

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1683/09-10號文件

檔 號：CB2/PL/HS

2010年6月4日內務委員會會議文件

衛生事務委員會 前往日本進行海外職務訪問的建議

目的

本文件旨在徵求內務委員會批准衛生事務委員會(下稱"事務委員會")在2010年9月初前往日本進行海外職務訪問，以研究當地的醫療服務融資模式。

背景

2. 政府在2008年3月13日發表題為《掌握健康 掌握人生》的醫療改革諮詢文件(下稱"諮詢文件")，就醫療改革進行公眾諮詢。進行醫療改革的目的，是為了應付人口急劇老化和醫療成本上漲對香港醫療制度所帶來的挑戰，並確保醫療制度日後得以持續發展，為市民提供醫療保障和優質服務。第一階段公眾諮詢在2008年3月至6月期間進行，目的是就4項醫療服務改革建議，以及改革現有醫療融資安排的6個可行輔助融資方案的利弊，諮詢公眾的意見 ——

- (a) 社會醫療保障(強制工作人口供款)；
- (b) 用者自付費用(提高服務使用者所需支付的費用)；
- (c) 醫療儲蓄戶口(強制儲蓄以留待日後使用)；
- (d) 自願私人醫療保險；
- (e) 強制私人醫療保險；及
- (f) 個人健康保險儲備(強制性儲蓄及保險)。

3. 政府在2008年12月19日發表醫療改革第一階段公眾諮詢的報告。諮詢結果清楚顯示，市民普遍認同香港人口老化以致醫療開支大幅增加，因此有必要解決醫療融資問題。然而，市民對於諮詢文件中各個強制性的醫療輔助融資方案，則有所保留。此外，不少市民表示支持自願醫療保險，並認為政府可以通過加強規範及監管，令自願醫療保險發揮更大作用。經考慮第一階段公眾諮詢所收集的意見後，政府現正制訂一個自願參與的輔助融資方案，當中包括保險和儲蓄兩部分。政府計劃在2010年稍後推出第二階段醫療融資的公眾諮詢。

4. 為使委員掌握有關醫療融資的最新發展，並方便委員就有關事宜進行商議，事務委員會認為值得參考海外經驗。事務委員會要求立法會秘書處資料研究及圖書館服務部就日本的醫療體系搜集資料。日本的醫療體系，無論在普及性、成效和效率方面均獲經濟合作及發展組織(下稱"經合組織")高度評價為全世界最佳的醫療體系之一。據經合組織所稱，日本的醫療體系為全體國民提供醫療保險保障，他們只要在接受服務時分擔部分費用，便可隨時享用國內任何機構提供的醫療服務。就成效而言，在2007年，日本人的健康狀況在多個類別中均名列經合組織國家前茅。關於日本醫療體系的概況，在2008年3月底共有約3 560家醫療保險商。在2006-2007年度，保險費佔日本的醫療開支總額的49%，其餘是政府對各項醫療保險計劃的資助(36.6%)及受保人分擔的費用(14.4%)。

5. 經考慮資料研究及圖書館服務部的研究結果後，委員認為，在2010年9月初前往日本進行訪問，以瞭解該國的醫療融資安排的運作、訪問部分公營及私營醫院，以及與有關機構進行討論，將會有所裨益。

擬議訪問的細節

6. 事務委員會現正尋求日本駐港總領事館和香港駐東京經濟貿易辦事處的協助，以擬定訪問行程。

訪問團成員

7. 事務委員會已經同意，擬議訪問將開放予非委員的議員參加。已表明有興趣參加是次訪問的議員(包括3位事務委員會委員及1位非委員的議員)名單載於**附錄**。鑒於食物安全及環境衛生事務委員會亦建議在相若時間前往日本進行職務訪問，該4位議員亦

已表明有興趣參加該項有關東京的靈灰安置所設施及北海道漁業的研究。

撥款安排

8. 根據立法會行政管理委員會已通過的安排，每位議員均獲安排設立一個數額為55,000元的海外職務訪問帳目，以供他們參加由立法會轄下委員會舉辦的港外職務訪問。該帳目的款額供議員在4年任期內使用。4年任期內的開支若超過可動用餘額，會由議員自行支付。

9. 根據初步估計，每位參加是次為期約4天的擬議職務訪問的議員所需的開支(包括機票、酒店住宿、膳食、市內交通及雜項開支等)約為14,559港元(乘坐經濟客位)或27,639港元(乘坐商務客位)。倘參加的議員選擇加入食物安全及環境衛生事務委員會的職務訪問，額外開支約為14,440港元(乘坐經濟客位)或16,420港元(乘坐商務客位)。

徵詢意見

10. 《內務守則》第22(v)條訂明，倘事務委員會認為需以立法會轄下事務委員會的名義在香港以外的地方進行任何活動，須先徵求內務委員會批准。根據《內務守則》第26(f)條，在適當情況下，上述守則適用於內務委員會、法案委員會及事務委員會轄下的小組委員會。

11. 謹請內務委員會批准事務委員會進行建議的海外職務訪問。

立法會秘書處
議會事務部2
2010年6月2日

衛生事務委員會

表示有興趣參加於2010年9月初
前往日本的議員名單

(截至2010年6月1日的情況)

李國麟議員, SBS, JP (主席)
梁家騮議員 (副主席)
李華明議員, SBS, JP

非事務委員會委員的議員

劉江華議員, JP

(合計：4位成員)