

二零零九年五月五日會議  
討論文件

立法會保安事務委員會  
輔助邊界圍網及主圍網和邊界巡邏通路新段建造工程

## 目的

本文件就建議將**12GB**項目的部份建造工程提升為甲級工程，尋求議員支持。該項建造工程包括沿香港與內地邊界的現有邊界巡邏通路興建輔助邊界圍網，以及於個別地點設置主圍網和邊界巡邏通路的新段，以分階段落實縮減邊境禁區的覆蓋範圍。

## 背景

2. 邊境禁區是維持香港與內地之間的邊界完整，以及打擊非法入境和其他跨境犯罪活動的一項重要保安措施。當局繼於二零零六年進行有關邊境禁區覆蓋範圍的檢討後，於二零零八年一月公布將邊境禁區的覆蓋範圍由現時約 2,800 公頃大幅縮減至約 400 公頃。縮減邊境禁區覆蓋範圍是由於循陸路非法入境的問題已受到控制，同時，繼警方於二零零二年提昇邊界的圍網系統，包括引入圍網保護系統後，在陸路邊界截獲非法入境者的情況有明顯改善。縮減後的邊境禁區包括重新定線後的邊界巡邏通路及其以北的一幅狹長土地，以及可供過境的地點（即各邊境管制站和沙頭角墟）。

## 理據

3. 為確保邊境禁區的覆蓋範圍縮減後仍能維持邊界的完整性，我們會沿現有邊界巡邏通路興建一道輔助邊界圍網，以及於個別地點設置主圍網和邊界巡邏通路的新段，藉此把通路圍起和確保通路及主圍網免受蓄意或不慎的干擾。在重新定線的邊界巡邏通路北緣及南緣，將會分別設置主圍網及輔助邊界圍網。

## 工程項目範圍

4. **12GB**項目的工程包括沿現有由西（白鶴洲）至東（沙頭角）的邊界巡邏通路（全長約21.7公里）南緣興建輔助邊界圍網，以及在落馬洲河套及蠔殼圍、蓮麻坑村和白虎山沿深圳河岸興建三段主圍網及邊界巡邏通路新段（全長約9.6公里）。

5. 現有主圍網附設圍網保護系統，系統包括熱能成像儀、一套感應警報系統及閉路電視。該圍網保護系統接連一套設置於文錦渡行動基地，由警務人員全日監控的中央監察及控制系統。現時，邊界巡邏通路全程設有主圍網，該圍網因應地形，設置於邊界巡邏通路的北面或南面。

6. 輔助邊界圍網將設置在現有邊界巡邏通路的南緣。輔助邊界圍網選用的物料與現有的主圍網相同，但不會附設圍網保護系統，亦不會於網頂上設置傾斜部份和刮刀式刺圈。對於現時位於邊界巡邏通路南緣路段上的主圍網，我們會將現有圍網保護系統移至位於通路北緣的主圍網新段。該路段上原有的主圍網，即被移除圍網保護系統的部份，會被改裝為新的輔助邊界圍網。此外，為配合落實縮減邊境禁區覆蓋範圍的計劃，這工程項目亦包括於落馬洲河套及蠔殼圍北面沿深圳河岸，以及在蓮麻坑村西北面和白虎山北面沿深圳河岸，分別興建三段新的邊界巡邏通路、附設圍網保護系統的主圍網，以及輔助邊界圍網。

7. 為早日落實縮減邊境禁區的覆蓋範圍，本工程項目將分為四段進行（工程平面圖載於**附件A**）。**12GB**項目中現建議提升為甲級的建造工程部份，包括下列三段：

(a) 米埔至落馬洲管制站段（地圖載於**附件B**）

(i) 在現有的邊界巡邏通路設置輔助邊界圍網（約4.1公里長）；及

(ii) 重置現時位於白鶴洲的檢查站<sup>1</sup>。

---

<sup>1</sup> 白鶴洲的檢查站位於現有主圍網的西面末端。主要作用是保護主圍網免於蓄意或不慎的干擾。

(b) 落馬洲管制站至梧桐河段（地圖載於**附件C**）

- (i) 將渠務署在落馬洲河套及蠔殼圍北面沿深圳河岸的維修通路改爲一段新的邊界巡邏通路（約5.6公里長）；及
- (ii) 沿(b)(i)所述的邊界巡邏通路新段的北面設置裝有圍網保護系統的新主圍網（約5.6公里長），以及沿該通路南緣設置輔助邊界圍網（約5.8公里長）。

