

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)122/10-11(01)號文件

檔 號：CB2/SS/7/09

立法會秘書處擬備的背景資料簡介

《2010年區議會條例(修訂附表3)令》小組委員會

目的

本文件提供有關檢討區議會民選議席數目的背景資料，並概述政制事務委員會委員就檢討第四屆區議會民選議席數目所提出的主要關注事項。

背景

2. 《區議會條例》(第547章)附表3規定了18個區議會每一個的民選議席數目。目前民選區議員的總數為405名(分區數字載於**附錄I**)。

3. 根據每個區議會的民選議席數目，選舉管理委員會(下稱"選管會")有法定權力，在每次區議會選舉前就相關區議會選區的分界提出建議。在劃出選區分界時，選管會必須遵守《選舉管理委員會條例》(第541章)第20條所定的準則，有關條文載於**附錄II**。第20(1)條規定區議會選區的人口須盡可能接近全港所有選區的平均人口(稱為"標準人口基數")。標準人口基數指香港人口總數除以區議會一般選舉中選出的民選議員總數所得之數。第20(1)條亦規定，標準人口基數的偏離幅度須在25%之內。如果選管會在顧及維持地方聯繫、社區獨特性和有關區域的自然特徵等因素後，認為有需要不按偏離幅度不多於25%的規定行事，第20(5)條容許選管會不嚴格遵行該項規定。

4. 根據《選舉管理委員會條例》第18條，選管會須在上屆區議會選舉後不多於36個月內向行政長官提交區議會選區分界的建議。

5. 在2007年區議會選舉中，標準人口基數約為17 300人，18個區議會共設有405選區，所有民選議席皆透過得票最多者當選制產生。

增加第二屆區議會的民選議席

6. 第一屆區議會共有390個民選議席，由390個區議會選區每區各選出1名民選區議員。這390個區議會選區是根據每選區平均標準人口基數約17 000人來劃定。政府當局最初建議，第二屆區議會保留18個區議會的現行地區分界，並將民選議席的總數上限定為390個。由於全港整體人口有所上升，因此每個區議會選區的標準人口基數將會上升至17 635人。政府當局當時解釋，待區議會選舉於2003年年底結束後，當局會對區議會的角色、職能及組成進行全面檢討，因此，在進行該項檢討前，第二屆區議會應保持現狀。

7. 政府當局曾在2002年6月4日的聯席會議上向政制事務委員會及民政事務委員會簡介當局提出的初步建議。委員普遍認為，由於部分地方行政區(例如元朗及西貢)的人口變動幅度差異很大，把所有區議會的民選議席數目維持在同一水平並不合理。他們認為，應為人口大幅增加的地方行政區增加民選議席的數目。部分委員並建議，區議會選區偏離標準人口基數的最高幅度應由25%增至35%。

8. 政府當局解釋，當局如須因應人口變動而更改民選議席的數目，共有13個地方行政區會受到影響，其中有7個地方行政區的民選議席數目須增加，而其餘6個地方行政區的民選議席則會減少，此舉會導致有關地方行政區的選區數目和分界有所改變。至於偏離標準人口基數的問題，政府當局表示，根據《選舉管理委員會條例》第20(5)條所授予的權力，選管會若考慮過社區獨特性、維持地方聯繫，以及自然特徵等因素後，認為有需要或適宜偏離標準人口基數行事，可容許某些區議會選區的人口偏離標準人口基數多於25%。然而，政府當局並不認為應就此提出立法修訂。

9. 政府當局其後在2002年9月27日另一次聯席會議上告知政制事務委員會及民政事務委員會，經考慮立法會議員及區議會議員所表達的意見，以及某些地區，特別是東涌、將軍澳及天水圍這3個新市鎮人口顯著增長的情況，政府當局認為離島、西貢及元朗區議會的民選議席數目有限度地增加，是適當的做法。具體而言，政府當局建議為離島區議會增設一個民選議席，以照顧東涌新增的人口，並為西貢區議會及元朗區議會分別增加3個及6個民選議席。

