

立法會福利事務委員會

勞工及福利局 促進婦女福祉和權益的施政措施

目的

行政長官在二〇〇八年十月十五日發表其《二〇〇八至〇九年施政報告》。本文件闡述勞工及福利局為促進本港婦女福祉和權益而推行的措施。

《二〇〇八至〇九年施政報告》及《施政綱領》

2. 在二〇〇八至〇九年度，政府將繼續與婦女事務委員會（婦委會）攜手合作，通過三管齊下的策略，即提供有利的環境、增強婦女能力和推行公眾教育，以促進婦女的福祉及權益。

提供有利環境

性別觀點主流化

3. 性別觀點主流化是聯合國提倡的策略，旨在推動決策者把兩性的需要和觀點列為決策過程中必須考慮的因素，從而促進婦女權益和兩性平等。性別觀點主流化讓兩性可以同等享有並受惠於社會的資源和機會，使兩性可以充分發揮所長和貢獻社會。

4. 自二〇〇二年以來，政府在婦委會的建議及協助下，已於多個政策及工作範疇推行性別觀點主流化。婦委會亦編製了一份性別觀點主流化檢視清單（檢視清單），通過一系列簡單問題以協助政府人員更有系統地應用性別觀點主流化。政府至今已在 28 個特定工作範疇採用檢視清單。有關工作範疇載於附件。

5. 此外，不少決策局和部門的人員在其日常工作流程中，亦已採納性別觀點主流化的概念，考慮兩性的需要和觀點。已採用檢視清單或採納性別觀點主流化概念的例子包括：

- (a) **政府宣傳工作**——政府新聞處已在其宣傳計劃採用檢視清單，並訂下標準常規，規定承投政府外判的大型宣傳活動和小型宣傳計劃的宣傳品製作機構或人士，必須檢視所有為政府所做的宣傳工作，確保當中並無性別偏見或男女不平等的情況，以及沒有性別定型的成分。
- (b) **影視及娛樂事務管理處（影視處）宣傳及公眾教育活動**——影視處在展開宣傳及公眾教育活動，使公眾更加明白保障青少年免受淫褻及不雅物品影響的重要性時，採用了檢視清單。該處已確保其宣傳資料及信息沒有性別偏見或男女不平等的情況，並採用了多種宣傳渠道，以便可更有效接觸婦女。
- (c) **為家庭暴力受害人提供的服務和檢討《家庭暴力條例》**——勞工及福利局與社會福利署(社署)在檢討為家庭暴力受害人提供的服務和《家庭暴力條例》的過程中採用了檢視清單，並在多方面作出了改善，包括加強為家庭暴力受害人提供的庇護服務，讓 12 歲以上的男童在有需要時亦可跟隨母親一起入住庇護中心。社署和警方亦為負責處理家庭暴力的前線社工、警員和其他相關專業人員加強培訓，以提升他們的性別意識及觸覺。
- (d) **公共設施供應及樓宇設施的設計**——考慮到女性如廁所需的時間通常較男性長，食物環境衛生署由二〇〇四年四月起在規劃該署轄下公廁設施時，將女廁和男廁的廁格比例由 1.5:1 增加至 2:1。此外，屋宇署於二〇〇五年五月發出實務守則，要求在商場、戲院和公眾娛樂場所增加女廁。此等措施有助減低女性輪候洗手間的時間。
- (e) **電力和氣體安全宣傳計劃**——機電工程署在制訂電力和氣體安全宣傳計劃時，採用了檢視清單。舉例來說，機電工程署在進行家居電力及氣體安全意識調查時，把收集所得的數據，按性別分開處理，以便能監察男性及女性的安全知識，並相應地制訂宣傳策略。由於留意到很多使用者是女性，機電工程署採用不同渠道，例如在繁忙的公共地點及公共交通工具張貼和派發宣傳資料，並在較多女性觀眾收看的電視節目進行宣傳等，以便能更有效地向女性宣傳。
- (f) **為前線人員採購制服和裝備**——警務處在採購警務人員的制服和裝備時，採納了性別觀點主流化的概念，並分

別諮詢男女警員的意見。考慮到男女體型有別和所收到的意見，警方在制服和裝備的物料及設計上作出適當的改良，例如改善避彈衣的設計和採購有不同尺寸槍柄的手槍，以切合不同人員的需要。這不但有助加強前線警務人員的安全，亦有助提升警隊的整體工作效率。

