

二零零九年四月六日
資料文件

立法會福利事務委員會

減貧事宜小組委員會

二零零九至一零財政年度政府財政預算案
提升安老院舍照顧服務的措施

目的

本文件旨在向委員介紹在二零零九至一零財政年度政府財政預算案內公佈，有關提升長者住宿照顧服務的新措施。

二零零九至一零年度用於長者服務的預算開支

2. 二零零九至一零年度，政府用於安老服務(不包括公共房屋和公營醫療服務)的預算開支為 39.3 億元，較去年的修訂預算增加 7%。值得注意的是，二零零九至一零年度的預算額外提供約 9,200 萬元的經常撥款，以提升為長者提供的住宿照顧服務。

提升安老照顧服務的措施

(i) 提供新增資助安老宿位

3. 政府一直致力回應長者對資助院舍照顧服務的需求。就此，政府透過興建新的合約安老院舍以及在「改善買位計劃」下向私營安老院舍買位，以增加資助安老宿位的供應。

4. 二零零九至一零年度，政府會增撥 5,500 萬元經常撥款，以增加資助安老宿位的供應，其中包括：

- 增撥 1,700 萬元，於兩間新建合約安老院舍提供約 150 個新增資助安老宿位(百分之七十為護養院宿位；百分之三十為護理安老宿位)；以及
- 增撥 3,800 萬元，透過「改善買位計劃」增加 500 個資助護理安老宿位。

合約安老院舍

5. 為了提升服務質素、鼓勵創新和增值服務，以及達致成本效益，政府在二零零一年推出以競投方式甄選營辦者的新模式，以提供安老院舍照顧服務。在新安排下，特建安老院舍的營運合約會透過公開招標批出。現時，政府已批出 16 間特建安老院舍的合約。值得注意的是在該 16 間合約安老院舍當中，14 間同時領有由社會福利署(社署)發出的安老院牌照及由衛生署發出的護養院牌照，讓這些院舍同時提供護理安老宿位及護養院宿位。此外，這些合約安老院舍內的護理安老宿位都能夠提供持續照顧，當長者因健康轉壞而需要護養程度的照顧時，可繼續留在熟悉的環境接受照顧。

6. 合約安老院舍的另一個特色，是在同一院址內同時提供資助和非資助宿位。此舉有助推動自負盈虧的院舍照顧服務的發展，為長者提供資助宿位以外的選擇。

7. 在該 16 間透過公開招標批出的合約安老院舍當中，14 間已投入服務。這 14 間合約安老院舍共提供 552 個資助護理安老宿位及 512 個資助護養院宿位，以及 929 個可以照顧達護理或護養程度長者的非資助宿位。其餘兩間於二零零八年底時批出的合約安老院舍會提供共 43 個資助護理安老宿位及 99 個護養院宿位，以及 98 個非資助宿位，這些宿位預計可於二零零九至一零年度內投入服務。

8. 此外，由現在到二零一一至一二年度，社署將會為五間新建合約院舍(包括在二零零九至一零年度財政預算案內提及的兩間新建合約院舍)進行公開招標，以甄選營辦機構。有關院舍可合共提供 98 個資

助護理安老宿位及 230 個資助護養院宿位。社署亦已在 12 個發展項目內預留地方興建新的合約安老院舍，並會在處所建成後陸續透過公開招標甄選院舍的營辦機構。政府會繼續物色合適的地方，增加興建新的合約安老院舍。

「改善買位計劃」(計劃)

9. 計劃於一九九八年推行，目的是增加資助護理安老宿位的供應，以及鼓勵私營安老院舍提高護理質素。計劃的特點是，私營安老院舍一經參與計劃，整間院舍(包括非資助宿位)都必須達致已提高的同一標準(例如在人手和牀位空間方面的要求)。目前，在全港 573 間私營安老院舍中，有 129 間參加了計劃，提供合共 6 621 個資助護理安老宿位。推行「改善買位計劃」，標誌著改善私營安老院舍質素方面所踏出的重要一步。社署在二零零九至一零年度會再透過計劃增購 500 個資助宿位。我們預期新增的宿位將於二零零九至一零年度開始投入服務。

(ii) 提升對體弱和痴呆症長者的照顧

10. 為了加強支援居於資助安老宿位的體弱和痴呆症長者，政府會在二零零九至一零年度增撥 3,700 萬元的經常撥款，透過提供「療養院照顧補助金」及「照顧癡呆症患者補助金」的方式，以加強對這些安老院舍的支援。新增的經常撥款較過去用於提供這兩項補助金的款額，大幅增加 53%。這項措施可讓安老院舍聘請額外人手，包括物理治療師、職業治療師、護士(註冊護士或登記護士)、保健員和護理員等，以提升對體弱和痴呆症長者的照顧。

11. 政府自一九九五至九六年度起向正照顧體弱長者的津助安老院舍提供「療養院照顧補助金」。這項補助金於二零零三至零四年度擴展至參與「改善買位計劃」並正照顧這些長者的安老院舍。醫院管理局(醫管局)轄下社區老人評估小組會負責評定這些長者的申領資格。我們預期在二零零九至一零年度，會有合共 1 260 名分別居於 120 間安老院舍的長者可受惠於「療養院照顧補助金」。

12. 同樣地，政府自一九九八至九九年度起開始向正照顧癡呆症長者的津助安老院舍提供「照顧癡呆症患者補助金」。這項補助金將由二零零九至一零年度起擴展至參與「改善買位計劃」並正照顧這些長者的安老院舍。社署會邀請津助安老院舍提出申請有關補助金，而申請的院舍會根據一套既定準則，為其住院長者進行初步評估，然後由醫管局轄下的老人精神科小組評定這些長者領取補助金的資格。我們預計在二零零九至一零年度，將有合共 3 960 名分別居於 259 間安老院舍的癡呆症長者可受惠於「照顧癡呆症患者補助金」。

勞工及福利局

二零零九年三月