

立法會二〇〇九年十一月廿五日會議
「加強就業支援、創造就業機會」議案辯論

進度報告

目的

在立法會二〇〇九年十一月廿五日的會議上，由黃國健議員動議，經黃成智議員、張宇人議員、梁耀宗議員、何秀蘭議員、李卓人議員及余若薇議員修正的議案獲得通過。原議案及經修正議案的全文見附件。本文旨在向議員綜合匯報有關的主要工作進展。

就業概況

2. 二〇〇九年十二月至二〇一〇年二月份季節性調整的失業率顯著下跌 0.3 個百分點至 4.6%，是自二〇〇八年十一月至二〇〇九年一月以來最低的。總就業人數在上一季度（即二〇〇九年十一月至二〇一〇年一月）大幅增加約 8 600 人，在新季度繼續上升 7 900 人。這反映勞動市場持續改善，企業的招聘意欲亦有所提升。

貧窮指標及以務實及多管齊下的方式扶貧

3. 社會上對「貧窮」的概念有不同的理解，大致上可分為「絕對貧窮」及「相對貧窮」。「絕對貧窮」是指以一個客觀的方法去界定一個最低限度的生活水平，未能達到這水平者便屬貧窮；「相對貧窮」則指相對來說，所擁有的不及社會上其他人便屬貧窮。

4. 前扶貧委員會認為，香港是一個富裕的城市，不能單採用「絕對貧窮」或「維持基本生活能力」的概念，也不能只以收入來界定貧窮，而是必須同時考慮貧困人士及其家庭的實際情況和需要，包括能否得到生活上必需的服務和機會，例如房屋、醫療、教育、就業等。政府認同這看法，因此一直採用前扶貧委員會提出的一套 24 個多元化的貧窮指標，從不同角度審視香港的貧窮問題，了解社會上各個組別人士，包括兒童及青少年、在職人士和長者，以及各區居民的需要，以制訂各項幫助有需要人士的政策，以及評估這些政策的成效。

5. 政府一直採取務實和多管齊下的方式處理貧窮問題。現時，政府透過綜合社會保障援助計劃，以及在房屋、教育及醫療等範疇提供多項免費及大幅資助的服務，確保弱勢社羣和低收入人士能應付生活上的基本需要。同時，我們致力推動經濟發展，以創造更多就業機會，並提供培訓及再培訓，以提升勞動人口（尤其是中年及低收入人士）的競爭力和技能。政府亦大力投資教育和兒童發展，促進社會流動，減少跨代貧窮。

6. 由勞工及福利局局長出任主席，並由多個相關政策局及部門代表組成的扶貧專責小組已全力跟進前扶貧委員會提出的建議。小組會繼續監察香港的貧窮情況，統籌政府內部處理扶貧相關事宜的工作。

以建設帶動經濟

7. 我們會繼續大力投資基建，以帶動經濟，創造就業和提升香港長遠的競爭力。在二〇〇九至一〇年度，我們的基本工程開支已高達 451 億元。其中港珠澳大橋主體建造工程、郵輪碼頭的土地平整工程以及中環及灣仔繞道工程，已在去年年底動工，而廣深港高速鐵路香港段的工程亦已於今年一月展開。

8. 在二〇一〇至一一年度，基本工程開支預算將增加至 496 億元。預期開展的大型項目包括啟德郵輪碼頭大樓及附屬設施、港珠澳大橋香港口岸、淨化海港計劃第二期甲，以及將軍澳第 45 區市鎮公園、室內單車場暨體育館等項目。隨着多項工程進入建築高峯期，預計未來幾年每年的基本工程開支均會超過 500 億元。

9. 在二〇一〇至一一年度的 496 億元基本工程預算開支，將可提供約 62 500 個就業機會，其中約 6 600 個為專業及技術人士，約 55 900 個為其他工人職位，比二〇〇九至一〇年度多出共約 15 400 個。另外，「樓宇更新大行動」至今已有 66 幢合資格的樓宇完成了維修工程，而 201 幢合資格的樓宇正進行維修工程中，共開創了約 5 900 職位。為協助更多舊樓業主盡快進行維修，財政司司長於二〇一〇至一一財政年度《政府財政預算案》中建議，向「樓宇更新大行動」增撥五億元，並動點協助沒有組織能力的舊樓業主進行維修，包括沒有成立法團的破舊樓宇。