(c) 蓮麻坑至沙頭角段（地圖載於**附件D**）

- (i) 在沙頭角墟入口（即“一號閘”位置）至沙頭角管制站設置輔助邊界圍網（約0.5公里長）；及
- (ii) 在“一號閘”位置新設一個檢查站。

8. **12GB**工程項目的餘下部份，即梧桐河至蓮麻坑段，包括由羅湖至蓮麻坑設置輔助邊界圍網，以及於白虎山北面及蓮麻坑村西北面沿深圳河岸分別興建兩段新的主圍網和邊界巡邏通路。有關工程須根據《道路（工程、使用及補償）條例》完成法定的收地程序。這段工程的施工時間表將會配合與蓮塘／香園圍的新邊境管制站有關的深圳河改善工程，蓮塘／香園圍的新邊境管制站位於梧桐河至蓮麻坑段的工程範圍之內。保安局正與有關政府部門就這事宜緊密聯繫。

## 施工時間表

9. 本文第7段所述的建造工程的施工時間表如下 -

| 工程分段                | 施工時間                  |
|---------------------|-----------------------|
| (a) 米埔至落馬洲管制站段      | 二零一零年第一季至<br>二零一一年第三季 |
| (b) 落馬洲管制站至<br>梧桐河段 | 二零一零年第一季至<br>二零一二年第四季 |
| (c) 蓮麻坑至沙頭角段        | 二零零九年第四季至<br>二零一零年第四季 |

## 落實縮減邊境禁區的覆蓋範圍

10. 邊境禁區的範圍現訂明於《邊境禁區令》的附表，該命令是根據《公安條例》（第245章）第36(1)條制定的附屬法例。我們將會修訂《公安條例》，訂明分階段實施新邊境禁區界線的生效日期，以配合該四段建造工程的竣工日期。

11. 規劃署已展開研究，探討將從邊境禁區釋出的土地的發展潛力和限制，以及在新邊境禁區界線生效前，按可持續發展的原則，制定規劃大綱，以便為制定法定圖則做好準備，為區內的保育和發展提供指引。規劃署已於較早時就概念規劃草圖完成公眾諮詢，該署現計劃於二零零九年中，就發展計劃草圖諮詢公眾。

## 對財政的影響

12. 按付款當日價格計算，**12GB**項目的非經常性費用總額預計約為3億9千5百50萬元。有關費用包括設置保安圍網、道路工程、建築工程、渠務、以及裝置和設備的費用。

## 公眾諮詢

13. 二零零六年，我們就邊境禁區檢討諮詢立法會保安事務委員會及有關團體的意見，當中包括鄉議局、城市規劃委員會、環境諮詢委員會、北區區議會、元朗區議會、打鼓嶺區鄉事委員會、沙頭角區鄉事委員會、上水區鄉事委員會和新田鄉鄉事委員會。二零零八年二月，我們向保安事務委員會簡介縮減邊境禁區覆蓋範圍的最終定案。此外，我們在二零零九年四月，就縮減邊境禁區覆蓋範圍的相關建造工程，再次諮詢鄉議局及各有關鄉事委員會，包括打鼓嶺區鄉事委員會、沙頭角區鄉事委員會、上水區鄉事委員會和新田鄉鄉事委員會。

14. 當地居民普遍不反對有關建造工程項目。有部份居於將來會從邊境禁區釋出的地區的村民查詢，日後是否仍然合資格獲發禁區通行證，以便利他們仍可使用邊界巡邏路，出入附近養魚塘。我們已再次表明，會繼續向有實際需要進入邊境禁區的人士，發出禁區通行證。

15. 基於沙頭角在保安方面的獨特考慮，在縮減邊境禁區範圍後，該區將會繼續保留在邊境禁區內。縱然如此，我們會繼續與當地居民商討有限度開放沙頭角的可行方案，以期達致雙方均同意的安排。

## 環境事宜

16. 根據《環境影響評估條例》（第499章）附表2，本工程項目屬指定工程項目，並須要申請環境許可證。有關環境影響評估報告（環評報告）的結論指出，本工程項目所產生的環境影響可被控制在符合該條例和《環境影響評估程序的技術備忘錄》的規定範圍之內。環境保護署署長已於法定公眾審查程序完成後，經施加條件批准這個工程項目的環評報告。

17. 當局會於建造和運作階段，實施載列於環評報告中的緩解措施和環境監察及審核計劃。具體而言，我們會在工程合約訂定條文，要求承建商實施緩解措施，控制施工期間的噪音、塵埃和工地流出的水所造成的滋擾，以符合既定的標準和準則。這些緩解措施包括：就會產生噪音的

建築活動使用靜音機器和活動隔音屏障、以及經常清潔工地及灑水。我們亦會要求承建商就廢物管理措施提交一份計劃書，供當局批核。該計劃書會列明廢物管理措施，包括適當的緩解措施，以避免、減少、再用及循環再造惰性建築物料。