10. 立法會於2002年12月18日通過《2002年選舉條文(雜項修訂)條例草案》。該項條例草案的目的之一，是修訂《區議會條例》附表3，以落實增加離島、西貢及元朗區議會民選議席的建議。

增加第三屆區議會的民選議席

11. 政府當局在2006年2月20日向政制事務委員會簡介當局提出的建議，即分別在離島區議會增加兩個民選議席(即由8個增至10個)及在西貢區議會增加3個民選議席(即由20個增至23個)。據政府當局表示，當局是因應離島區和西貢區由2003年上屆區議會選舉至2007年來屆區議會選舉之間的推算人口增長而提出有關建議。離島區人口急速增長主要是由於東涌新市鎮的發展。西貢區人口增長率高主要是由於將軍澳新市鎮的發展。政府當局提出增加該兩個區議會民選議席數目的建議，應可提供所需的空間讓選管會重劃東涌和將軍澳的區議會選區，以維持每個議席相對的人口在標準人口基數的±25%之內，而無須大幅改動區內其他區議會選區的分界。

12. 部分委員表示，按有關推算，到了2007年，香港人口會增加195 000人，但除了離島區及西貢區外，政府當局並沒有建議為其他地方行政區增加民選議席，他們質疑政府當局此舉有何理據。他們進而指出，就每個議席相對的人口而言，18個區議會有很大差別。舉例而言，灣仔區議會每個議席相對的人口為13 000人，葵青區議會則為19 000人。這些委員認為，當局不應僅為有人口增長的新市鎮增設區議會議席，也應為整體人口有增長的地區增設區議會議席。

13. 政府當局解釋，隨着東涌和將軍澳的新市鎮發展，離島區和西貢區的人口分別已急速增長，此趨勢預計在未來數年亦會持續。如不增加此兩區的議席，到2007年，東涌和將軍澳南每個議席相對的人口，會比標準人口基數高出25%以上。因此，這兩區的民選議席有需要增加。至於其餘16區，人口增長則頗為平均，到2007年，這些地區各選區的平均人口偏離標準人口基數的幅度預計將維持在25%的法定限制內。在劃定選區分界時，應有空間處理某些選區超出25%限制的問題。

14. 部分委員認為，現時劃定的區議會選區分界極不理想。舉例而言，同一屋邨可歸入3個不同的區議會選區。他們建議，與其為離島區議會及西貢區議會增設議席，不如重新劃定區議會選區分界，或靈活應用偏離標準人口基數的幅度不多於25%的限制，使區議會選區有清晰的分界。這些委員亦認為，為維持社區的凝聚力和獨特性，當局可按需要增設議席。

15. 政府當局解釋，如不在離島區及西貢區增設議席，便可能難免要大幅改動該兩區現時多個區議會選區的分界。就此，鄉郊地區的區議會選區可能必須合併，以騰出議席給新市鎮。這些改動會影響社區的凝聚力和獨特性。此外，即使大幅改動區議會選區的分界，部分區議會選區的人口仍可能較標準人口基數高出25%以上。政府當局指出，政府當局的職責是按18個區議會的人口建議區議會議席的數目，區議會選區的分界則由選管會決定。如果選管會在顧及維持地方聯繫、社區獨特性和有關區域的自然特徵等因素後，認為有需要不按偏離幅度不多於25%的規定行事，《選舉管理委員會條例》第20(5)條容許選管會不嚴格遵行該項規定。

