2 宗）和「遭墮下的物件撞擊」（1 宗）。按意外類別劃分的建造業工業意外的詳細分項數字載於附件二。

#### 飲食業的工業意外

10. 雖然飲食業的工業意外數字仍是所有行業之冠，但在 2008 年，工業意外數字下降至 8 049 宗，與 2007 年的 8 876 宗比較，降幅為 9.3%；而每千名工人的意外率亦下降了 10.9%，由 43.5 下降至 38.7（表四）。按意外類別劃分的飲食業工業意外的詳細分項數字載於附件三。

表四 飲食業的工業意外數字

	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年	2008 年 (與 2007 年 比較)
致命個案	0	0	0	0	0 (---)
受傷個案	9 410	8 902	9 294	8 876	8 049 (-9.3%)
總數	9 410	8 902	9 294	8 876	8 049 (-9.3%)
每千名工人的意外率	51.5	47.3	47.2	43.5	38.7 (-10.9%)

## 對策

11. 勞工處已推行一系列措施，包括執法行動及宣傳和推廣活動，以提高僱主及僱員的職安健意識。我們的執法及推廣工作主要針對建造業和飲食業等易生意外的行業。此外，我們亦特別關注高風險的工作，例如裝修及維修工程、高空工作和貨櫃處理作業。

### 宣傳及推廣

12. 我們籌辦了多項活動，其中有些是與有關持份者合辦，目的在於提高僱主及僱員的職安健意識，以及在工作地點培養正確的安全文化。在 2008 年舉辦的推廣及宣傳活動主要包括建造業安全獎勵計劃、飲食業安全獎勵計劃，以及有關貨櫃處理作業安全的大型研討會。

13. 近年，裝修及維修工程的意外備受關注。這類工程涉及高空工作、使用吊棚、使用梯具、密閉空間工作，以及使用電力等高風險的工序。由於政府正推行多項樓宇保養及維修計劃，例如「樓宇更新大行動」以及拆除棄置招牌的特別行動，預計裝修及維修工程的數目亦會上升。故此，勞工處於 2008 年推行了一系列針對高空工作和裝修及維修工程的大型推廣及宣傳活動以提高業界人士的安全意識，包括於去年 11 月推出一項為期兩年的宣傳計劃，提醒工人關注工作安全及不可危害個人及家庭幸福。主要推廣及宣傳活動包括 –

- (a) 在電視、電台、「路訊通」巴士及港鐵播放新一輯宣傳短片/聲帶、職安健訊息、短劇及紀錄短片等；
- (b) 透過不同的推廣活動（例如在商場舉辦巡迴展覽，在受歡迎報章及勞工處網頁刊載專題文章，展示新設計的宣傳海報和標語，郵寄宣傳品予裝修及維修工程承建商，以及與職業安全健康局（職安局）、香港房屋協會、各區的民政事務處/區議會、商會和工會合辦安全研討會）以加強承建商、僱主及僱員的安全意識；
- (c) 在 2008/09 年度勞工處舉辦的「建造業安全獎勵計劃」增設「小型裝修及維修工程」比賽組別及「安全意識獎」，鼓勵更多從事裝修及維修工程的小型承建商參與；
- (d) 印製小冊子，以提醒物業管理公司、業主立案法團、業主、物業佔用人及公眾人士有關裝修及維修工程意外之責任；
- (e) 在民政事務總署屬下的諮詢服務中心及香港房屋協會的物業管理諮詢中心派發裝修及維修工程安全的指南和有關刊物；
- (f) 為參與房屋署、香港房屋協會及各大學的裝修及維修工程的承建商舉辦安全研討會；及
- (g) 與區議會/民政事務處建立伙伴關係，從地區層面推行針對高空工作和裝修及維修工程安全的宣傳推廣工作。

## 資助中小企購置安全設備

14. 勞工處與職安局在近年推出了不同類型的資助計劃，目的是協助中小型企業（中小企）購置必需的安全設備。除了過往針對密閉空間工作和裝修及維修工程的兩項資助計劃外，我們在過去兩年推出了以下兩項新的資助計劃：