18. 環評報告指出，米埔自然保護區及濕地保育區內的魚塘聚集了大批度冬水鳥，本項目的建築工程將會對水鳥造成滋擾，尤其是在冬季，當依賴濕地生活的雀鳥在上述地方聚集時更甚。為減低工程對這生態價值極高地區造成的滋擾，環評報告建議避免在度冬期間（即由十一中月至翌年三月中）使用機動設備進行建築工程。因此，我們會避免於度冬期間，在米埔至落馬洲管制站段及落馬洲管制站至梧桐河段進行有關建造工程。

### 節省能源措施

19. 這項工程計劃採用多項節能裝置，包括在檢查站內設有電子鎮流器、並以環境感應器和日光感應器控制的T5型節能光管。在可再生能源技術方面，我們會在其中一個檢查站設置一套小型太陽能光伏系統。

### 土地徵用

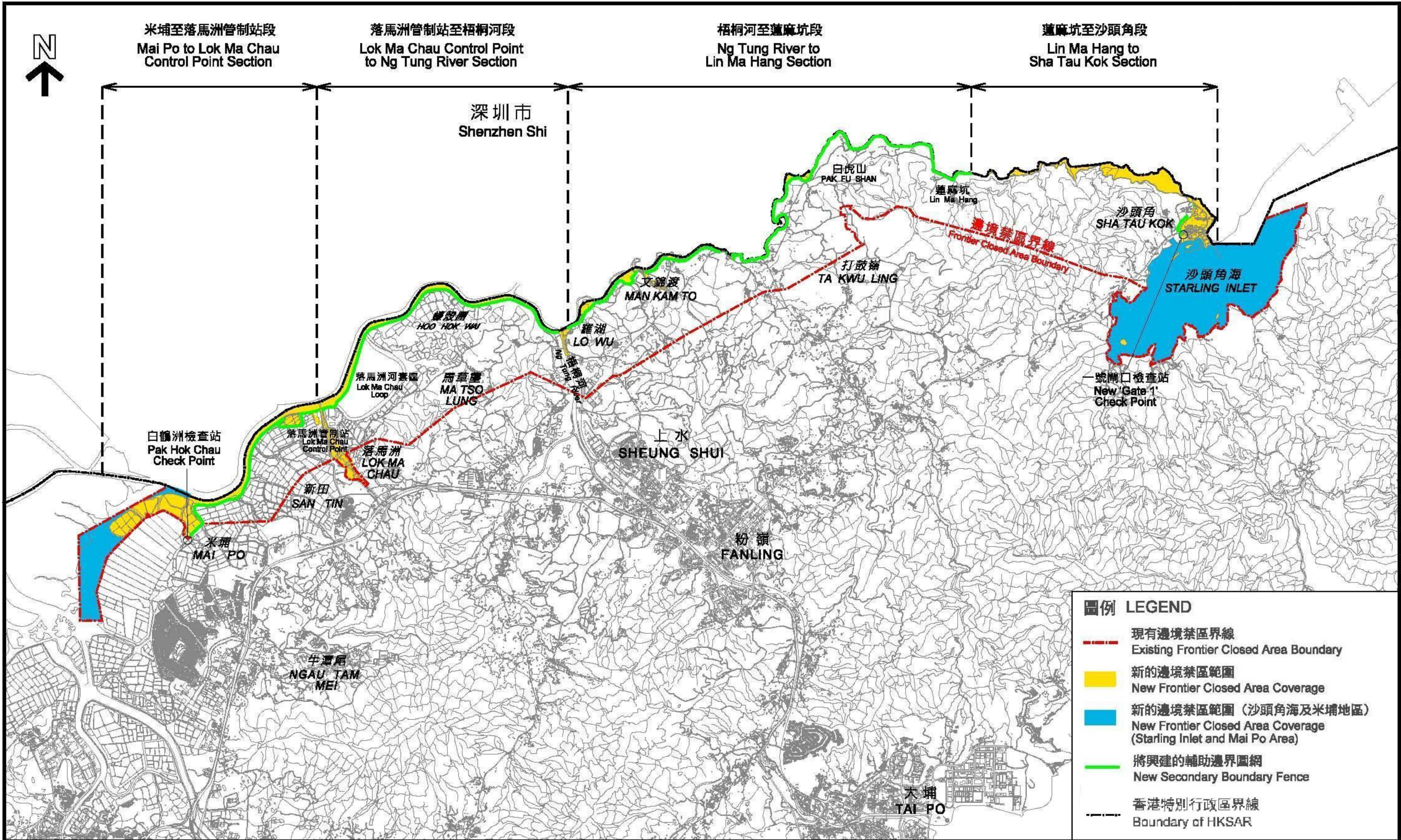
20. 從**12GB**項目中現建議提升為甲級工程的工程部份，並不須要徵用土地。