16. 立法會於2006年6月7日通過決議，藉修訂《區議會條例》附表3以增加離島區議會及西貢區議會民選議席的數目。

增加第四屆區議會的民選議席

17. 政府當局在2010年7月19日向政制事務委員會簡介當局提出增加第四屆區議會民選議席的建議，即分別在觀塘、油尖旺、葵青、北區及西貢區議會各增加一個議席及在元朗區議會增加兩個議席。委員不反對此建議，但部分委員認為目前約17 000人的標準人口基數應予調高，使民選區議員能向較大選區的選民負責，從而加強他們的代表性。部分委員則認為目前的標準人口基數恰當，能令個別區議員與區內居民保持緊密的關係，以及掌握相關選區的需要。他們並詢問當局會否重新劃定區議會的分界，以縮窄各區議會民選區議員數目的差距。

18. 政府當局解釋，目前的標準人口基數在1999年第一屆區議會開始使用，且一直行之有效，因此當局建議2011年區議會選舉應沿用2007年區議會選舉所採用17 275人的標準人口基數。任何重新劃定區議會地區分界的做法，均會影響社區的凝聚力和獨特性，故此不應貿然作出改變。

19. 政制事務委員會曾接獲8位西貢區議員提交的聯署意見書，建議把兩個議席分配給西貢區議會。該意見書(立法會CB(2)87/10-11(01)號文件)載於**附錄III**。

相關文件

20. 相關文件的一覽表載於**附錄IV**，方便委員參考。委員可於立法會網站(網址：<http://www.legco.gov.hk>)瀏覽此等文件。

立法會秘書處
議會事務部2
2010年10月25日

區議會民選議席的數目

<u>區議會</u>	<u>民選議席 數目</u>
中西區區議會	15
東區區議會	37
九龍城區議會	22
觀塘區議會	34
深水埗區議會	21
南區區議會	17
灣仔區議會	11
黃大仙區議會	25
油尖旺區議會	16
離島區議會32
葵青區議會	28
北區區議會	16
西貢區議會	25
沙田區議會	36
大埔區議會	19
荃灣區議會	17
屯門區議會	29
元朗區議會	29
總數：	<hr/> 407 <hr/>

[前一條文](#)[下一條文](#)[English](#)[返回法例列表](#)

條文內容

章：	541		標題：	選舉管理委員會條例	憲報編號：	L.N. 320 of 1999
條：	20		條文標題：	作出建議的準則	版本日期：	01/01/2000

(1) 選管會在為本部的目的而作出建議時—

- (a) 須確保各建議中的地方選區的範圍須使其人口在切實可行的範圍內，盡量接近標準人口基數乘以從該地方選區中依據任何選舉法選出進入立法會的議員人數所得的數目(“所得數目”)；
- (b) 在就任何建議中的地方選區而言遵從(a)段的規定並非切實可行的情況下，選管會須確保該地方選區的範圍須使其人口不少於適用於該地方選區的所得數目的85%，亦不多於該數目的115%；
- (c) 須確保各建議中的區議會選區的範圍須使其人口在切實可行的範圍內盡量接近標準人口基數；(由1999年第8號第89條增補)
- (d) 在就任何建議中的區議會選區而言遵從(c)段的規定並非切實可行的情況下，選管會須確保該區議會選區的範圍須使其人口不少於標準人口基數的75%，亦不多於該基數的125%。(由1999年第8號第89條增補)

(2) 選管會在作出有關建議時，須確保各建議中的地方選區均由2個或多於2個毗連的完整的區議會選區組成。

(3) 選管會在作出有關建議時，須顧及—

- (a) 社區獨特性及地方聯繫的維持；及
- (b) 有關區域或其部分的自然特徵，例如大小、形狀，以及交通方便程度及發展。

(4) 選管會在就換屆選舉作出有關建議時，須顧及—

- (a) 現有的地方行政區的分界；及
- (b) 現有的地方選區分界。(由1999年第78號第7條代替)

(4A) 在不抵觸第(4B)款的規定下，選管會在就一般選舉作出有關建議時，必須依循《區議會條例》(第547章)或根據該條例所指明的現有的地方行政區的分界以及區議會現有的通過選舉產生的議員人數。(由1999年第8號第89條增補)

