

二零一零年二月三日  
立法會會議  
「扶貧助弱譜關愛」議案

進度報告

目的

在二零一零年二月三日的立法會會議上，由譚耀宗議員動議，經王國興議員、黃成智議員及李永達議員修正的「扶貧助弱譜關愛」議案獲得通過。議案全文見附件。本進度報告旨在向議員匯報政府已採取的跟進行動。

促進兒童及青少年的發展

2. 協助弱勢社群中的兒童及青少年，是政府扶貧工作的重點之一。為向清貧學生提供更多參與課後活動的機會，政府由二零一零至一一財政年度起，增撥 1 億元予教育局推行「校本課後學習及支援計劃」。該計劃涵蓋廣泛類別的活動，包括導修服務、文化藝術活動、體育活動、領袖訓練、義工服務及參觀探訪等。

3. 此外，立法會財務委員會已在二零一零年五月通過撥款 5 億元作起動資金，採用雙管齊下的方式，幫助低收入家庭的中、小學生上網學習。具體措施包括提供新的上網費津貼計劃，減輕低收入家庭支付子女家居上網學習費用的負擔，預計在二零一零至一一學年，約有 30 萬個家庭和 41 萬名學生受惠。此外，政府亦計劃委託一所非牟利機構開展一項五年計劃，為這些家庭提供合適和價格相宜的電腦和上網服務，並為學生及其家長提供所需的培訓和技術支援。該機構會於二零一一至一二學年開始前投入服務。

4. 在學生資助方面，教育局已於二零一零年三月展開免入息審查貸款計劃第一階段檢討，收集公眾對改善貸款計劃運作的意見，為期三個月。政府會詳細考慮收集到的意見，並提出改善建議，在第二階段進一步諮詢市民的意見。

5. 在青少年毒品問題方面，政府致力帶頭打擊毒禍，並與社區各界攜手合作，推展青少年毒品問題專責小組報告所載的多項建議。在本年度的預算案中，政府已預留約 5,200 萬元，加強各項禁毒工作，包括增設四間濫用精神藥物者輔導中心、增加戒毒及康復中心宿位、增加外展社工、警犬及警察學校聯絡主任、購買頭髮驗毒儀器及鼓勵社區動員等。立法會財務委員會亦已於二零一零年五月通過向禁毒基金注資 30 億元，協助戒毒機構、社區持分者和學校共同打擊青少年毒品問題，提升禁毒運動至「全民運動」的水平。禁毒處亦已委託研究機構，就大埔區校園驗毒試行計劃進行全面評估，預計於今年第三季完成。政府會審視研究結果，與持份者溝通，從而制訂校園驗毒的未來路向。另一方面，政府化驗所已成功開發頭髮驗毒技術，並取得認可，先導服務亦已於今年六月推出，為戒毒機構及青少年服務單位提供免費頭髮驗毒測試。

## 青少年就業支援

6. 除照顧在學青少年，政府也為青少年提供培訓及再培訓，並推行各項促進他們就業的計劃。

7. 二零零九至一零年度的「展翅·青見計劃」在二零零九年八月十四日開始接受申請，截至二零一零年五月底，勞工處已收到超過 14 400 份申請。此外，為加強協助有特別就業困難的青少年，勞工處會於今年年底前推出針對性的就業計劃，對象是 15 至 24 歲、低學歷，以及因情緒、行為或學習有困難等問題而需要特別協助的青少年，透過非政府機構為他們安排為期 12 個月的培訓及工作實習。有關計劃提供 500 個名額，開支約為 3,300 萬元。

8. 建造業議會於二零一零年五月獲立法會財務委員會通過撥款 1 億元推行一系列一次性措施，包括提供適當誘因，吸引更多青年人參加建造業的培訓及再培訓，從而改善業內人手老化和技術錯配的問題，及協助提升業內從業員的技術水平以增加其競爭力。

