

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)337/09-10(02)號文件

檔 號：CB1/SS/3/09

《2009年海上傾倒物料(豁免)(修訂)令》小組委員會

就2009年11月16日舉行的會議擬備的 背景資料簡介

目的

本文件提供《海上傾倒物料條例》(第466章)的背景資料，並綜述議員過往在討論位於沙洲東面的新污染泥卸置坑時表達的意見。

背景

現時對在海上傾倒物料作出的管制

2. 根據《1972防止傾倒廢物及其他物質污染海洋公約》(《倫敦公約》)的精神，《海上傾倒物料條例》管制的事宜包括從船隻、飛機及海事構築物往海中及海床下的任何地方卸置及傾倒物質和物品，以及有關的裝載作業和海上焚化活動。根據《海上傾倒物料條例》第8條，任何人如有意進行這些作業，必須事先向環境保護署署長申領許可證。

3. 《海上傾倒物料(豁免)令》(第466章，附屬法例B)(下稱"《豁免令》")第3條訂明一般豁免，凡進行附表1所指明的作業無須申領許可證，但在附表2所列的填海區進行作業，則被撤回該項豁免。在把填海區內受影響的前濱及海床納入《豁免令》附表2前，當局須根據《前濱及海床(填海工程)條例》(第127章)，在憲報公布該等前濱及海床，然後在沒有接獲反對意見的情況下刊登相關的批准作業公告。

建議在沙洲東面興建的新污染泥卸置坑

4. 自1992年開始，污泥一直卸置在沙洲東面海床的泥坑內。由於預計現有泥坑將於2010年填滿，政府當局建議在沙洲東面興建一個新的污染泥卸置坑。經在全港物色地點後，政府當局認為該處是一個適合及最為可取的地點。新設施包括4個卸置坑，每個卸置坑的容量約為200萬立方米，總設計容量約為800萬立方米。新設施的建造工程於2009年9月展開，政府當局的目標是新設施在2010年6月至2014年分階段投入服務。

5. 當局於2008年3月20日根據《前濱及海床(填海工程)條例》第5條，在憲報公布受新設施影響的前濱及海床(2008年第1814號政府公告)。由於在刊憲後並無接獲反對意見，當局於2008年6月13日根據《前濱及海床(填海工程)條例》第9條刊登公告，批准進行新設施的工程(2008年第3966號政府公告)。

6. 為了令《海上傾倒物料條例》所訂的規管制度適用於新設施，當局必須將上述獲批准的前濱及海床(即2008年第3966號政府公告所述者)納入《豁免令》附表2。這項安排與就位於沙洲東面的現有污染泥卸置坑作出的安排相若。¹

《修訂令》

7. 《修訂令》修訂《豁免令》附表2，為施行《豁免令》第4(2)(a)條而指明位於沙洲東面的一個新污染泥卸置坑為填海區，從而令到在該填海區進行傾倒作業須根據《海上傾倒物料條例》第8條申領許可證。《修訂令》將於2010年1月1日實施。

過往進行的討論

8. 立法會去年曾在不同場合討論在沙洲東面興建新污染泥卸置坑的事宜。發展事務委員會委員在2008年12月19日的會議上考慮新污染泥卸置坑的撥款建議時，對於卸置方法、水質監測、海洋生態可能受到的影響及環境監測措施表示關注。事務委員會委員從政府當局提供的補充資料中察悉，屯門區議會原先反對擬議工程，但其後在2009年1月6日通過有關計劃。

¹ 《豁免令》附表2第18項列出受過往及現時位於沙洲東面的污染泥卸置坑影響的前濱及海床。

9. 在2009年1月21日的工務小組委員會會議上，委員促請政府當局監察污泥的運送和卸置，以遏止非法在海上傾倒污泥的活動。他們並要求政府當局採取措施，以防止污泥在卸置的過程中漏出。

10. 在2009年2月13日的財務委員會會議上，黃容根議員反映，馬灣及屯門的漁民關注反覆的挖泥及污泥卸置活動可能會導致沙洲東面的漁獲數量下降。部分委員亦關注有關設施對中華白海豚造成的影響。

11. 工務小組委員會委員在最近於2009年11月4日的會議上考慮啟德郵輪碼頭發展的擬議土地平整工程時察悉，挖掘海床所產生的污泥會卸置在沙洲東面的新設施。他們關注運送污泥的模式，以及有關設施的容量是否足以應付香港各項工程的需要。

相關文件

關於《2009年海上傾倒物料(豁免)(修訂)令》的立法會參考資料摘要
http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/subleg/brief/203_brf.pdf

政府當局就"5729CL —— 卸置污染泥料 —— 沙洲污染泥料卸置設施的挖掘、管理及覆蓋工程"提供的文件
<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev1219cb1-396-7-c.pdf>

政府當局就"5729CL —— 卸置污染泥料 —— 沙洲污染泥料卸置設施的挖掘、管理及覆蓋工程"提供的補充文件
<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev1219cb1-594-1-c.pdf>

2008年12月19日發展事務委員會會議的紀要
<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/minutes/dev20081219.pdf>

2009年1月21日工務小組委員會會議的紀要
<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20090121.pdf>

2009年2月13日財務委員會會議的紀要
<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090213.pdf>

立法會秘書處
議會事務部1
2009年11月12日