

立法會內務委員會

香港與內地之間邊境地區發展的規劃

背景

在二零一零年一月七日舉行的內務委員會特別會議上，委員在討論有關粵港經濟合作的主要工作(立法會文件編號 CB(2)669/09-10(01))時，要求當局就香港與內地之間邊境地區發展的整體政策和藍圖提交文件。

2. 本文件按照最近完成和正進行的規劃研究，闡述香港與內地之間邊境地區發展的整體規劃。

香港 2030：規劃遠景與策略

3. 「香港 2030：規劃遠景與策略研究」(「香港 2030 研究」)在二零零七年完成，該研究闡述概括的規劃大綱，為香港未來的發展提供指引。「香港 2030 研究」指出跨界的旅客行程和車輛行程近年不斷增加¹，認定香港與內地多方面的社會經濟聯繫在多年間日趨緊密。因此，「香港 2030 研究」所建議的三個未來發展主要規劃方向之一，就是加強香港與內地的聯繫。「香港 2030 研究」確認，保持人流、車流和貨流暢通無阻，對維持香港經濟增長至關重要。雖然在二零零七年年中啓用的深港西部通道和落馬洲支線有助滿足部份需求，但中長期而言仍須要新的基建設施。我們有需要制定跨境交通基建發展的整體策略，以配合區域發展的需要。

4. 除了改善跨境交通基建外，發展邊境地區也有助加強香港與內地的聯繫。為了充分發揮邊境地區策略性位置的優勢，我們正進行落馬洲河套地區(河套地區)發展的研究。

¹ 跨界的旅客行程從一九九七年的約 7 500 萬增至二零零六年的約 1 億 6 000 萬。同期，跨界的車輛行程由 1 000 萬增至 1 500 萬。

至於將會從港方邊境禁區釋出的大片土地，「邊境禁區的土地規劃研究」（「邊境禁區研究」）正探討有關的發展建議。該研究會考慮邊境禁區鄰近深圳的策略性位置和其他因素。下文各部分會介紹有關建議。

5. 按照貫徹可持續發展的主要目標，「香港 2030 研究」也制定了最可取的發展模式，審慎利用土地資源，把未來發展集中在鐵路站附近，並善用市區的發展機會。該研究亦認為，長遠而言有需要發展新發展區，以滿足人口的房屋需要和就業、教育等其他社會需要。選定的新發展區²靠近內地，也具備潛力促進跨境活動，以配合香港與內地日趨緊密的社會經濟聯繫。下文會闡述「新界東北新發展區規劃及工程研究」（「新界東北新發展區研究」）的主要發展建議。

跨境基建

6. 二零零九年一月，國家發展和改革委員會公布《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要(2008-2020 年)》（《綱要》），支持珠江三角洲（珠三角）地區與港澳在跨境交通基建發展等方面進行更緊密的合作。《綱要》構思在二零二零年前在珠三角地區構建便捷高效的交通網絡。該網絡會發揮重要的作用，使人流、物流和車流更為暢通無阻，推動香港與內地城市建立更緊密的社會經濟聯繫。

7. 為了加強香港國際交通樞紐的戰略地位，政府正全力推行兩項大型跨境交通基建，即港深廣高速鐵路和港珠澳大橋。港深廣高速鐵路會連接香港的西九龍與廣州的石壁，計劃在二零一五年完成。該鐵路會把香港接駁到內地的國家高速鐵路網，大大縮短來往香港與珠三角地區城市的時間。港珠澳大橋是連接香港、珠海與澳門的直接通道。港珠澳大橋在二零一六年通車後，不但可大為縮短香港與珠三角西部的路程，更可經國家的道路網，連接泛珠三角地區和東南亞。另一方面，蓮塘／香園圍新口岸計劃

² 「香港 2030 研究」選定於古洞北、粉嶺北和坪輦／打鼓嶺（三合一計劃）新發展區和洪水橋新發展區優先推行。

於二零一八年啓用，屆時會改善東部的過境交通。新口岸接駁深圳的東部過境通道，為香港與粵東及鄰近省份提供便捷的連繫，會大大促進未來的區域合作和發展。新口岸亦有助擴大香港和深圳的經濟腹地，並推動港深的進一步融合。