## 六項優勢產業

9. 為配合六項優勢產業的發展，職業訓練局（職訓局）及各院校均已設有多項課程，培養相關人才。例如，職訓局在二零一零學年會增加 310 個檢測認證及環保工程方面的高級文憑課程的新學額；香港知專設計學院位於將軍澳的新校舍將於二零一零學年啓用，提供約 4 500 個學額培養設計方面的人才。香港浸會大學最近亦已成立電影學院，而美國薩凡納藝術設計學院的香港分校將於今年年底前推出多項設計和數碼媒體課程，為香港培育更多創意產業人才。

10. 政府亦已展開新一輪人力資源推算工作，從宏觀層面了解香港未來的人力供求情況。推算將涵蓋全港的經濟及職業範疇，包括六項優勢產業。相關政策局／部門會按推算結果推行合適措施和培訓，以確保香港有足夠的人力專才，配合六項優勢產業的發展。

## 休漁期漁民培訓

11. 漁農自然護理署（漁護署）於二零一零年五月中至七月底南海休漁期間推出四個與漁業相關的免費培訓課程供漁民參與。由於報名踴躍，漁護署已加開課程以應付需要。在已完成的兩個課程中，學員均表示滿意課程的安排。

12. 另外，考慮到漁民或計劃尋求轉型，再培訓局與漁護署商討後，漁護署在再培訓局現有課程中挑選了四項適合有意轉型漁民的課程，由再培訓局於今年休漁期試辦。然而，截至二零一零年三月底的報名限期，漁護署只收到三份申請。由於報名人數未達開班人數的最低要求，再培訓局已與三位申請人跟進，並向他們建議其他合適的課程。為進一步了解漁民對轉業培訓服務的需求和意見，漁護署於今年四月完成一項意見調查，發現在 61 名回應的漁民中，只有七名表示會報讀協助漁民轉業的再培訓課程；綜合而言，現階段漁民報讀有關培訓課程的興趣不大。漁護署會繼續與漁民保持聯繫，了解他們的培訓需要。

## 交通費津貼

13. 現行「交通費支援計劃」的目的，是鼓勵居住在偏遠而就業機會較少地區的有需要求職人士及低收入僱員，「走出去」尋找工作機會及就業。勞工及福利局現正就如何減輕低收入在職人士交通費負擔進行研究，並正收集和考慮相關資料。我們預計在二零一零年年底完成有關研究，並提出具體建議，隨後會諮詢相關立法會事務委員會的意見。財政司司長已承諾會視乎研究結果，在資源上作出配合。現行「交通費支援計劃」會在研究完成前繼續推行。

## 政府招聘及使用中介公司僱員

14. 自二零零八年十二月起，各政策局和部門已加快招聘公務員，截至二零一零年三月底，已填補約 8 500 個職位空缺。至於有關政府各局和部門使用中介公司僱員方面，公務員事務局在諮詢立法會公務員及資助機構員工事務委員會及部門管理層後，已於二零一零年四月向所有部門首長就使用中介公司僱員事宜發出詳細指引，涵蓋使用中介公司僱員的情況，及中介公司僱員工資的規定等。

## 支援長者

15. 政府一直有投放大量資源增加安老宿位的供應。在本年度預算案中，財政司司長再宣布投放額外資源，以嶄新及多管齊下的模式，增加合共約 1 000 個資助宿位。在未來四年，將會有六間新建合約安老院舍投入服務。另外，社會福利署（社署）已預留了 11 個院址，興建新的合約安老院舍。為進一步提升安老院舍的藥物管理能力及照顧質素，政府已於二零一零年六月開展一項為期三年的試驗計劃，為安老院舍提供到院藥劑師服務。

16. 政府同時亦繼續透過不同途徑支援長者居家安老，例如推行長者家居照顧服務試驗計劃，為正在輪候護養院宿位的長者提供度身訂造的照顧服務。我們亦會在未來兩年增加共 115 個長者日間照顧服務名額，使總數增至 2 429 個。現時這些中心的服務時間為星期一至六上午八時至下午六