10. 建造業界整體失業率由二〇〇九年二月至四月高峰期的 12.7%，在十個月內下降至二〇〇九年十二月至二〇一〇年二月的 7.3%。當中「裝修及保養工程」界別在同期的失業率由 21.6% 下降至 10.8%，而「地基及上蓋工程」界別在同期的失業率則由 10.2% 下降至 6.2%。這些數據顯示政府為針對解決建造業失業情況而推行的政策，已取得一定成效。我們會繼續監察整體建造業的就業情況。

六項優勢產業

11. 財政司司長在二〇一〇至一一財政年度《政府財政預算案》中指出，在發展六項優勢產業時，政府的角色，是在「市場主導、政府促進」的原則下，提供一個有利發展的環境。政府會在土地資源、人力資源及發展誘因上作出配合，讓業界在市場機制運作下，朝多元化的方向發展產業。

12. 為更全面掌握六項優勢產業的人力資源情況，政府將於今年上半年展開新一輪的人力資源推算。有關政策局會按推算結果推行適當的措施及培訓，以確保香港將有足夠的人力及專才，配合六項優勢產業的發展。

13. 此外，在資歷架構下，已為 13 個行業涵蓋約百分之三十的勞動人口，成立行業培訓諮詢委員會，以制訂有關行業從業員所須具備的技能、知識和成效標準，促使培訓機構設計符合業界需要的培訓課程。政府會進一步推展資歷架構，以推動與產業相關的職業教育及培訓。

14. 為配合各項優勢產業的發展，職業訓練局及各院校均已設有多項課程，培養相關人才。例如，職業訓練局在二〇〇九學年已增加 210 個檢測認證及環保工程方面的高級文憑課程學額，至二〇一〇學年會再增加 310 個新學額。此外，香港知專設計學院位於將軍澳的新校舍將於二〇一〇學年啟用，提供約 4 500 個學額培養設計方面的人才。香港浸會大學最近亦已成立電影學院，而美國薩凡納藝術設計學院在前北九龍裁判法院設立的香港分校，將於今年年底前推出多項設計和數碼媒體課程，為香港培育更多創意產業人才。

檢測認證業

15. 香港檢測和認證局在去年九月成立，政府會在未來兩年撥款 2,000 萬元支援該局的工作，以提升本地檢測和認證的專業水平和國際認受性，開拓更多商機。政府亦會在未來兩年向香港認可處增撥 2,100 萬元，加強為業界提供服務。

16. 香港檢測和認證局將會提交未來三年的發展藍圖，就提升行業競爭力、加強行業在內地及海外推廣、提升業內的人力資源，以及協助業界在具潛力的範疇開拓商機，提出具體建議。

回收業

17. 綠色經濟的發展會帶來不少商機和就業機會。為協助市民把握相關的機遇，政府會繼續與專業及培訓機構研究推動合作，加強相關的專業或技術培訓。例如，為配合市場對能源審核，二氧化碳排放審計和能源效益工程的需求增長，政府已接觸不同的培訓機構，探討在課程中加入相關訓練。職業訓練局亦已舉辦兩個關於能源及碳審計的課程，為從業員提供培訓。

18. 在回收再造業方面，兩間非牟利機構會於二〇一〇年在屯門環保園分別營運兩所回收處理中心，創造百多個就業機會並提供在職培訓。政府將會進一步研究，與各培訓機構合作加強相關的技術人員層面培訓，以及在不同課程內加入綠色元素，以配合綠色經濟的發展。

持續進修、培訓及再培訓

持續進修基金

19. 年齡介乎 18 至 65 歲的香港居民，不論其教育程度、就業情況及經濟狀況，都可選讀持續進修基金（基金）下由約 300 間培訓機構所提供多達 7 000 個內容非常多元化的可獲發還款項課程，並在成功修畢課程後向基金申請發還 80% 的學費，每名申請人可獲發還的資助上限為 10 000 元。為讓更多社會各階層的人士受惠，基金已於 2009 年 7 月獲注入 12 億元撥款，作為在經濟逆轉情況下一次過的特別安排。由 2002 年成立至 2010 年 2 月底，共有約 510 000 宗申請已獲批准。

僱員再培訓局

20. 僱員再培訓局（再培訓局）的服務對象廣泛，包括 15 歲或以上及具副學位或以下教育程度的本地人士。該局舉辦適合不同服務對象的多項全日制就業掛鈎課程及部份時間制課程，亦會繼續為特定服務對象提供專設課程，例如針對 15 歲至 20 歲待業待學青年而設的「青年培育計劃」，為學員安排職業及基礎技能訓練，培育他們積極的人生觀及自信心，並在完成課程後提供六至九個月的就業跟進服務。再培訓局會繼續留意市場變化，靈活調動學額回應培訓需求。