事實上，除警務處外，香港海關、入境事務處及消防處在為轄下人員採購制服及裝備時，亦採納了性別觀點主流化的概念，而且同樣取得正面效果。

- (g) **個人電腦中央基金**——社署在基金的營運工作上採用了檢視清單。社署繼續確保在審批過程中，所有殘疾申請人，不論男女，均得到同等待遇。該署亦通過本地報章和邀請非政府機構參與等方法進行宣傳，更有效地接觸目標羣體，包括殘疾婦女。通過這些措施，申請獲得批准的女性比例從二〇〇三年的 26.3% 顯著上升至二〇〇八年的 50.0%。
- (h) **文康設施**——康樂及文化事務署（康文署）改善了其管理的文康設施，以滿足男女使用者的需要。舉例來說，康文署轄下 28 個公眾泳池已設有家庭更衣室，明年會再多一個公眾泳池增設家庭更衣室。該署亦正進行可行性研究，打算在另外四個泳池設置家庭更衣室。此外，現時共有 13 個康樂和文化場地已設有母乳餵哺室。未來三年，康文署會在 12 個新建的康樂和文化場地，以及在更新 16 個現有康樂和文化場地時設置母乳餵哺室。
- (i) **為成年囚犯提供職業培訓**——懲教署自二〇〇六年六月起為本地的成年囚犯開設全日制技術及商科職業培訓課程。有關課程初時屬試辦性質，只供男性囚犯報讀，但自二〇〇八年二月起，女性囚犯亦可參加課程。在發展培訓課程時，懲教署考慮兩性的不同需要，並進行調查以了解男性及女性囚犯在職業培訓方面的需要和傾向。該署亦採用兩性在就業市場的統計數字作為設計培訓課程的依據，並就男性囚犯及女性囚犯的培訓課程分別進行成效評估。
- (j) **急救服務**——醫療輔助隊自二〇〇五年起，在治理傷者時使用布簾或屏風，以保障傷者的私隱。此外，每個急救隊均有最少一名女性隊員，並儘量安排由與傷者性別相同的隊員為傷者施行急救。

(k) **入境事務處執法工作**——入境事務處在調派人員執行押解及搜查行動方面，採納了性別觀點主流化的概念。該處會確保由與涉案人士性別相同的入境處人員執行任務。在出勤執法時，由於涉案人士會包括男性和女性，處方故此會調派包括男女組員的行動小組執行任務。

(l) **添馬艦發展工程**——添馬艦發展工程包括政府總部大樓、立法會綜合大樓和休憩用地。工程採納了性別觀點主流化的概念，盡可能照顧男女使用者不同的需要。例如，提供餵哺母乳的設施；改善設計，以照顧兩性使用者的需要；以及考慮採用合適的建築物料（如不反光地板），以照顧女性使用者的關注。

6. 在二〇〇八至〇九年度，當局會繼續逐步在更多政策及工作範疇採用性別觀點主流化概念。這些範疇包括婦女健康護理服務、街市設施、文康設施及體育設施。

7. 此外，為協助促進政府內部推廣性別觀點主流化概念，我們自二〇〇三年起已在所有決策局和部門設立性別課題聯絡人網絡。性別課題聯絡人在所屬的決策局及部門擔任諮詢人，同時亦是推行性別觀點主流化的聯絡點。他們協助所屬機構人員增強對性別課題的認識及了解。我們定期與性別課題聯絡人舉行會議，上次會議在二〇〇八年八月舉行，會上各性別課題聯絡人就進一步促進政府內部推廣性別觀點主流化概念的策略，提出有用的建議。因應他們的建議，我們設立了一個性別觀點主流化入門網站，作為分享資源和經驗的平台，以助加深所有公務員對這個概念的了解。我們亦會繼續為公務員提供培訓，增強他們對性別課題和性別觀點主流化概念的認識。至今，已有超過 3 600 名隸屬各職系及職級的公務員接受了各類有關性別課題的課堂培訓。我們亦與其他決策局及部門協作，安排為其轄下人員提供特設的課程或導師培訓課程。這方面的工作會繼續進行。

8. 為了在社區推廣性別觀點主流化，婦委會建議在區議會設立性別課題聯絡人網絡，藉以加強區議會及婦委會之間的溝通和合作。全港 18 區區議會均對計劃大表支持，每區均已委派一名區議員出任性別課題聯絡人。婦委會即將與各區議會的性別課題聯絡人舉行首次會議，我們會支持婦委會與他們緊密合作，推動在地區計劃及活動中納入性別觀點。我們亦會繼續致力與區議會及社會其他相關機構，分享政府在推行性別觀點主流化方面的經驗。