時，部分中心已彈性延長服務時間，以回應個別長者的需要。

17. 食物及衛生局將在今年就醫療券試驗計劃進行中期檢討，評估計劃的成效及運作安排，包括其涵蓋範圍；同時亦會研究有關調整受惠年齡和醫療券金額的建議。當局會進行意見調查，收集長者及醫療服務提供者的意見。財政司司長已承諾，如有需要，會視乎檢討結果在資源上作出配合。食物及衛生局會在三年試驗期完結後就計劃進行全面檢討。

18. 政府亦十分著重長者的身心健康，在二零零九至一零年度，康樂及文化事務署（康文署）推出了約3 800項特別為長者而設的免費的康體活動，共有34萬名長者參加。在二零一零至一一年度，這類活動將增加至3850項，預計受惠的長者數目可達35萬名。

## 公共福利金計劃

19. 公共福利金計劃由傷殘津貼及高齡津貼組成，分別協助嚴重殘疾及年滿65歲的香港居民應付其因嚴重殘疾或年老而引致的特別需要。由於計劃並非旨在向受惠人提供經濟援助以應付基本生活需要，因此大致上不設入息及資產審查。按照現行規定，申請人若同時符合資格領取高齡津貼及傷殘津貼，亦只可選擇其中一項，以免出現領取雙重福利的情況，並確保計劃得以持續發展。

20. 由於公共福利金計劃是一項毋須供款的社會保障計劃，經費全部來自政府的一般收入，因此我們需要設定離港限制，以確保公帑用於以香港為長居地的本港居民；但同時，計劃亦設有離港寬限，容許長者在內地或其他地方短期居住。此安排是為了在妥善運用公帑和便利受惠人之間取得適當平衡。自二零零五年十月起，公共福利金的離港寬限已由每年180天增至240天，受惠人只要在付款年度內居港不少於90天，便可享有離港寬限。我們正研究是否可以進一步放寬有關限制。

## 照顧殘疾人士

21. 因應殘疾人士的特別需要，我們致力為他們提供適切的支援服務，協助他們解決生活上的困難。在經濟援助方面，除了傷殘津貼外，殘疾人士如有經濟困難，亦可申請綜合社會保障援助(綜援)。現時，綜援計劃為殘疾人士提供較高的標準金額，及各項補助金和特別津貼，當中包括為支援那些在護理方面有特別需要的受助人而提供的「家務助理服務／綜合家居照顧服務費用津貼」、「改善家居及社區照顧服務津貼」以及「為殘疾人士及其家人而設的社區支援計劃服務津貼」。如受助人經醫生證明為需要經常護理並獲社工推薦，計劃更可提供「特別護理費津貼」，以支付他們在家中使用的特別護理服務的費用，包括聘請照顧者的實際開支。

22. 與此同時，政府致力加強為居於社區的殘疾人士及其照顧者提供的支援服務，以協助照顧者履行家庭責任，減輕他們的壓力。政府自二零零九年一月起透過整合社區支援服務，成立16間殘疾人士地區支援中心，向居於社區的殘疾人士及其家人提供一站式的服務，以加強對他們的支援。此外，隨着首間精神健康綜合社區中心於二零零九年三月在天水圍成立，政府將會每年額外撥款7,000萬元，將精神健康綜合社區中心的模式推展至全港各區，為有精神健康問題的人士及其家屬照顧者提供以地區為本的一站式綜合社區支援服務。我們亦已建議在獎券基金預留1.63億元，供社署推行為期三年的試驗計劃，為約540名居於觀塘及屯門區並正在輪候資助住宿照顧服務的嚴重殘疾人士提供以家居為本的支援服務。我們認為現行的支援服務能反映社會價值，比直接為家屬照顧者提供津貼更能配合社會情況及需要。我們會密切關注殘疾人士及其照顧者的需要，繼續提供多元化社區支援服務，協助殘疾人士融入社群。