- (a) 「**飲食業中小型企業防切割手套及防滑鞋資助計劃**」：一項由勞工處與職安局在 2007 年底聯合推出的計劃，以協助飲食業的中小企為廚房的前線員工購買防切割手套及防滑鞋，最高資助金額為 2,500 元。截至 2009 年 6 月 19 日，共有 201 名申請人獲得資助，批出金額約 35 萬元；及
- (b) 「**建築地盤重型車輛倒車視像裝置資助計劃**」：一項由勞工處、職安局和香港建造商會於 2008 年 5 月聯合推出的資助計劃，鼓勵建造業的中小企在大型車輛安裝倒車視像裝置，以防止在建築地盤內的大型車輛於倒車時發生意外。每間合資格中小企可獲最高資助金額 2,500 元。截至 2009 年 6 月 19 日，共有 641 名申請人獲得資助，批出金額超過 160 萬元。

## 執法行動

15. 勞工處會繼續針對高風險的行業及工作進行特別執法行動，以提高相關僱主及僱員的安全意識。在 2008 年，我們針對建造業安全、裝修及維修工程安全、塔式起重機安全、建造業車輛及流動式機械安全、飲食業安全、貨物及貨櫃處理作業安全，以及防火及化學品安全進行了 13 次特別執法行動。在這些行動中，我們採取了嚴厲的執法，並按情況所需發出「敦促改善通知書」或「暫時停工通知書」，以確保有關人士遵守法例規定，並消除可引致死亡或嚴重傷害身體的即時危害。

16. 為了配合建造業議會於 2008 年 6 月公佈的「塔式起重機安全指引」及「建築地盤車輛及流動機械的安全指引」，勞工處進行了全港性的安全巡查行動，並於行動中參考了該等安全指引列出的標準，以敦促業內持份者遵從有關的安全法例規定。

17. 爲了防止裝修及維修工程承建商進行不安全的工序（包括使用吊棚），勞工處在 2008 年 2 月至 3 月進行了一次全港性的安全巡查行動。由於發現涉及使用電力（尤其是在裝修及維修工程方面）的嚴重意外有所增加，我們在 2008 年 8 月至 9 月進行了另一次裝修及維修工程安全巡查行動，並特別針對使用電力的安全。

18. 爲了繼續以執法行動打擊在各類建築工程中不安全使用電力，我們在 2009 年 5 月進行了一次針對安全使用電力的特別執法行動。在行動期間，我們向違反相關安全法例的承建商發出了法定通知書及提出檢控。我們亦向承建商派發有關安全使用電力的刊物，以幫助他們了解相關的法定要求。

19. 在升降機及自動梯維修和保養工程安全方面，我們在 2009 年 3 月進行了一次特別執法行動，敦促升降機及自動梯承建商就升降機槽及自動梯槽底工作方面採取所須的安全措施，尤其是獨自工作人士的安全。我們亦向該等承建商發出勸籲信，提醒他們遵守有關安全法例及「工作安全守則（升降機及自動梯）」提供的實務指引。

20. 勞工處關注堆疊在貨櫃場內的貨櫃有所增加，於 2009 年 5 月進行了一次特別執法行動，以規管貨櫃處理作業地點的安全表現，並特別針對貨櫃處理機械設備的安全、堆疊貨櫃的安全、以及遇上惡劣天氣的應變措施。此外，勞工處亦與業界主要持份者合作，每年舉辦安全研討會，以推廣貨櫃場的作業安全及安全工作方式。我們亦與業內主要營運者，包括貨櫃場代表，定期會面商討有關的工作安全問題。2009 年的安全研討會已於 4 月 27 日舉行，並有約 250 位包括來自商會及工會的代表人士出席。

## 未來路向

21. 在未來幾年，勞工處會繼續與職安局、建造業議會、商會、工會、專業團體及政府決策局/部門等持份者緊密合作，致力減少職業傷亡個案數字。在 2009 年，我們的工作重點包括-

- (a) 鑑於新工程會因爲大型基建項目的開展而有所增加，我們的執法工作會集中處理與建造業有關的危害，例如高空工作、電力的使用、升降機及自動梯的維修和保養、塔式起重機的操作，以及建造業車輛及流動式機械的使用；



- (b) 由於預期小型裝修及維修工程會有所增加，以及政府採取多項措施加快開展小型工程以創造就業機會，我們會加強對高空工作、棚架安全和裝修及維修工程的執法、宣傳和推廣工作；
- (c) 繼續透過宣傳及推廣，致力提高建造業及飲食業僱主及僱員的安全及健康意識，為業界締造深厚的安全文化；
- (d) 就建造業的高空工作、棚架安全和裝修及維修工程（特別是「吊棚」的安全使用）舉辦宣傳活動；及
- (e) 繼續與職安局合辦各項資助計劃，為中小企提供財政資助，以改善其職安健的表現。