(4B) 如行政長官會同行政會議根據《區議會條例》(第547章)第8條作出任何命令，而該命令—

- (a) 是在就上述建議所關乎的一般選舉提交報告的期限前的12個月之前作出的；及
- (b) 是就該項一般選舉而適用的；及
- (c) 是為宣布地方行政區或指明某區議會須通過選舉產生的議員人數而作出的，

則選管會在就該項一般選舉作出有關建議時，必須依循該命令所宣布的地方行政區的分

界及該命令所指明的須通過選舉產生的議員人數。(由1999年第8號第89條增補)

(5) 只有在選管會認為第(3)款所提述的考慮事項使其有需要或適宜不嚴格地按第(1)款行事的情況下，選管會方可不嚴格地按第(1)款行事。

(6) 為施行第(1)款—

(a) 選管會須盡力估計在舉行建議所關乎的選舉的年度內香港的人口總數或任何建議中的選區的人口總數(視屬何情況而定)；及

(b) 如遵從(a)段的規定並非切實可行，選管會在顧及為作出建議屬在有關情況下可能得到的最佳資料後，須估計香港的人口、地方選區的人口或區議會選區的人口(視屬何情況而定)。

(7) 在本條中—

“地方行政區”(District)具有《區議會條例》(第547章)給予該詞的涵義。(由1999年第8號第89條增補)

(由1999年第8號第89條修訂；由1999年第78號第7條修訂)

[前一條文](#)

[下一條文](#)

[English](#)

[返回法例列表](#)

敬啟者：

有關增加 2011 年西貢區議會議席事宜

根據政制事務局於 2010 年 7 月 19 日在立法會會議指出，政府於 2011 年將會在全港 18 區共增 7 個民選議員議席，分別是觀塘、油尖旺、葵青、北區和西貢各 1 席，元朗 2 席。

根據政府預計，2011 年每個西貢區民選區議員議席的為 1：18909 人（434900 人/23 席），如增加一席則為 1：18121 人，如增加二席則為 1：17396 人，與政府的建議標準人口基數 17275 人相若。

然而，基於為選區範圍訂出建議時須顧及社區獨特性、維持地方聯繫、有關區域的自然特徵等等因素。以西貢區而言，我們認為若政府因上述因素而須保留原有的五個鄉郊選區（西貢市中心、西貢離島、白沙灣、坑口東及坑口西），則將軍澳新市鎮的部份選區的人口將無可避免地需大幅超越上述基數。若以減去鄉郊 70000 人後的人口計算，將軍澳新市鎮 19 席為 1：19205，增加二席至 20 席則為 1：18245。若以 364900 人口 / 17275 人，則應為 21.12 席，超越現時 18.3 席。同時，將軍澳新市鎮仍有不少大型住宅物業於 2011 年相繼入伙，包括日出康城、善明邨、將軍澳港鐵站上蓋等等。

有見及此，我們今特致蕪函予 貴局，建議政府因應將軍澳的發展和顧及鄉郊特性等因素下，在西貢區增加 2 個區議會議席，以期解決因將軍澳區人口增加，以致缺乏足夠議員為選民和社區服務，敬希 貴局慎重考慮我們建議。就此建議一事，我們亦望 局長閣下能抽出寶貴時間與我們會面，進行溝通和交流意見。