建造業議會訓練學院

21. 建造業議會一直致力為年青人及有意加入建造業人士開辦培訓課程，在全日制課程方面，建造業議會提供的課程包括有「基本工藝課程」、「建造業監工／技術員課程」以及「成年人全日制短期課程」。此類課程可為學員提供適當的專業技能培訓以達至認可資格，協助他們就業及在行業發展。為吸引更多有志人事參加上述培訓，大部分課程了學費全免，學員更可獲發訓練津貼。

22. 建造業議會訓練學院在天水圍設立的第五所訓練中心，於二〇〇九年九月開始啟用招生。截至二〇一〇年一月，該訓練中心已招攬了95名有意投身建造業的人士參加中心的課程。

23. 除了以上常規措施以外，財政司司長在二〇一〇至一一財政年度《政府財政預算案》中，預留了一億元推行一系列一次性的措施，吸引更多人士加入建造業，以應付未來基建工程發展的需要。新措施主要包括兩方面：其一是透過提供誘因吸引更多人士參加建造業的培訓及再培訓，從而改善業內人手老化和技術錯配的問題，及協助提升業內從業員的技術水平以增加其競爭力。其二是改善建造業文化方面的措施，包括要求工務工程承建商為工人提供制服，以及積極改善工務工程的工地環境。再加上從多方面進行宣傳，使更多人認識繼而有興趣投身建造業。

就業服務及支援

「就業導航試驗計劃」

24. 財政司司長在二〇一〇至一一財政年度《政府財政預算案》中宣布，政府將會推出為期兩年的「就業導航試驗計劃」，向那些接受勞工處深入就業輔導及職位選配服務後，持續工作滿三個月人士，發放合共5,000元作為鼓勵。有關計劃每年提供11,000個名額。計劃是為了回應「有工無人做，有人無工做」的錯配現象，充分利用本地的勞動生產力，鼓勵就業。

其他就業支援措施

25. 我們會繼續各項就業支援措施及計劃，為不同年齡組別的求職者提供服務，加強就業資訊流通。行政長官已於二〇〇九至一〇年《施政報告》公布，在天水圍以先導形式成立一站式就業及培訓中心，以理順、整合和提升現時由勞工處、社會福利署及僱員再培訓局提供的就業及培訓／再培訓服務。我們亦會成立「零售業招聘中心」，為業界的僱主及求職人士提供更適切的就業支援，以更有效及更迅速地回應他們的招聘及就業需要。

青少年就業支援

加強支援

26. 為加強協助有特別就業困難的青少年，財政司司長在二〇一〇至一一財政年度《政府財政預算案》中宣布，政府會推出針對性的就業計劃，對象是 15 至 24 歲、低學歷、因情緒、行為或學習有困難等問題而需要特別協助的青少年，透過非政府機構為他們安排為期 12 個月的培訓及工作實習。有關計劃提供 500 個名額。

「展翅·青見計劃」

27. 我們自二〇〇九年九月起加強及整合「展翅計劃」及「青少年見習就業計劃」（「青見計劃」），成為一個兼備職前及在職培訓完整配套的綜合計劃——「展翅·青見計劃」，以「一條龍」的模式提供更適切及全面的青年培訓及就業支援。

28. 二〇〇九／一〇年度的「展翅·青見計劃」在二〇〇九年八月十四日開始接受申請。截至二〇〇九年年底，已收到約 10 700 份申請。

「青年就業起點」

29. 我們在二〇〇七至〇八年度分別在旺角朗豪坊及葵芳新都會廣場設立的兩所「青年就業起點」，為 15 至 29 歲的青年人提供一站式的就業及自僱輔導和支援服務，目的是因應青年人不同的背景和發展需要，為他們提供個人化服務和全面支援。

30. 在二〇〇九年，「青年就業起點」的兩所中心已為 71 680 名青年人提供服務。

「交通費支援計劃」

31. 現行「交通費支援計劃」的目的，是鼓勵居住在偏遠而就業機會較少地區的有需要求職人士，「走出去」尋找工作機會及就業。我們將在二〇一〇年年底前完成有關如何減輕低收入在職人士交通費負擔的研究。現有「交通費支援計劃」會在完成研究前繼續推行。