8. 香港與深圳會繼續考慮港深西部快速軌道的規劃。該鐵路可發揮多重功能，將為港深兩地機場提供快速的鐵路連接，並支援深圳前海及香港新界西北部地區的融合發展。港深兩地政府會共同就港深西部快速軌道作進一步研究。

邊境地區的發展

9. 《大珠江三角洲城鎮群協調發展規劃研究》由粵港澳三方進行(在二零零九年完成)，就空間發展策略和其他事宜提出多項建議。研究結果為三地政府提供有用的參考資料，以制定策略規劃政策。有關方面即將根據研究的建議，委託顧問進行《環珠江口宜居灣區建設行動計劃》的研究，進一步探討環珠江口地區協調發展的可行方案。

10. 「邊境禁區研究」已制定發展計劃草圖，涵蓋將從邊境禁區分階段釋出的土地。當局已採納可持續的發展大綱，在保留現有的鄉郊環境和尊重當地傳統及生活方式的同時，平衡發展和保育方面的需要。根據發展計劃草圖的建議，有關地區會大致保持為自然保育、文化遺產及可持續用途地帶(圖 1)。發展計劃草圖建議該區的東部和西部作自然保育、靜態康樂和旅遊用途，中部則進行低密度住宅和文化旅遊發展，以推廣綠色生活概念，並保護文化遺產。為了充分利用邊境的優越地理位置，發展計劃草圖亦建議沿着落馬洲和文錦渡附近的主要跨境交通通道闢建發展走廊。擬議的落馬洲發展走廊具有潛力闢設商業、購物和娛樂設施，為河套地區的發展提供支援。擬議的文錦渡發展走廊可發展作各種跨界支援服務和後勤用途，以滿足香港及深圳居民的需要。長遠而言，亦可沿着連接蓮塘／香園圍新口岸的主要道路物色同類的發展走廊。有關發展計劃草圖的詳情，委員可參閱當局在二零零九年十一月二

十四日向發展事務委員會提交的文件(CB(1)396/09-10(07))。「邊境禁區研究」預計在本年內完成。

11. 河套地區的擬議發展以高等教育為主，輔以高新科技研發設施及文化創意產業用途。這項主要的試驗計劃充分利用河套地區接近深圳的獨特優越地理位置。香港和深圳當局共同委託顧問進行的「落馬洲河套地區發展的規劃與工程研究」已在二零零九年月中展開，並預計在二零一一年年底完成。預計高等院校的若干主樓和附屬設施可在二零二零年投入運作。

發展新發展區

12. 二零零八年，當局委託顧問進行「新界東北新發展區研究」，為古洞北、粉嶺北和坪輦／打鼓嶺新發展區制定規劃和發展大綱。我們已在二零零九年十一月至二零一零年一月間進行第二階段公眾參與活動，向公眾展示為三個新發展區制定的初步發展大綱圖。新發展區的規劃已考慮有關地區接近邊境、現有粉嶺／上水新市鎮和邊境地區其他擬議發展(如河套地區和邊境禁區)的獨特位置(圖2)。

13. 這三個新發展區的規劃各有主題。古洞北會發展成「混合發展樞紐」，以利用落馬洲支線擬議的鐵路站和可能興建的連接河套地區的道路。除了房屋外，已預留土地作商業、研究與發展和支援河套地區發展的用途。粉嶺北建議發展為「河畔市鎮」，主要沿梧桐河畔進行住宅發展。為了利用坪輦／打鼓嶺接近蓮塘／香園圍新口岸的位置，坪輦／打鼓嶺會發展成「優質商業／住宅區」，為特殊工業和中低密度住宅提供土地。

14. 新發展區會合共提供約46 000個住宅單位，供約130 000人居住。在發展完成後，預計可創造約40 000個就業機會。初步發展大綱圖已劃定充足的土地，用作商業、購物、公共休憩用地和各類政府、機構或社區用途，以服務新發展區已規劃的社區和目前居住在附近的居民。有關發展建議的詳情，委員可參閱當局在二零零九年十一月二十四日向發展事務委員會提交的文件(CB(1)396/09-10(09))。