勞工及福利局  
勞工處  
2009年7月

**Occupational Injuries in All Workplaces  
in 2008**  
**- analysed by Major Economic Activity -**

二零零八年所有工作地點之職業傷亡個案以主要經濟行業分析

Major Economic Activity 主要經濟行業	2007 二零零七年	2008 二零零八年	Change 增減	Percentage Change 增減率
Agriculture and Fishing 漁農業	176	186	10	5.7%
Mining and Quarrying 採礦及採石業	0	0	---	n.a.
Manufacturing 製造業	3 967 (21)	3 587 (16)	-380	-9.6%
Electricity and Gas 電力及燃氣業	33 (1)	48	15	45.5%
Construction 建造業	3 135 (37)	3 087 (36)	-48	-1.5%
Wholesale & Retail Trades, Restaurants and Hotels 批發、零售、飲食及酒店業	13 916 (16)	12 805 (16)	-1111	-8.0%
Transport & Related Services, Storage and Communication 運輸及有關行業、倉庫 及通訊業	5 023 (26)	5 169 (23)	146	2.9%
Financing, Insurance, Real Estate and Business Services (including Import & Export Trade) 金融、保險、地產及商用服 務業（包括進出口貿易業）	5 772 (46)	5 487 (52)	-285	-4.9%
Community, Social & Personal Services 社區、社會及個人服務業	11 953 (25)	11 531 (38)	-422	-3.5%
Activities not adequately defined 未能界定之行業	4	0	-4	-100.0%
<b>TOTAL</b> 總數	<b>43 979 (172)</b>	<b>41 900 (181)</b>	<b>-2079</b>	<b>-4.7%</b>

## Notes:

- Occupational injuries (including industrial accidents) are injury cases arising from work accidents, resulting in death or incapacity for work of over three days, and reported under the Employees' Compensation Ordinance. Since 1.1.1998, Labour Department has used the date of occurrence of an injury as the basis for computing work injury statistics instead of the date of reporting in order to reflect more accurately the number of work injuries occurring in the year.
- Figures in brackets denote the number of fatalities.
- The above injury figures are recorded as at 31 March 2009.
- "n.a." means not applicable.

## 註釋:

- 職業傷亡個案是指根據《僱員補償條例》呈報由工作意外引致死亡或失去工作能力3天以上的受傷個案（包括工業意外個案）。由1998年1月1日開始，勞工處採用個案發生日期替代個案呈報日期作為編算工作傷亡統計數據的基礎，以便更準確地反映所述時段內發生的工傷個案。
- 括號內的數字顯示死亡人數。
- 上列傷亡數字為截至2009年3月31日所紀錄的數字。
- "n.a." 是指不適用。

**Industrial Accidents in Construction Industry  
in 2008  
- analysed by Type of Accident -**

二零零八年建造業之工業意外個案以意外類別分析

Type of Accident 意外類別		2007 二零零七年	2008 二零零八年	Change 增減
Trapped in or between objects	受困於物件之內或物件之間	65 (2)	67	2
Injured whilst lifting or carrying	提舉或搬運物件時受傷	587	592	5
Slip, trip or fall on same level	滑倒、絆倒或在同一高度跌倒	507	576	69
Fall of person from height	人體從高處墮下	360 (9)	388 (8)	28
Striking against fixed or stationary object	與固定或不動的物件碰撞	318	281	-37
Striking against or struck by moving object	被移動物件或與移動物件碰撞	584	517 (4)	-67
Stepping on object	踏在物件上	32	22	-10
Exposure to or contact with harmful substance	暴露於有害物質中或接觸有害物質	20	24	4
Contact with electricity or electric discharge	觸電或接觸放出的電流	10 (1)	19 (5)	9
Trapped by collapsing or overturning object	受困於倒塌或翻側的物件	13 (2)	10 (2)	-3
Struck by falling object	遭墮下的物件撞擊	114 (3)	101 (1)	-13
Struck by moving vehicle	遭移動中的車輛撞倒	31 (1)	25	-6
Contact with moving machinery or object being machined	觸及開動中的機器或觸及以機器製造中的物件	197	246	49
Drowning	遇溺	1 (1)	0	-1
Exposure to fire	火警燒傷	12	11	-1
Exposure to explosion	爆炸受傷	2	1	-1
Injured by hand tool	被手工具所傷	155	97	-58
Injured by fall of ground	泥土傾瀉受傷	1	2	1
Asphyxiation	窒息	0	3	3
Contact with hot surface or substance	觸及灼熱表面或物質	17	22	5
Injured by animal	被動物所傷	1	0	-1
Injured in workplace violence	於工作場所暴力事件中受傷	0	0	---
Others	其他類別	15	29	14
Total	總計	3 042 (19)	3 033 (20)	-9