透過社企協助弱勢社群就業

32. 政府會繼續推行「伙伴倡自強」社區協作計劃（協作計劃），為合資格的機構提供種子基金，資助社會企業（社企）初期的營運。協作計劃自二〇〇六年六月推出以來，已批出約九千四百萬元撥款給九十四個社企計劃，為弱勢社群提供約一千五百個就業機會。我們會在社企方面多做功夫，更大力度推動其發展，以幫助更多基層及地區人士。

推動文化軟件發展

推動本土文化經濟

33. 有關推動本土文化經濟的建議，政府自二〇〇二年起推動本土文化經濟發展，目標是刺激本地消費、提升社會活力、宣傳地區特色及創造就業機會。在促進本土文化經濟發展方面，政府會繼續提供適當的扶助及推廣地區文化特色的工作，並鼓勵私營機構構思、投資和經營本土經濟活動項目。

34. 二〇〇九年五月，財政司司長宣布，政府會向十八區一筆過撥款一億八千萬，以進一步推動社區建設、加強社會融和、拓展文化藝術和體育活動、促進消費和帶動內需，並為本地旅遊界創造商機。立法會財務委員會已於二〇一〇年一月二十二日通過撥款。我們相信此等項目有助推動本土文化經濟。

推動文化及藝術

35. 在推動文化及藝術方面，我們會增撥資源，發展藝術節目、培養觀眾，以及加強藝術教育和人力培訓等。除了加強在學校推動藝術，致力培養年輕一代對文化藝術的興趣和鑑賞能力，我們亦會推出培訓計劃，為有志投身文化藝術界的人士提供訓練和實習機會。我們會支持藝術團體和藝術工作者發展品牌節目，以及加強推廣公共藝術和普及文化藝術活動，讓藝術融入社區。

36. 我們計劃選擇一些合適地點，設立街頭表演區，為藝術愛好者開拓更多創作和表演空間，同時讓市民有更多機會接觸藝術，以進一步豐富城市的特色。我們擬議在本年下半年推出試驗計劃，以試驗方式，把三個人流較為暢旺，而環境上有利進行公開表演的地點，劃為街頭表演區，試行六個月，其後會檢討計劃的成效，以制定未來路向。我們正就上述試驗計劃，諮詢相關區議會。

固定小販攤位分配

37. 立法會食物安全及環境事務委員會(事務委員會)在今年一月十二日的會議上，討論讓現職小販登記助手優先選擇空置固定小販攤位的建議。出席會議的團體代表和委員普遍認為，應讓富有經驗的現職登記助手優先選擇空置攤位。考慮了事務委員會的意見後，政府計劃讓有經驗的現職登記助手申請優先選擇百分之七十的空置固定小販攤位。合資格的登記助手必須已向食物環境事務署登記為助手五年或以上。如申請的合資格的登記助手人數超過空置固定小販攤位百分之七十的數目，將以電腦抽籤方式決定選擇攤位的優先次序。餘下百分之三十的空置攤位將以公開形式，供未能在首輪安排獲配固定攤位的現職登記助手和其他公眾人士申請。

38. 經諮詢各區區議會後，目前可供重新編配予公眾人士的攤位有 218 個，另外尚有 82 個空置攤位有待相關的區議會進一步討論和考慮後，才決定會否撥供編配。

法定最低工資

39. 我們已於 2009 年 7 月 8 日向立法會提交了《最低工資條例草案》。該條例草案旨在制定一個恰當的法定最低工資制度，設定工資下限，以防止僱員的工資過低，並同時確保不會嚴重損害本港勞工市場的靈活性、經濟自由和競爭力，以及對弱勢工人的就業機會不會造成重大的不良影響。立法會法案委員會正在審議該條例草案，我們會繼續與法案委員會緊密合作，希望有助法例能早日獲得通過。

40. 在立法會審議條例草案的同時，臨時最低工資委員會繼續進行有關建議首個法定最低工資水平的工作。委員會在討論首個法定最低工資水平時，會採用以數據為依歸的原則，進行數據研究及分析，並廣泛諮詢持份者，以確保在防止工資過低、減少低薪職位流失，和維持本港整體經濟發展及競爭力等各關鍵層面取得適當平衡。

勞工及福利局

勞工處

二〇一〇年四月

2009年11月25日(星期三)舉行的立法會會議
“加強就業支援、創造就業機會”議案辯論

1. 黃國健議員的原議案

香港自回歸以來，本地生產總值有超過40%的增長，然而貧窮人口持續增加至百多萬，按聯合國開發計劃署發表的報告，本港貧富懸殊更居全球首位，歸根究柢，是因為人力資源供應和就業職位不配合，政府應投放更多資源以擴展各項就業服務、持續進修和培訓，並創造就業職位，以協助基層市民就業，從而紓緩貧富懸殊；就此，本會促請政府採取下列措施：

