

二零一零年五月十二日立法會會議 「檢討香港現行活家禽政策」議案

進度報告

目的

二零一零年五月十二日的立法會會議通過了由方剛議員動議、並經王國興議員和黃容根議員修正的「檢討香港現行活家禽政策」議案。經修正的議案現載於附件。本文件旨在匯報當局就議員的各項建議所展開的跟進工作。

擱置發展家禽屠宰中心

2. 政府於二零一零年六月一日公布，現階段擱置發展家禽屠宰中心的計劃。主要原因是政府最新的科學評估確定本港的禽流感風險現時處於一個相當低的水平，對香港公共衛生的威脅已大為降低。這是多年來在家禽農場、批發、零售和進口層面推行的生物保安和禽流感防控措施的成果。

3. 政府較早前進行了一項科學研究，以評估因本港活家禽業的存在而引致人類感染禽流感病毒的風險，並就評估結果諮詢了新發現及動物傳染病科學委員會(科學委員會)，該委員會由袁國勇教授擔任主席，成員包括醫生、獸醫、微生物學家及其他專家。

4. 科學委員會同意近年禽流感對香港的威脅已大幅減少，並確認各層面的監控措施具有成效。但鑑於情況會不斷改變，科學委員會建議我們須保持警覺以預防禽流感，而現行措施須一直維持並予以加強。

5. 具體科學數據說明本港人類感染禽流感的風險已經降至非常低的水平。根據香港大學在活雞零售點進行的獨立監測，顯示禽流感病毒活躍性的H9N2病毒的數量，已從二零零八年實施「街市活雞日日清」及家禽業界退牌計劃前的5.11%大幅降至最近的萬分之九，即0.09%，顯示當局已把零售層面的禽流感風險有效控制在穩定和低的水平。

6. 同時，我們亦注意到，近年市民已多吃雪藏雞及冰鮮雞，比率由二零零四年的79%增加至二零零九年的94%，這趨勢相信會持續下去。我們亦就家禽屠宰中心作了一項商業可行性研究，結論是家禽屠宰中心在商業營運上並不可行。

7. 綜合各方面考慮，我們認為在禽流感風險控制得宜、市民健康得到充分保障的前提下，可維持現時活雞供應的局面。

維持活家禽業整體營運局面

8. 為減少人類與活家禽接觸的機會，政府分別在二零零四／零五年及二零零八年為家禽零售商、批發商、運輸商和農戶推行自願退還牌照／租約計劃和退還牌照／租約安排。結果，零售點數目由首次自願退還牌照／租約計劃推行前的800多個，減少至現時的133個，批發商由87個減少至23個，而家禽農場則由192個減少至30個。本港家禽農場的總許可飼養量亦由二零零四年的390萬隻，減少至目前的約130萬隻。本港的活雞供應量(包括由內地進口的雞隻)已由二零零三年的每日平均92 000隻，下降至二零零九年的只有16 500隻。零售點、批發商、家禽農場的數目及飼養量減少，大大有助我們把本港的雞隻數量和供應量控制在穩定水平，從而減低人類與活雞接觸的機會。

9. 為了持續控制禽流感風險，我們由二零零八年起實施的「街市活雞日日清」政策將會維持不變。我們亦會維持現時活家禽零售點的數目、本地雞場數目和飼養量，以及每日入口活雞量不變。

10. 假如日後活家禽零售點數目因各種原因而減少，政府會因應當時的風險評估及整體活雞供求等因素而檢討是否有需要再發牌照或推出街市活雞檔位供公開競投。

11. 至於在傳統節日前夕增加內地進口活雞數量的訴求，政府仍然傾向採取審慎態度。我們於二零零四至零八年期間曾經多次在節日前夕增加內地進口活雞數量。但在二零零八年六月，政府決定於端午節前數天暫時把內地進口活雞數量由每日二萬隻增至五萬隻，結果在端午節前後數天內，先後在四個濕貨街市發現禽流感病毒。在這樣的背景下，政府對於在節日前夕增加內地輸港活雞數量的建議有極大的保留。再者，從二零零九至今的幾次傳統節日，雖然沒有增加進口活雞數量，但整體供應仍大致足夠。與此同時，冰鮮雞和雪藏雞的供應充足，加上市民亦逐漸改變飲食習慣，故此我們認為不適宜在節日前加大進口活雞數量以免突然令批發層面囤積情況惡化，從而增加禽流感風險。