倘蒙俯允，不勝感激。如何之處，佇候示覆。

如有任何查詢，請 與西貢區議員何民傑聯絡。

此致

立法會政制及事務委員會

立法會政制及事務委員會主席暨全體委員



西貢區議員 何民傑



西貢區議員 范國威



西貢區議員 張國強



西貢區議員 梁里



西貢區議員 周賢明



西貢區議員 陸平才



西貢區議員 林少忠



西貢區議員 柯耀林

聯署

二零一零年十月五日

副本致：政制及內地事務局局長－林瑞麟先生, GBS, JP

民政事務局局長－曾德成先生, JP

選舉管理委員會主席－馮驊先生

附件：各區議席計算結果

觀塘區：

現時人口：594,400

區議會議席 (民選)	比例
34	1:17,482
35 (新增一席)	1:16,982

油尖旺區：

現時人口：299,100

區議會議席 (民選)	比例
16	1:18,693
17 (新增一席)	1:17,594

葵青區：

現時人口：509,500

區議會議席 (民選)	比例
28	1:18,196
29 (新增一席)	1:17,568

北區：

現時人口：301,300

區議會議席 (民選)	比例
16	1:18,831
17 (新增一席)	1:17,723

元朗區：

現時人口：545,800

區議會議席 (民選)	比例
29	1:18,820
31 (新增兩席)	1:17,606

備註：有關現時人口數據按照 2009 年年中計算

資料來源：

政府統計處

http://www.censtatd.gov.hk/hong_kong_statistics/statistics_by_subject/index_tc.jsp?subjectID=1&chasetID=2&displayMode=T

選舉事務處 <http://www.elections.gov.hk/dc2007/chi/results.html>

**《 2010年區議會條例(修訂附表3)令 》小組委員會
有關文件**

會議	會議日期	文件
政制事務委員會及民政事務委員會	2002年6月4日	<p>政府當局就"第二屆區議會的組成"提供的文件 [立法會CB(2)2086/01-02(01)號文件] http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/ca/papers/caha0604cb2-2086-1c.pdf</p> <p>政府當局就"1999年區議會選舉中18個地方行政區每個選區平均人口"提供的資料 [立法會CB(2)2518/01-02(01)號文件] http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/ca/papers/caha0927cb2-2518-1c.pdf</p> <p>會議紀要 [立法會CB(2)2638/01-02號文件] http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/ca/minutes/cj020604.pdf</p>
	2002年9月27日	<p>政制事務局局長於2002年9月3日會見傳媒的談話內容 [立法會CB(2)2825/01-02(01)號文件] http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/ca/papers/caha0927-2825c-scan.pdf</p> <p>政府當局就"第二屆區議會組成：增加新市鎮民選議席"提供的文件 [立法會CB(2)2842/01-02(01)號文件] http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/ca/papers/caha0927cb2-2842-1c.pdf</p> <p>會議紀要 [立法會CB(2)246/02-03號文件] http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/ca/minutes/ca020927j.pdf</p>

會議	會議日期	文件
立法會	2002年7月3日	<p>鄧兆棠議員就"第一屆區議會選舉各選區的估計人口"提出書面質詢的立法會會議過程正式紀錄</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/counmtg/hansard/cm0703ti-translate-c.pdf</p>
政制事務委員會	2006年2月20日	<p>政府當局就"第三屆區議會的組成——增加新市鎮的民選議席"提供的文件</p> <p>[立法會CB(2)1137/05-06(01)號文件]</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ca/papers/ca0220cb2-1137-1c.pdf</p> <p>會議紀要</p> <p>[立法會CB(2)1712/05-06號文件]</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ca/minutes/ca060220.pdf</p>
立法會	2008年12月3日	<p>劉慧卿議員就"區議會選區的人口"提出口頭質詢的立法會會議過程正式紀錄</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm1203-translate-c.pdf</p>
政制事務委員會	2010年7月19日	<p>政府當局就"第四屆區議會民選議席數目的檢討"提供的文件</p> <p>[立法會CB(2)2071/09-10(03)號文件]</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ca/papers/ca0719cb2-2071-3-c.pdf</p> <p>立法會秘書處就"第四屆區議會民選議席數目的檢討"擬備的背景資料簡介</p> <p>[立法會CB(2)2071/09-10(04)號文件]</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ca/papers/ca0719cb2-2071-4-c.pdf</p>

立法會秘書處
 議會事務部2
 2010年10月25日