## 退休保障

23. 改善長者生活質素以達致「老有所養」、「老有所屬」及「老有所為」一直是政府的政策目標。《強制性公積金計劃條例》於一九九五年獲立法機關通過，並在二零零零年年底開始實施，連同毋須供款的社會保障制度（包括綜援計劃

及公共福利金計劃)，以及個人自願儲蓄，組成香港三根支柱模式的退休保障制度。

24. 鑑於本港人口老化，政府現正研究這三根支柱的可持續性，並會考慮有關研究的結果。

## 房屋

25. 要保持樓市平穩發展，足夠的土地供應是極為重要的一環。為進一步增加樓宇供應，財政司司長在本年度預算案中提出了兩項有關土地供應的優化措施：包括在維持市場主導的勾地表制度的同時，有限度由政府主動推出土地拍賣或招標；以及在一幅鄰近西鐵朗屏站的用地推行試驗計劃，透過在賣地條款施加限制，以增加中小型單位的供應。就前者而言，地政總署在二零一零年六月及七月分別推出兩幅土地拍賣。此外，發展局亦已與香港鐵路公司及市區重建局磋商，他們會繼續不時將準備就緒的用地推出市場招標，並會分別就其西鐵物業項目及市區重建項目，增加中小型單位的供應。

26. 社會對政府資助置業這個議題有很多討論，政府理解有需要就這個重要議題凝聚共識。政府會聽取有關持份者和市民大眾的意見，找出未來路向。運輸及房屋局正進行廣泛的諮詢，通過不同途徑讓各持份者和市民大眾參與討論與這個議題有關的事項。這諮詢工作會一直進行至二零一零年九月十七日為止。

## 逸東邨小型圖書館

27. 位於逸東邨的東涌公共圖書館屬一所臨時小型圖書館，是康文署因應近年東涌新市鎮人口發展而安排的臨時措施，目的是在永久分區圖書館落成前，為東涌居民提供公共圖書館服務。康文署非常理解逸東邨居民對延續邨內圖書館服務的需求，因此已邀得一間非牟利地區團體，承接現時逸東邨臨時圖書館的館址，設立一所社區圖書館，繼續提供圖書借閱、報刊閱覽及上網等服務。在新東涌分區圖書館啓用後，康文署亦會安排在逸東邨設置流動圖書站。

## 公共事業

28. 對於直接影響民生的各項公共事業加價申請，政府會繼續做好把關工作，一方面確保公共交通營辦商為市民提供有效率和適切的公共交通服務，另一方面，通過行之有效的機制規管主要公共交通服務的票價，以確保收費訂定在合理水平。此外，政府亦會繼續鼓勵公共交通營辦商因應其營運及財政情況、社會經濟環境和乘客的需求，盡可能調低收費及提供優惠措施，以減低市民的公共交通開支。

## 其他措施

29. 政府明白部分基層市民仍未受惠於經濟復蘇，因此，財政司司長在本年度預算案提出多項紓緩措施，以協助有需要人士，當中包括為公屋租戶代繳兩個月租金；發放額外一個月綜援、高齡及傷殘津貼；寬減二零零九至一零年度75%的薪俸稅及個人入息課稅，上限 6,000 元；寬免二零一零至一一年度的差餉，每戶每季以 1,500 元為上限；以及向每名領取綜援或學生資助的學生，提供 1,000 元的開學津貼等。

勞工及福利局  
二零一零年七月



二零一零年二月三日(星期三)開始舉行的  
立法會會議席上  
譚耀宗議員就  
“扶貧助弱譜關愛”  
動議的議案

經王國興議員、黃成智議員及李永達議員修正的議案

鑒於行政長官曾蔭權於本年一月十四日在立法會答問大會上表示，改善市民的生活，是政府的首要任務；緩解低收入人士的困難，以及推動香港經濟發展，創造更多就業機會，更是政府施政的重中之重；就此，本會促請政府採取措施，扶貧助弱，紓緩市民的生活負擔，創造更和諧的社會，包括：