- (一) 推動六大產業的同時，必須針對勞動密集型的行業，例如環保回收業，提供各項優惠措施，以鼓勵和輔助該等行業發展；
- (二) 提供持續進修的途徑，讓青少年、新來港人士等裝備自己，以擔當六大產業中的中層或輔助專業職位；
- (三) 提供全港性交通津貼計劃，資助低收入員工跨區工作的成本，讓他們有更多工作的選擇；
- (四) 為失業人士提供再就業支援津貼及就業輔導等；
- (五) 設立創業基金，為失業人士提供資金創業，邀請專業人士提供創業和營運的支援；
- (六) 推動本土文化經濟，為從事藝術、文化表演活動人士發放執照，放寬街頭藝文活動的規限；及
- (七) 研究在特定區域或時段內，容許規範化的擺賣，提供小本經營的機會。

2009年11月25日(星期三)
立法會會議席上
黃國健議員就
“加強就業支援、創造就業機會”
動議的議案

**經黃成智議員、張宇人議員、梁耀忠議員、何秀蘭議員、李卓人議員
及余若薇議員修正的議案**

貧富懸殊問題在香港一向備受關注，自從回歸以來，本地生產總值有超過 40%的增長，然而貧窮人口持續增加至百多萬，按聯合國開發計劃署發表的報告，本港貧富懸殊更居全球首位；基於社會經濟不斷發展，以及知識和技術的需求轉變，政府應投放更多資源以擴展各項就業服務、持續進修和培訓，並創造就業職位，以協助基層市民就業，從而紓緩貧富懸殊；就此，本會促請政府採取下列措施：

- (一) 推動六大產業的同時，必須針對勞動密集型的行業，例如環保回收業，提供各項優惠措施，以鼓勵和輔助該等行業發展；
- (二) 提供持續進修的途徑，讓青少年、新來港人士等裝備自己，以擔當各行各業中的合適職位；
- (三) 提供全港性交通津貼計劃，容許全港符合資格的市民申請，藉此資助低收入員工跨區工作的成本，讓他們有更多工作的選擇；
- (四) 為失業人士提供再就業支援津貼及就業輔導等；
- (五) 設立創業基金，為失業人士提供資金創業，邀請專業人士提供創業和營運的支援；
- (六) 推動本土文化經濟，放寬街頭藝文活動的規限；及
- (七) 研究在特定區域或時段內，容許規範化的擺賣，提供小本經營的機會；
- (八) 為中年低學歷、低收入人士提供中短期，包括基礎電腦、語文能力等課程的免費培訓學額，並提供增值津貼，以吸引他們進修，從而提升他們的競爭力，令他們可享更佳的薪酬待遇；

- (九) 因應部分產業如檢測及認證業，長期出現人手不足情況，並有大量適合中等學歷人士的空缺，故應盡快推出具體的人才培訓規劃藍圖，以加強相關的教育及培訓工作和吸納合適的人才加入該等行業發展；
- (十) 檢討大牌檔的發牌政策，包括協助大牌檔的經營者物色合適地點繼續經營，以確保大牌檔這傳統飲食文化，得以持續地承傳下去，從而製造更多就業機會；及
- (十一) 盡量保留現存的露天市集及暫時擱置小販自願退牌計劃；及
- (十二) 設立標準貧窮線，以此為基準制訂全面的扶貧及基層就業政策，並設立有代表性的扶貧就業委員會，推動落實扶貧及支援就業策略；及
- (十三) 將‘消除在職貧窮’納入為制訂最低工資法例的目標之一；
- (十四) 延長‘展翅·青見計劃’的在職培訓時間，要求參加計劃的僱主為學員訂定詳細的培訓計劃，並定期檢討培訓進度，從而改善計劃的成效，提高學員的就業機會；及
- (十五) 重組勞工處的就業服務，開設分區技能及職業輔導中心，為失業人士和求職者提供求職津貼和一站式服務，包括提供職位空缺和培訓課程資訊、為有需要人士提供職業和培訓輔導，以及協助有經濟困難的求職者申請其他援助，如綜合社會保障援助、公屋租金減免、子女學費減免、醫療費用減免等，幫助他們度過難關，並可在失業期間安心尋找工作；及
- (十六) 改善回收業的營商環境，包括增加回收物料的市場出路、創造回收業的工作職位，和考慮引入發牌制度以提升回收業的水平。