15. 政府正考慮「新界東北新發展區研究」第二階段公眾參與活動所收集的公眾意見。公眾意見會作為修訂發展建議的依據。「新界東北新發展區研究」預計在二零一一年完成。

結論

16. 儘管邊境地區正獨立進行數項規劃研究和基建項目，但我們已採取綜合的方式，為邊境地區進行全面規劃。為使香港保持作為通往內地的門戶，我們的計劃是將香港有效地連接到內地的運輸系統，尤其是接駁珠三角地區的城市。邊境地區和新界北(包括邊境禁區、河套地區和新發展區)的土地用途規劃亦已考慮這些地區位處邊境的位置和珠三角地區的發展計劃，以善用這些地區的優越地理位置，推動跨境交流，但又不會破壞該區的自然環境。

17. 我們已經並及將繼續按不同研究的進度，徵詢委員的意見。

徵詢意見

18. 請委員留意本文件的內容。

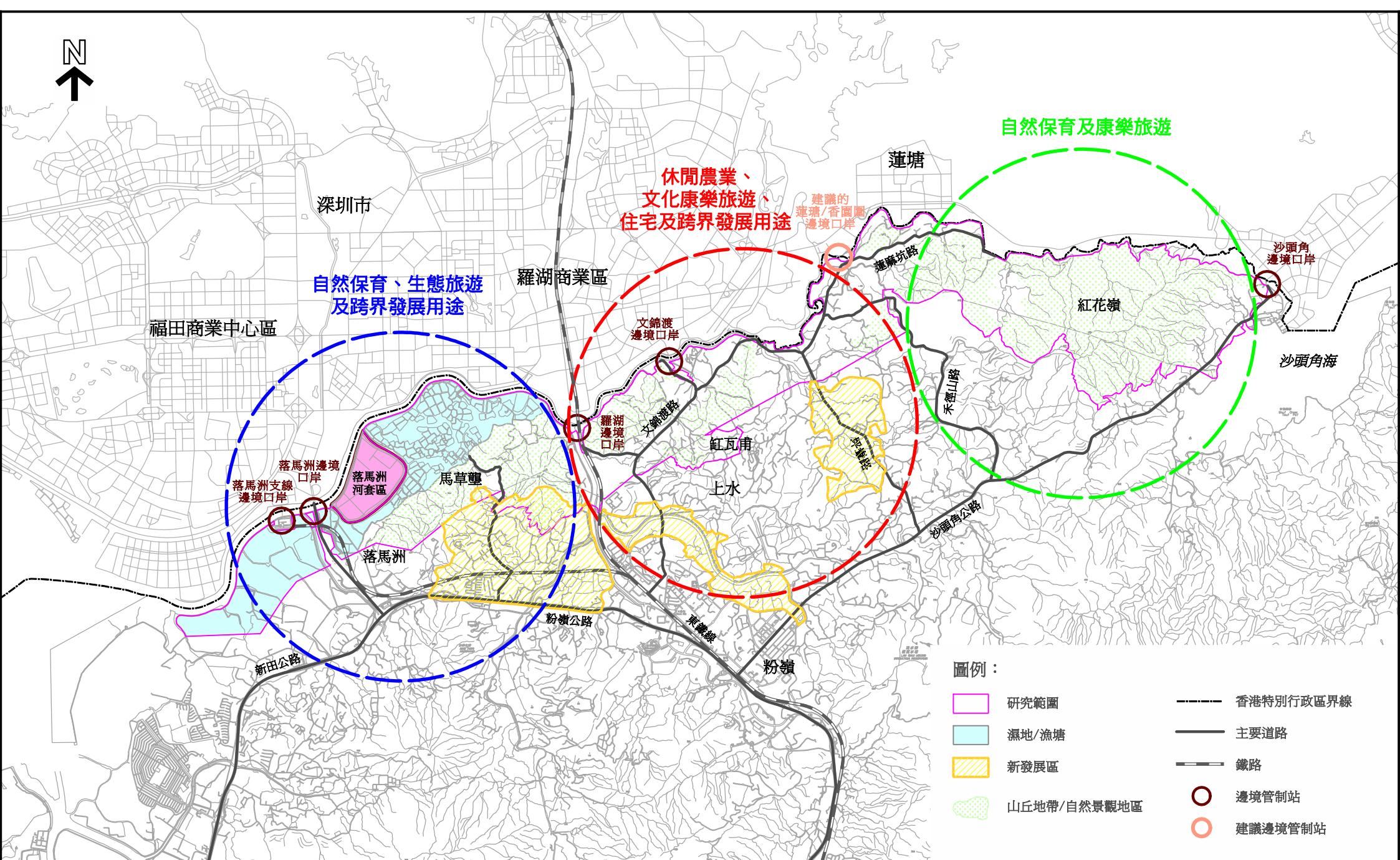
附件

圖 1 邊境禁區的發展建議

圖 2 新界東北新發展區的位置

規劃署

二零一零年三月



邊境禁區的發展建議

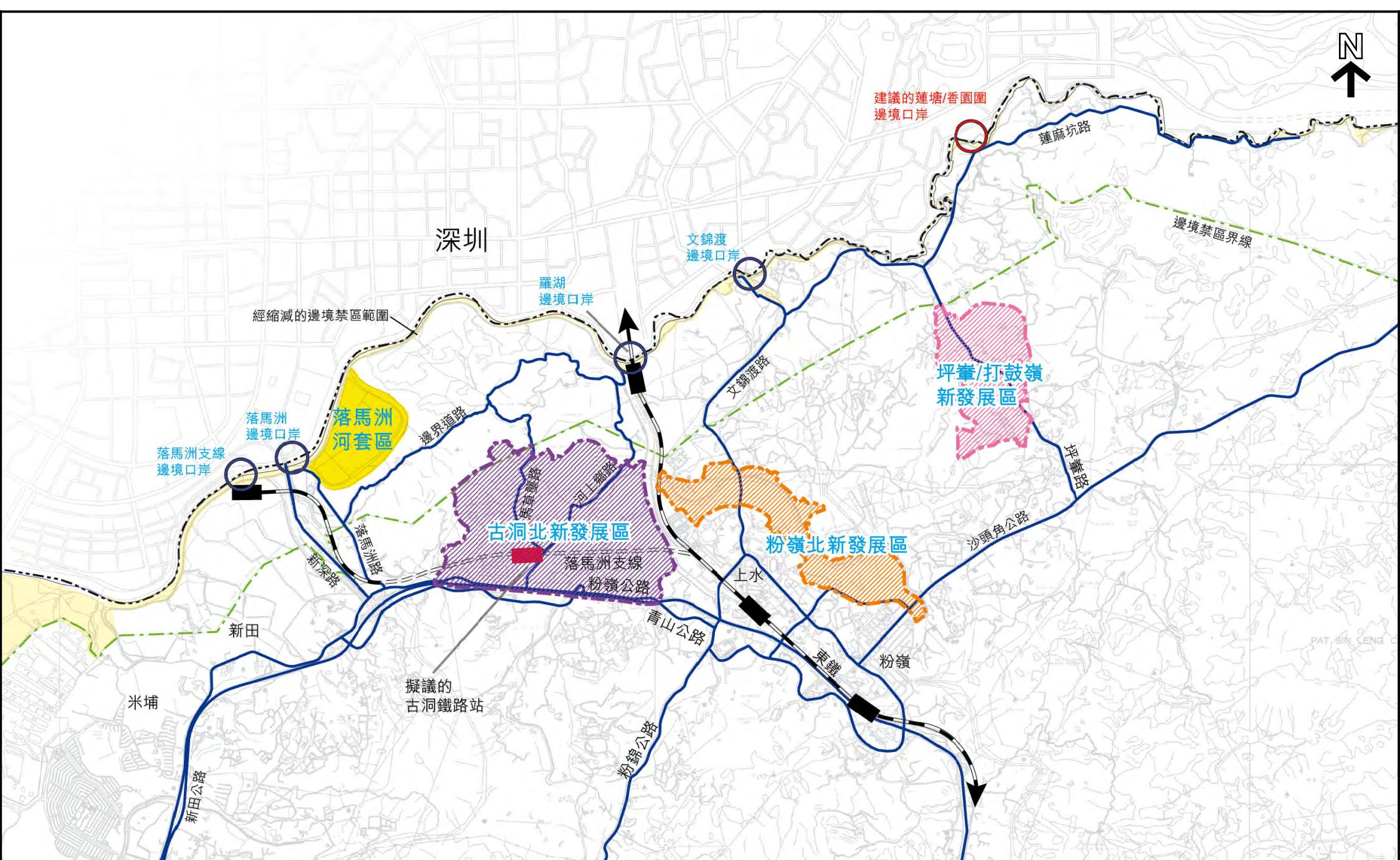
規劃署

FCA/SR/10_004_1

日期: 24/02/2010



圖一



新界東北新發展區位置

規劃署

FCA_SR_10_004_2_chi

日期: 24/02/2010



圖二