## Notes:

- Industrial accidents refer to injuries and deaths arising from industrial activities in industrial undertakings as defined under the Factories and Industrial Undertakings Ordinance. Since 1.1.1998, Labour Department has used the date of occurrence of an injury as the basis for computing work injury statistics instead of the date of reporting in order to reflect more accurately the number of work injuries occurring in the year.
- Figures in brackets denote the number of fatalities.
- The above accident figures are recorded as at 31 March 2009.

## 註釋:

- 工業意外是指《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。由1998年1月1日開始，勞工處採用個案發生日期替代個案呈報日期作為編算工作傷亡統計數據的基礎，以便更準確地反映所述時段內發生的工傷個案。
- 括號內的數字顯示死亡人數。
- 上列意外數字為截至2009年3月31日所紀錄的數字。

**Industrial Accidents in Catering Industry  
in 2008  
- analysed by Type of Accident -**

二零零八年飲食業之工業意外個案以意外類別分析

Type of Accident 意外類別		2007 二零零七年	2008 二零零八年	Change 增減
Trapped in or between objects	受困於物件之內或物件之間	91	88	-3
Injured whilst lifting or carrying	提舉或搬運物件時受傷	1 170	1 155	-15
Slip, trip or fall on same level	滑倒、絆倒或在同一高度跌倒	1 346	1 261	-85
Fall of person from height	人體從高處墮下	46	54	8
Striking against fixed or stationary object	與固定或不動的物件碰撞	864	751	-113
Striking against or struck by moving object	被移動物件或與移動物件碰撞	559	407	-152
Stepping on object	踏在物件上	15	12	-3
Exposure to or contact with harmful substance	暴露於有害物質中或接觸有害物質	67	57	-10
Contact with electricity or electric discharge	觸電或接觸放出的電流	5	1	-4
Trapped by collapsing or overturning object	受困於倒塌或翻側的物件	2	0	-2
Struck by falling object	遭墮下的物件撞擊	35	44	9
Struck by moving vehicle	遭移動中的車輛撞倒	41	35	-6
Contact with moving machinery or object being machined	觸及開動中的機器或觸及以機器製造中的物件	127	100	-27
Drowning	遇溺	0	0	---
Exposure to fire	火警燒傷	18	7	-11
Exposure to explosion	爆炸受傷	3	0	-3
Injured by hand tool	被手工具所傷	2 219	2 151	-68
Injured by fall of ground	泥土傾瀉受傷	0	0	---
Asphyxiation	窒息	0	0	---
Contact with hot surface or substance	觸及灼熱表面或物質	2 134	1 814	-320
Injured by animal	被動物所傷	108	71	-37
Injured in workplace violence	於工作場所暴力事件中受傷	0	0	---
Others	其他類別	26	41	15
Total	總計	8 876	8 049	-827

## Notes:

1. Industrial accidents refer to injuries and deaths arising from industrial activities in industrial undertakings as defined under the Factories and Industrial Undertakings Ordinance. Since 1.1.1998, Labour Department has used the date of occurrence of an injury as the basis for computing work injury statistics instead of the date of reporting in order to reflect more accurately the number of work injuries occurring in the year.
2. Figures in brackets denote the number of fatalities.
3. The above accident figures are recorded as at 31 March 2009.

## 註釋:

1. 工業意外是指《工廠及工業經營條例》所界定的工業經營內發生的受傷或死亡意外，而這些意外是因工業活動而引致的。由1998年1月1日開始，勞工處採用個案發生日期替代個案呈報日期作為編算工作傷亡統計數據的基礎，以便更準確地反映所述時段內發生的工傷個案。
2. 括號內的數字顯示死亡人數。
3. 上列意外數字為截至2009年3月31日所紀錄的數字。