加強禽流感防控措施

12. 為了在維持現狀的情況下進一步保持我們監察工作的步伐，我們會於活家禽供應鏈的各個層面推出一籃子加強監控的措施：

層面	加強預防禽流感的措施
農場	<ul style="list-style-type: none"> 嚴格執行自二零零八年推出的生物安全措施
批發	<ul style="list-style-type: none"> 在批發市場收集更多樣本進行 H5 抗體滴度測試，以提高家禽羣免疫評估的準確度
零售	<ul style="list-style-type: none"> 增加香港大學在街市收集的環境樣本數目(把樣本數目由現時全年約 3 400 個增加 5%至 3 570 個) 增加突擊巡查的次數，以確保嚴格遵守衛生措施(巡查次數由兩星期一次增至每星期一次)
進口管制	<ul style="list-style-type: none"> 繼續為每批進口活家禽進行 H5 抗原及抗體滴度水平的測試 增加血液樣本測試數目(由 18 個增加 10%至 20 個)

公眾街市的衛生工作和通風設備

13. 至於公眾街市的衛生及通風系統方面，現時食物環境衛生署(食環署)轄下 39 個公眾街市內共有 86 個家禽攤檔售賣活家禽。政府自二零零八年七月開始實施「街市活雞日日清」，規定街市家禽檔檔主必須於每日晚上 8 時之前，將攤檔內的所有活家禽全部屠宰，以及於每日晚上 8 時至翌日早上 5 時期間，確保其攤檔內沒有活家禽。此外，為進一步保障市民健康，家禽檔檔主須於每日營業完畢後徹底清潔其攤檔及器具，食環署清潔承辦商每晚會使用高壓式熱水噴射器及消毒劑清洗家禽檔各部分，包括牆壁、地面、禽籠及獨立的家禽屠宰室。另外，除在裝卸過程中或因其他合理並獲食環署署長接納的理由外，所有活家禽均不得停留於家禽檔範圍以外的地方。

14. 現時 9 個街市內的 19 個家禽檔已設有獨立通風系統，而 10 個冷氣街市內的 21 個家禽檔則設有獨立的空調設備，將家禽檔排出的廢氣與街市中央通風系統分開處理。其他的家禽檔主要是由於有關檔位的空間比較狹小，故未能安裝獨立通風系統。政府會繼續監察街市家禽檔的整體衛生情況。

結語

15. 防控禽流感是需要整個社會努力不懈，持續進行的工作，而政府非但不會因現階段擱置發展屠宰中心而有所鬆懈，反之會盡更大的努力，加強防範。為確保政策得宜，我們會不時重新深入評估禽流感的風險和各項防控措施的成效，並密切監察禽流感病毒有否出現變種。如形勢逆轉，政府會重新考慮調整防控政策。

食物及衛生局
二零一零年七月

附件

2010年5月12日(星期三)
立法會會議席上
方剛議員就
“檢討香港現行活家禽政策”
動議的議案

經王國興議員及黃容根議員修正的議案

基於本港預防禽流感有所成效，食物及衛生局局長公開表示禽流感爆發的風險已經大大減低，加上香港自1997年以來不曾發生過本地感染的人類感染禽流感個案，以及在過去1年半香港農場和內地供港雞場未有爆發禽流感個案；另一方面，香港市民對活雞仍然有強大需求，不少市民表示，希望能夠以較大眾化的價錢和透過較容易的渠道購買到活雞，尤其是在中國傳統重要節日期間；就此，本會促請政府：

- (一) 檢討現行的活家禽供應政策，在安全和合理的情況下，減少對市場的行政干預，按市場需求適量增加活家禽供應量，藉此紓緩其價格上升的壓力和盡量滿足市民對活家禽的需求；
- (二) 確切執行食物及衛生局的一貫做法，維持每日供應市場的內地和香港農場飼養的活家禽數量相若；
- (三) 繼續保持過去對活家禽行業的慣常做法，每逢在中國傳統重要節日，按市場需求，在安全環境下適量增加內地供港活家禽數量，解決市民在節日時的特別需要；
- (四) 按經濟效益和風險程度重新評估香港是否有興建活家禽中央屠宰場的需要；及
- (五) 認真總結本地活家禽行業在遭遇前所未有的困難下仍能維持飼養、批發、零售、運輸、屠宰等成功而寶貴的營運經驗，並繼而在此基礎及經驗下推動發展本地新型活家禽業，令本地活家禽供應能增加之餘，也開拓更多新的創業和就業機會；
- (六) 適度提高本地農場活家禽飼養量上限；及
- (七) 加強從農場到零售層面的禽流感監察工作，並增撥資源，加強在批發市場及公眾街市的衛生工作和盡快為公眾街市進行改善通風系統、加裝空調設備等工程，以整體地提升活家禽銷售層面的衛生水平，讓市民能繼續安全地享用活家禽。