- (一) 資助清貧學童參與課外活動，設立‘清貧學童課外活動津貼’；
- (二) 資助貧困學童的上網費，減輕學習開支負擔；
- (三) 為鼓勵日後更多學校參與校園自願驗毒計劃，並為學校及早作出人力上的準備，增加資源為全港中學提供‘一校兩社工’及增聘教學助理；
- (四) 為青少年提供更多就業輔導和支援，加強培訓，吸引青年投入包括創意產業、資訊科技業、環保工業在內的優勢產業，改善青少年的就業情況；
- (五) 提供長期性的全港交通津貼計劃，並簡化申請程序，減輕低收入人士跨區工作的成本；
- (六) 取消申領生果金的離港限制，以及允許領取傷殘津貼的長者可同時兼領生果金；
- (七) 繼續加大資助安老院舍數目，增加長者住宿及院舍支援，例如訂定在院舍的合理照顧者與住宿者人手比例，同時加強社區護理服務；
- (八) 改善長者醫療服務，增加長者醫療券金額至每年每名長者1,000元，以及降低享用年齡至65歲；

- (九) 推出‘長者康體券’及向長者免費開放康樂及文化事務署轄下的展館、公共泳池等設施，豐富長者文娛生活；
- (十) 設立‘照顧殘疾人士津貼制度’，向每位殘疾人士的家庭每月發放1,000元津貼；
- (十一) 增設‘長期病患受養人免稅額’及‘私人醫療保險供款免稅額’，提高長者住宿照顧開支扣除限額及各種供養家屬的薪俸稅免稅額；
- (十二) 設立‘休漁期漁民培訓計劃’，為受影響漁民提供培訓課程，並發放適當津貼，補助休漁期間漁民的生活；
- (十三) 減輕專上學生的還款負擔，改善資助專上學生貸款計劃，將須經入息審查的貸款改為免息貸款，並將免入息審查貸款的年息率降至2.5%；
- (十四) 優化土地供應政策，穩定樓房價格，適量復建居屋，並延長居所貸款利息扣除期限，以減輕市民住屋開支的壓力；
- (十五) 推出差餉紓緩措施，調低徵收率或作出寬免；
- (十六) 凍結政府各項影響民生的收費一年；
- (十七) 嚴格限制公共事業加價；
- (十八) 撥款330萬維持逸東邨小型圖書館的運作，以支援這個格外偏遠又特別貧困的公共屋邨內4萬多名居民，尤其為兒童和青少年的學習及進修提供支援，以解決跨代貧窮；
- (十九) 政府部門必須加大聘用長期員工的力度，盡最大力量減少以中介公司提供勞務人力，並加強監管中介公司的聘用條件和薪酬福利，盡最大努力減少中間剝削情況；

- (二十) 在有足夠私人住宅房屋供應之下，重推首次置業貸款計劃，並加大居所貸款利息扣除額，幫助‘無殼蝸牛’的中間階層市民(特別是在職年青夫婦)置業安居；
- (二十一) 增加長者資助宿位，延長長者日間護理中心的開放時間；
- (二十二) 在考慮提供‘長期病患受養人免稅額’及‘私人醫療保險供款免稅額’時，政府應同時研究發展私營醫療保險制度對整個醫療體系的影響、海外國家對私營醫療保險制度的規管，以及長遠在本港推行中央醫療保險制度的可行性；
- (二十三) 盡快實施‘全民退休保障計劃’，凡60歲或以上的市民，均有資格領取‘老年退休金’，確保長者能夠維持合理生活水準；及
- (二十四) 針對現時巴士服務方面，落實分段收費及轉乘優惠。