

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)480/08-09(04)號文件

檔 號：CB2/PL/MP

人力事務委員會

立法會秘書處為2008年12月18日會議 擬備的背景資料簡介

創造就業機會

目的

本文件就本港創造就業機會提供背景資料。

訂立措施創造就業機會，以解決飲食、零售、金融、地產和商業服務等行業的失業工人面對的問題

2. 美國次按危機觸發全球金融海嘯後，香港的經濟增長顯著回落，經季節性調整的失業率已經由2008年7月至9月的3.4%爬升至2008年8月至10月的3.5%。李卓人議員在2008年12月3日立法會會議上提出質詢，問及有何措施創造就業機會，以解決飲食、零售、金融、地產和商業服務等行業的失業工人面對的問題。
3. 政府當局回應謂，政府一直密切監察本港在各方面因金融海嘯所帶來的影響，冀能訂出具體的應對措施。創造就業是政府當局目前的首要工作。政府當局的策略是一方面開設職位和減少職位流失，而另一方面是提升失業人士的技能和協助他們尋找工作。
4. 在開設職位方面，政府當局表示會配合市場需要，致力提供穩定、明確及有利的營商環境，協助企業開拓商機。政府尤其會繼續推動旅遊業的發展，以帶動本地零售、飲食和酒店等行業，提供更多就業機會。政府當局亦表示會進一步開拓新客源，包括廣東省以外的內地市場和海外新興市場，例如印度、中東及俄羅斯，並會開發更多新的旅遊產品，例如綠色旅遊和郵輪旅遊，以配合不同客羣的需要。
5. 政府當局強調，政府會着力推展各類建築工程，有大型基建工程，也有小型工程。在2008-2009年度立法會會期內，如果得到立法會和社會人士的支持，政府會着手進行中環灣仔繞道及灣仔第二期填海工程，工程總造價會超過1,000億元，預計可開設逾4萬個職位。經工

務小組委員會同意，小型工程在2009-2010年度的撥款進一步提升至76億元，有助於為建築業創造12 000個就業機會。

6. 在減少職位流失方面，政府當局表示會透過一連串的措施，為不同行業的企業提供支援。2008年11月，政府當局為中小型企業(下稱"中小企")推出經強化的"市場推廣基金"和"信貸保證計劃"；2008年12月，推出了"中小企業特別信貸保證計劃"，有助鼓勵商業貸款市場為中小企提供高達共100億元的流動資金。

7. 在提升失業人士技能方面，政府當局表示，僱員再培訓局計劃在2008-2009年度提供約12萬個培訓名額，涵蓋不同行業(例如旅遊、酒店、零售、物流、餐飲等)，以配合服務對象和就業市場的培訓需要。這類培訓亦會有助學員獲取所需的職業技能及在資歷架構下的認可資歷，以提升他們的就業能力和競爭力。

8. 在協助失業人士尋找工作方面，政府當局表示，勞工處會採取多元化及積極進取的措施，促進就業市場的效率和空缺資訊的流通，冀能協助求職者投入或重投勞動市場。其中受公司倒閉和裁員影響的僱員，勞工處會向他們提供優先的就業轉介和就業選配服務。

9. 政府當局表示，針對不同背景的求職者在就業方面所面對的困難，勞工處正全力推行多項促進就業的計劃，以提升求職者的就業能力，並協助他們尋找合適的工作。

訂立措施促進就業

10. 李慧琼議員在2008年12月10日立法會會議上提出質詢，問及

- (a) 在本個及下個財政年度，各政府部門分別開設了及將會開設多少個為期少於一年的臨時職位；
- (b) 會否撥款開設更多短期或臨時職位；及
- (c) 會否增撥資源，以加快進行有關復修舊區樓宇及設施的計劃和工程，以及清拆舊區樓宇的僭建物，以帶動創造更多就業機會。