家庭友善僱用政策及措施

9. 為協助婦女改善經濟和生活環境，以及促進婦女發展，我們必須提供一個有利環境，讓男女共同分擔家庭責任，充分投入生活的各個範疇。過去三年來，我們一直支持婦委會在香港推動家庭友善僱用政策及措施，包括與平等機會委員會攜手就家庭友善僱用政策及措施的需要、認識及普遍程度進行研究調查；印製家庭友善僱用政策及措施的宣傳單張，派發給各界人士；以及與勞工處及其他相關機構合辦家庭友善僱用政策及措施研討會。在二〇〇八至〇九年度，我們將協助婦委會搜集推行家庭友善僱用政策及措施的成功實例，以便與社會各界分享經驗，進一步推廣有關政策及措施。

增強婦女能力

自在人生自學計劃

10. 於二〇〇四年三月推出的自在人生自學計劃（自學計劃），是婦委會在增強婦女能力方面的一項主要措施。自學計劃由香港公開大學、商業電台和近 80 個參與計劃的婦女團體和非政府機構合力推行。

11. 自學計劃是一項切合婦女需要和興趣的靈活學習計劃，主要通過電台講授，並輔以由非政府機構主辦的自選學習活動和面授課程。課程內容包括人際關係技巧、理財、健康及其他實際日常生活問題。計劃自推出以來，鼓勵了不少不同背景和教育程度的婦女實行終身學習，提升個人能力。截至二〇〇八年七月，報讀課程人數累積超過 25 000 人次，亦有大量聽眾通過電台收聽有關課程。從學員收集到的意見顯示，他們均從計劃中獲益，除了對學習更感興趣外，對解決日常生活所遇到的問題亦更具信心和更有認識。此外，學員加強了溝通技巧，有助提升她們在家庭及工作崗位的人際關係。

12. 自學計劃起初由獎券基金撥款試辦三年。由於計劃在鼓勵婦女終身學習方面證明成效顯著，政府已由二〇〇七年三月起撥款資助續辦計劃。此舉使自學計劃的學費訂於相對低廉的水平，讓婦女能夠負擔計劃所提供的學習機會。為使有經濟需要的婦女也能受惠於自學計劃，公開大學在二〇〇四年成立了由私人捐款贊助的自學計劃學員資助計劃，為有經濟需要的合資格學員提供資助。二〇〇八年，公開大學獲一名捐款人捐助 100 萬元，成立新基金以資助有需要的自學計劃學員，並獲另外

兩名捐款人捐助 25 萬元以擴大現有的學員資助計劃。這些資助無疑令更多有需要的婦女受惠，亦反映了社會對自學計劃成效的認同。

婦女安全

13. 政府致力打擊家庭暴力，並盡力加強對家庭暴力受害人和有需要家庭的支援。婦委會於二〇〇六年一月發表了《香港婦女安全：消除家庭暴力》報告，提出以多範疇的策略消除家庭暴力，並開列了 21 項建議。政府積極回應了這些建議，包括修訂《家庭暴力條例》以加強對家庭暴力受害人的保障；採取及早介入的策略；加強對家庭暴力受害人及其家人的直接服務和支援；改善警方處理家庭暴力案件的手法；制訂施虐者輔導計劃；以及加強宣傳工作。社會各界亦紛紛響應，攜手建立社區網絡，促進鄰舍守望相助。

14. 我們正協助婦委會擬備報告，回顧過往的發展，和檢視須持續努力的範疇。政府會繼續支持婦委會採取多範疇的策略，與相關團體合力打擊家庭暴力。

培育關愛家庭

15. 政府一直支持婦委會推行各種培育關愛家庭的措施。婦委會在二〇〇六年九月發表的《家長教育：核心人生價值》調查結果的基礎上，分別與觀塘及北區區議會合辦兩項優質家長教育先導計劃。先導計劃旨在推廣優質家長教育及向青少年灌輸的核心人生價值；同時為家長建立支援網絡，讓家長可以分享教導子女的經驗和互相幫助。上述兩個區議會在這個先導計劃下共撥款資助了 22 個相關項目。

16. 二〇〇八年，我們協助婦委會進一步在其他地區推廣優質家長教育。我們正與表示有興趣推行計劃的屯門區議會和離島區議會商討。此外，婦委會現正計劃在二〇〇八年十一月舉辦研討會，分享在先導計劃中取得的經驗。

推行公眾教育

17. 過去幾年，政府與婦委會緊密合作，推行了多項公眾教育活動，務求消滅社會的性別成見和性別定型觀念，並提高公眾對性別相關課題的認識。活動包括舉行公開論壇和研討會；製作三輯以提升和增強婦女能力為主題的電視劇集“女人多自

