

討論文件

立法會保安事務委員會

研究警方處理性工作者及 搜查被羈留者事宜小組委員會

就海外司法管轄區的執法機關進行反色情行動的資料

目的

於二零零七年七月就警方進行反色情行動舉行的立法會個案會議上，有議員建議，警方應參考海外的經驗，研究臥底人員是否有需要在反色情臥底行動中接受性服務。當局就海外司法管轄區執法機關為調查與色情活動有關的罪行所採取的手法蒐集所得資料，在本文件匯報。

海外經驗與香港的相關之處

2. 警方曾接觸海外的對口單位，請他們就調查與色情活動有關的罪行的手法提供資料。六個海外國家/城市的警察當局提供了詳細程度不一的相關資料。詳情載於**附件**。
3. 各司法管轄區的反色情法例、色情場所及性工作者的運作模式，以及執法手法和策略，有頗大的差異。由於各地情況各有不同，不同司法管轄區的執法機關就打擊色情活動所採取的執法方式及優次並不能作直接比較。
4. 例如在日本、韓國及芝加哥，賣淫及使用賣淫服務均屬違法。基於執法機關人員在調查非法活動的過程中不得抵觸法律的基本原則，可以理解為何日本當局不會進行臥底行動打擊色情活動，以及為何韓國及芝加哥的反色情臥底行動不准人員與性工作者有性接觸。

5. 在加拿大蒙特利爾及卑詩省，以及南澳大利亞省，賣淫屬於合法。就蒙特利爾而言，考慮到控方需要在庭上證明的刑事成分（例如有組織及大型賣淫活動），臥底人員在行動上有需要喬裝顧客，直至他收集到足夠證據以成功檢控疑犯為止。至於南澳大利亞省，由於通常透過臥底行動打擊的、與色情有關的罪行的嚴重性相對較低，因此這些臥底行動禁止人員與性工作者有身體接觸。同樣地，加拿大卑詩省通常透過臥底行動打擊的、與色情有關的罪行僅屬簡易程序治罪的罪行，反色情臥底行動並不容許任何身體接觸。

6. 相對就香港而言，反色情行動旨在針對操控性工作者和管理色情場所的人，這些活動通常涉及與有組織犯罪集團或三合會有關、較嚴重的罪行。正如我們在二零零八年十二月八日向保安事務委員會提交的資料指出，確有實際需要進行臥底行動，把從事色情活動的罪犯繩之以法。在極少數的情況下，如有關人員預計，為了達到反色情行動目的及掩飾有關行動，確有必要有某種形式的身體接觸，則性服務的範圍及形式也僅限於行動所需，而且必須由該項行動的主管人員決定。性交和口交尤其是絕對禁止的，並只有在為達到行動目的而確實有必要的情況下，才可有身體接觸，而人員必須在達到行動目的後終止身體接觸。假如預期臥底人員可能有必要接受手淫服務，以達到行動目的，事前必須得到高級警司職級人員批准。

7. 這樣嚴格的批核程序，旨在確保只有在極少數但確有理據的情況下，而按個案的個別情況確有充分的理據支持，方會批准警務人員在臥底行動期間有性接觸。事實上，在上述向保安事務委員會提交的資料中指出，在二零零八年七月至九月三個月期間，僅有一名警務人員獲上級發出一項授權，在一宗反色情臥底行動中，接受屬於有限度的性服務¹的手淫服務。

8. 再者，香港警務處已制定有效機制，監察參與反色情臥底行動的人員。行動的主管人員在每次行動前，會向臥

¹ 該名警務人員最終並沒有接受任何手淫服務，已完成該項行動。

底人員作詳細講述，包括身體接觸（如准許的話）的具體範圍的指示。臥底人員必須保留行動的詳盡記錄，以供監督人員查核。假如當局在行動後最終提出檢控，臥底人員便須上庭接受盤問。這類行動也受警隊更高層的進一步監管。我們相信，這些安排已在執法方面的考慮及防止臥底人員可能濫權兩者之間，作出適當平衡。

保安局
香港警務處

二零零九年三月

海外司法管轄區的執法機關進行的反色情行動

加拿大（蒙特利爾）

加拿大（蒙特利爾和卑詩省）一般容許賣淫活動，但利用他人從事這類活動則屬違法。蒙特利爾警方除會運用其他調查技巧（例如截取通訊及秘密監察行動）外，亦可能會進行臥底行動，以打擊非法色情活動，但公職人員須避免與性工作者有身體接觸。在少數情況下，例如為調查幕後操縱賣淫活動並屬於犯罪集團成員的人，蒙特利爾警方有實際需要派人與性工作者作長時間接觸，以便取得證據作進一步調查、申請搜查令或逮捕個別人士。就此，蒙特利爾警方安排政府人員以外的“特別人員”¹光顧有關的性工作者。

加拿大(卑詩省)

2. 加拿大卑詩省警方表示，就涉及簡易程序治罪的罪行所進行的反色情臥底行動，臥底人員會避免與性工作者有身體接觸。假如必須有這種接觸方可達到行動目的，則人員會終止行動。加拿大卑詩省警方並沒有提供進一步資料，說明如何處理需進行較長期的臥底行動以予打擊的色情個案。我們理解加拿大有案例，接受為調查理由，在某些情況下與性工作者有身體接觸的做法。

南澳大利亞省

3. 南澳大利亞省警方進行的臥底行動受嚴謹的政策規管，而審批程序亦很嚴格。由於一般透過臥底行動所打擊的、與色情活動有關的罪行的嚴重性相對較低，因此該地警方不容許臥底人員在行動期間與性工作者有身體接觸，並嚴禁在行動期間脫去性工作者的衣服。

¹ 根據蒙特利爾警方的資料，這些人士並非公職人員，他們不時光顧性工作者，但無犯罪記錄，與警方亦無其他聯繫(例如並非線人)。蒙特利爾警方會支付這些人士接受性服務的費用，但這些人士並不會因參與臥底活動而獲得酬勞。

日本、韓國及芝加哥

4. 在日本、韓國及芝加哥，賣淫及使用賣淫服務均屬違法。日本警方概括地透露，他們並不會為調查與色情活動有關的罪行而進行臥底行動。韓國警方所進行的臥底行動主要針對街頭賣淫，而臥底人員不容許在這類行動中接受性服務。芝加哥警方的行動針對街頭賣淫和在處所提供的賣淫活動，臥底人員不得在行動中接受性服務。該地警方會採用其他調查方式（例如截取通訊及秘密監察行動）搜集證據。