11. 政府當局回應謂，在2008-2009財政年度，政府各政策局和部門開設了共約1 100個為期少於一年的臨時職位，涉及的總開支約為6,800萬元。這些職位包括了非公務員合約僱員及外判承辦商合約下的職位。職位的主要性質與個別政策局及／或轄下部門所屬的職能有關，例如統計助理、訪問員和翻譯人員等。其他職位包括了提供行政及資訊科技的支援工作，例如資訊科技助理。

12. 政府當局表示會透過加快大小基建工程、招聘公務員和開設臨時職位，期望在明年提供超過6萬個職位。就加快大小工程而言，政府當局和房屋委員會將於2009年把工程開支提高至約400億元，從而開設約55 000個職位。

13. 政府當局並表示會加快招聘公務員，以盡快填補直至2009-2010財政年度所出現的7 700個職位空缺。此外，各政府部門亦會透過各項措施，協助開設約4 000個臨時職位，這個數字可因應市場的需要而調較。這4 000個臨時職位主要會由醫院管理局、非政府機構及外判承辦商等提供。政府相關部門現正擬訂開設這些職位的詳情。由於有關開支將牽涉2009-2010財政年度的開支總目，故此在2009-2010年度政府財政預算案中將會有所交代。

14. 政府當局強調，面對金融海嘯和經濟逆轉，政府正積極採取多管齊下的方法，研究創造就業機會的措施。政府一直與兩家夥伴機構，即市區重建局(下稱"市建局")和香港房屋協會(下稱"房協")緊密合作，推動樓宇安全及適時維修。這兩家機構已就進一步協助大廈業主進行樓宇維修工程提出了新措施。市建局已預留約2億5,000萬元，以加大其樓宇復修計劃的津貼額及進行10項地區活化工程。房協計劃在未來5年調撥15億元維修旗下屋邨，包括進行樓宇結構維修、粉飾外牆和加裝升降機等。房協亦計劃提高對合資格大廈業主的資助額，以鼓勵樓宇維修工程。此外，政府正與這兩家機構攜手研究進一步鼓勵及便利香港樓宇維修工程的特別措施，並會在適當時候宣布建議的措施。

基建工程創造的就業機會

15. 馮檢基議員在2008年10月29日立法會會議上提出質詢，問及政府當局如何確保基建工程可創造的本地工人就業機會，不會因外判工序或使用在內地生產的預製組件而流失。

16. 政府當局表示，隨着多項工程陸續進入施工期，將會為建造業創造更多就業機會，當局期望本地工人可以因這些工程而受惠。在現行政策下，承建商必須優先聘用本地工人，填補職位空缺；只有在非常特殊情況下，才可輸入勞工，而這是極為稀少的。所以，不論工序外判與否，本地工人將受惠於基建工程的推展。

17. 政府當局強調，政府的採購政策是保持公平及公開競爭、具透明度和合乎經濟效益，而沒有規定所採購服務或產品的來源。至於承建商採用進口預製組件，是市場力量的結果，除可節省成本外，有些預製組件的生產，因規模龐大而實在無法在香港進行。此外，香港亦受到《世界貿易組織政府採購協定》的約束，不能就採購預製組件施加任何本地生產的規定。

2008年12月8日經濟機遇委員會會議後宣布的進一步措施以創造就業機會

18. 2008年12月8日，行政長官在經濟機遇委員會第二次會議後宣布 ——

- (a) 透過加快基建工程、招聘公務員和開設臨時職位，以期提供超過6萬個職位；
- (b) 政府當局會善用多個已獲撥款的基金以創造就業，同時推動創新科技應用及環保意識、鼓勵市民自我增值等；
- (c) 政府當局會積極配合多個志願團體的擴建或搬遷計劃，例如東華三院的戴麟趾安老院重建、香港女童軍興建新總部大樓、港島童軍地域總部重建為訓練及演藝中心等。一方面促進這些團體的發展，同時增加中期就業機會；
- (d) 各局長會親自抓緊發牌和審批程序，盡量配合市場需求，便利市場創造就業；及
- (e) 財政司司長正就2009-2010年度預算案諮詢公眾意見，期望集思廣益，可以推出更多創造就業、振興經濟及紓解民困的措施。

立法會秘書處

議會事務部2

2008年12月12日