

立法會保安事務委員會會議

行政長官施政報告

廉政專員工作簡報

(二零零八年十月二十一日)

前言

行政長官在施政報告中指出，香港處身於金融海嘯引發的嚴峻環境之下，需要發掘新機遇及拓展新興市場，使金融業成為香港更穩健的經濟支柱。廉署的工作是肅貪倡廉，在未來一段時間，我們認為有兩方面應特別注視。首先，我們要確保香港的營商環境，更公開、公平。金融領域是我們工作重點之一。我們的既定工作包括今年十二月與國家監察部和澳門廉署合辦一個名為「金融領域、誠信管治」大會；邀請三地業界參加，希望對企業的誠信建設有所裨益。

2. 第二，我們回顧以往香港經濟低潮時的態況，及因應社會經濟跟貪污行為的關係，會作出恰當的預防措施。我們觀察到 97 年亞洲金融風暴之後數年的貪污舉報有逾 30% 的飈升。在各種行業當中，尤其以金融及保險業、樓宇維修、建築業和地產業的貪污舉報與經濟狀況有明顯的相互關係。我們會作進一步分析，制定有效的懲防政策。

整體貪污情況

3. 至於今年本港整體貪污情況受到控制。廉署在二零零八年首九個月共接獲 2,549 宗貪污舉報，較去年同期減少 5%，當中 77% 的舉報是可追查的。

4. 廉署正在調查的案件，至九月底共有 1,677 宗(不包括與選舉有關的個案)，較去年同期 1,493 宗上升 12%，原因是案件日趨複雜，取証過程更為困難。廉署已在財務調查及電腦資料鑑證等方面為調查員提供深入培訓，以提升調查能力；並會適當地調配人手，處理有關舉報。

5. 在檢控和定罪方面，首九個月共 246 人在 133 宗與選舉罪行無關的案件中被檢控，與去年同期差不多，而以人數及案件計算的定罪率分別維持在 85% 及 86%。

政府部門的貪污情況

6. 涉及公務員的貪污舉報雖微升 2%，但整體情況繼續受到控制。舉報增加較多的政府部門包括食物環境衛生署 (74 宗增至 92 宗)，地政署 (36 宗增至 50 宗) 及屋宇署 (14 宗增至 24 宗)。涉及的問題仍然是濫用職權、不當的採購行

爲、未有克盡監管職責、與有公務往來的不良份子交往、涉及非法賭博及債台高築等。廉署會繼續與公務員事務局合作，透過部門及決策局的誠信事務主任(於 81 部門內，共 150 名)，推廣誠信文化。

公共機構的貪污情況

7. 公共機構的貪污舉報錄得 16%的跌幅。濫用職權、公職人員失當、挪用公帑以及與採購有關的行爲，仍然是公共機構常見的問題。

私營機構的貪污情況

8. 涉及私營機構的貪污舉報亦下降 7%。當中樓宇管理業的舉報佔最多的 43%，而其中 60%的舉報與業主立案法團的管理和運作有關。廉署不斷加強宣傳教育，推廣「優質管理，誠信維修」的樓宇管理，亦設立諮詢熱線及專題網站，以便市民能獲得防貪服務及相關的指引。

9. 有鑑於香港的金融地位，上市公司爲廉署關注的範疇，涉及金融及保險業的舉報共 105 宗。

2009 年主要推行的措施

金融及保險業

10. 為鞏固香港的金融地位，廉署將上市公司定為首要關注的範疇。過去多間上市公司被廉署調查及檢控，案件主要涉及上市公司主席或高層人員，涉嫌以貪污手段，進行非法活動，包括藉貪污在上市前／後進行詐騙、作出虛假聲明、偽造帳目，以及透過欺詐手法操控股價、配售及分配股份。自 2004 年遭廉署調查或檢控的上市公司，有 3 間已被除牌，8 間被停牌（其中 3 間期後復牌）。廉署會就商界的企業管治進行研究，與相關的監管機構、商會、專業團體等合作，以期提高上市公司的道德標準和專業水平。

中小企業

11. 內地與香港貿易往來日益頻密，而近年跨境營商環境的轉變，為在兩地營商的中小企帶來不少挑戰。廉署認為值得特別針對這些中小企的需要，向它們推廣良好公司管理意識。今年 4 月廉署與廣東省人民檢察院合辦「守法誠信」粵港中小企業會議，並推出防貪指引，獲得非常好的成果，廉署更計劃進一步為中小企推介防貪服務。

政府資助機構／慈善機構

12. 由於政府資助機構所運用的是公帑，故此必須時刻保持高度誠信。廉署於 2009 年會在這方面設計及推出一項為期兩年的誠信計劃，以協助政府資助機構制訂其誠信策略和提高職員的誠信意識。

13. 此外，廉署亦關注到市民的慈善捐助，在 2006-2007 財政年度內，單是向稅務局申請免稅的捐款額已接近六十億元。為確保善款得到保障和充分利用，廉署會進行防貪研究，制訂守則和《防貪錦囊》、舉辦講座，以協助慈善機構加強管治和提高職員的道德意識。

教育

14. 廉署在 2009 年的另一個工作重點是在中學及大專院校推行防貪教育。同時亦透過活動和課程，將防貪的信息和道德元素，傳遞到中、小學生，從而建立其正面的價值觀。

15. 此外，廉署為應付層出不窮、日新月異的犯罪手法，廉署會加強調查員的培訓，尤其在資產追查、財務分析、法證會計、電腦資料鑑證等方面，以提高他們的調查能力，面對新的挑戰。

16. 我們會竭力阻止貪污活動及維持公平競爭的營商環境。

多謝各位！

(完)