在”；安排電台播放特約節目，提高市民對性別課題的認識；製作電視、電台宣傳短片和宣傳聲帶；印製宣傳海報；舉辦徵文比賽，以及在每年三月八日舉辦國際婦女節慶祝活動等。

18. 二〇〇七年十一月，我們協助婦委會舉辦名為“香港女性飛躍百年展”的大型展覽，以展示香港婦女百年以來在工作、家庭、教育及社會參與等方面的發展，並表揚她們對社會的貢獻。我們已複製有關的展覽材料，並會於二〇〇八年七月至二〇〇九年三月期間，在沙田大會堂、香港中央圖書館、荃灣大會堂、香港歷史博物館、七個政府合署及 12 間公共圖書館巡迴展出。

19. 此外，我們亦很重視在學校教育中宣揚性別意識，希望從小消除學生的性別定型觀念，以收潛移默化之效。我們現正支援婦委會為中學及專上學生舉辦性別課題的辯論比賽，從而引起同學對一系列性別課題的興趣，增進他們的認知，以及對課題有更透徹的了解。辯論比賽將於二〇〇八年十月及十一月期間進行。

勞工及福利局
二〇〇八年十月

已採用性別觀點主流化檢視清單的政策及工作範疇

政策／工作範疇	決策局／部門
<u>二〇〇二至〇三年度</u>	
1. 醫護改革	食物及衛生局 ¹
2. 改善長者家居及社區照顧服務	勞工及福利局 ² 及社會福利署
3. 家庭教育服務	社會福利署
4. 中學學位分配	教育局 ³
5. 區議會檢討	民政事務局及民政事務總署
<u>二〇〇三至〇四年度</u>	
6. 社區資訊科技教育	商務及經濟發展局 ⁴ 、政府資訊科技總監辦公室、民政事務總署及社會福利署
7. 檢討諮詢及法定組織的委任政策	民政事務局
8. 公共樓宇設施的設計	建築署

¹ 前衛生福利及食物局

² 前衛生福利及食物局

³ 前教育署及教育統籌局

⁴ 前工商及科技局

政策／工作範疇	決策局／部門
<p><u>二〇〇四至〇五年度</u></p> <p>9. 檢討《建築物(衛生設備標準、水管裝置、排水工程及廁所)規例》－檢討為女性提供的衛生設備</p> <p>10. 提供公廁設施</p> <p>11. 大型宣傳活動及小型宣傳計劃</p> <p>12. 檢討電訊管理局諮詢委員會的成員組合</p> <p>13. 消費者教育活動</p> <p>14. 電力和氣體安全宣傳計劃</p>	<p>發展局⁵及屋宇署</p> <p>食物環境衛生署</p> <p>政府新聞處</p> <p>電訊管理局</p> <p>同上</p> <p>機電工程署</p>
<p><u>二〇〇五至〇六年度</u></p> <p>15. 二〇〇六年中期人口統計</p> <p>16. 兒童身心全面發展服務</p> <p>17. 兒童及青少年精神健康社區支援計劃</p> <p>18. 在醫院以外提供的療養服務</p>	<p>政府統計處</p> <p>勞工及福利局⁶、教育局⁷、衛生署、社會福利署及醫院管理局</p> <p>勞工及福利局⁸及社會福利署</p> <p>同上</p>

⁵ 前房屋及規劃地政局

⁶ 前衛生福利及食物局

⁷ 前教育統籌局

⁸ 前衛生福利及食物局

政策／工作範疇	決策局／部門
19. 打擊家庭暴力和檢討《家庭暴力條例》	同上
<p><u>二〇〇六至〇七年度</u></p> <p>20. 地方行政：加強區議會及民政事務專員的職能</p> <p>21. 日間社區康復服務</p> <p>22. 檢討為性暴力受害人提供的服務</p> <p>23. 危機介入及支援中心</p> <p>24. 《淫褻及不雅物品管制條例》的宣傳及教育活動</p>	<p>民政事務總署</p> <p>社會福利署</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>影視及娛樂事務管理處</p>
<p><u>二〇〇七至〇八年度</u></p> <p>25. 資歷架構</p> <p>26. 人才發展計劃</p> <p>27. 愛滋病預防工作</p> <p>28. 推廣母乳餵哺，並在政府建築物及公眾地方增設育嬰設施</p>	<p>教育局</p> <p>勞工及福利局及僱員再培訓局</p> <p>衛生署</p> <p>食物及衛生局</p>