### 實施計劃

21. 我們預計在二零零九年五月和六月分別向工務小組委員會及財務委員會申請撥款。如撥款申請獲得批准，政府擬於二零零九年第四季起分階段動工。

保安局  
二零零九年五月





現有的邊境禁區界線及縮減後的邊境禁區範圍

Existing Frontier Closed Area Boundary and Reduced Frontier Closed Area Coverage

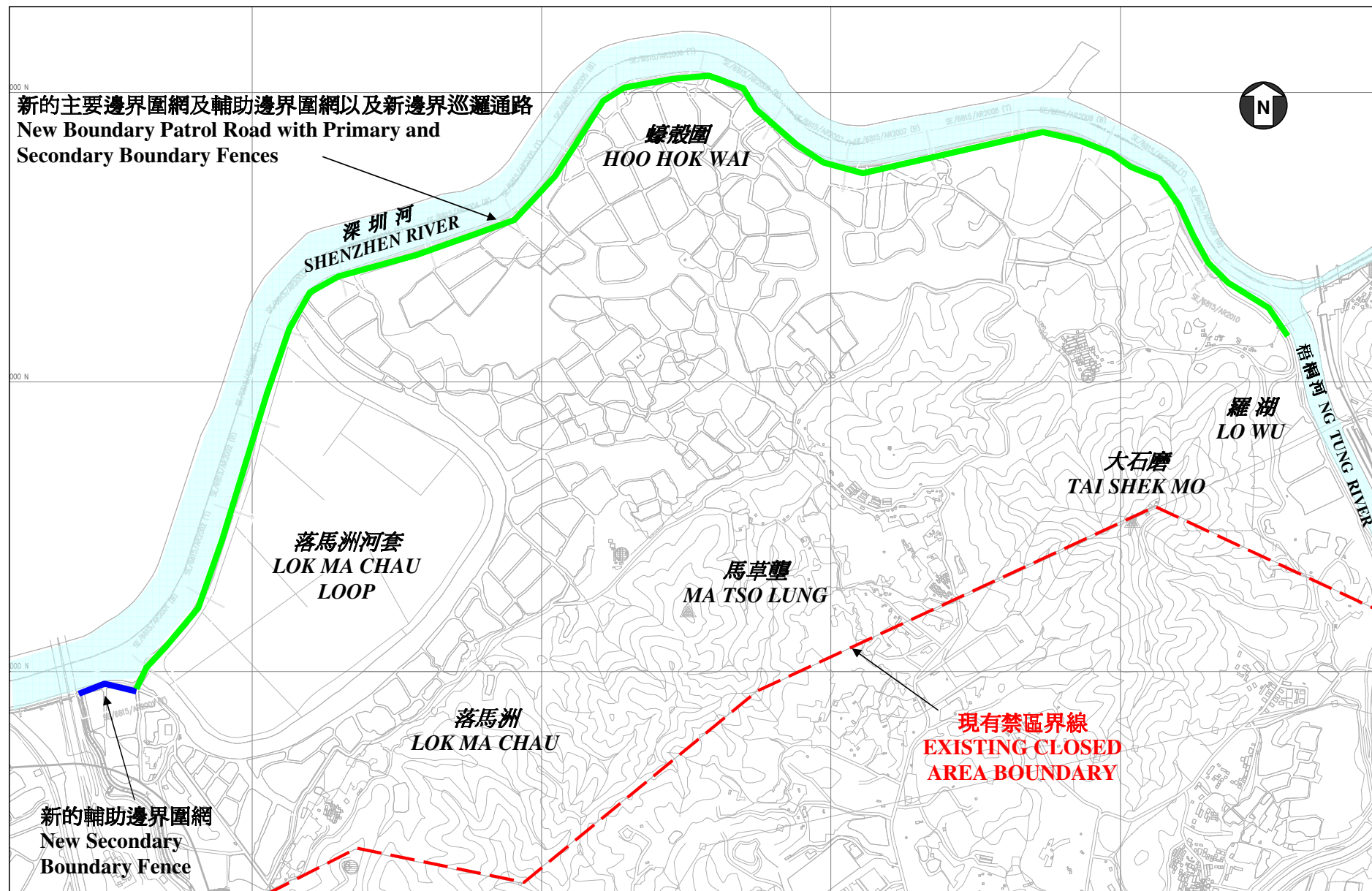


# 米埔至落馬洲管制站段概覽圖 PLAN FOR SECTION FROM MAI PO TO LOK MA CHAU CONTROL POINT





落馬洲管制站至梧桐河段概覽圖  
PLAN FOR SECTION FROM LOK MA CHAU CONTROL POINT TO NG TUNG RIVER



**蓮麻坑至沙頭角段概覽圖**  
**PLAN FOR SECTION FROM LIN MA HANG TO SHA TAU KOK**

