



榮譽贊助人

范徐麗泰 GBM,GBS,JP

梁愛詩 GBM, JP

陳鳳英

永遠榮譽顧問

雷羅慧洪 SBS

廖湯慧靄 BBS

梁潔華 博士

阮偉文 JP

顧問

張學明 GBS, JP

林貝聿嘉 GBS,OBE,JP

李宗德 SBS,JP

費 斐 SBS,JP

羅叔清 BBS,JP

丁毓珠 SBS,JP

阮曾媛琪 BBS, JP

朱楊珀瑜 BBS

周轉香 BBS,MH, JP

羅觀翠 JP

張妙清 JP

雷素心 JP

何淑賢 JP

龐愛蘭 JP

蔣麗芸 博士

李潔明 MH

王少華 參樂嫦

許素珊 鄧美好

李永偉 梁偉康

法律顧問

譚惠珠 GBS,JP

李國英 BBS, MH,JP

梁美芬 教授

核數師

許美心

主席

葉順興 MH,JP

副主席

黃戊娣 BBS,MH,JP

黃來娣 李桂珍 MH

鄺月心 鍾群珍

歐陽寶珍

秘書長

陳秀雲

副秘書長

劉建玲

司庫

陳育蘭

執委

楊倩紅 MH 鄧夢珠

陶亮珍 羅競芳

李愛群 曾贊琮

馮淑燕 李麗容

葉鳳兒 梁燕平

林春麗 阮黎麗冰

吳惠蘭 梁詠仙

莫淑貞

立法會政制事務委員會主席

譚耀宗議員 GBS, JP 台鑒：

**就“香港特別行政區根據《消除對婦女一切形式歧視公約》  
提交的第三次報告”的意見**

《消除對婦女一切形式歧視公約》自 1996 年起引入香港，促進政府和市民關注婦女福祉，並採取行政、立法及其他措施，改善本港婦女狀況。本會得悉特區政府將會根據《消除對婦女一切形式歧視公約》提交第三次報告，現就著報告大綱，提出以下意見：

**一) 增撥資源予婦女事務委員會**

報告大綱關於第二條：締約國須履行的義務，提及婦女事務委員會的工作。特區政府於 2001 年成立婦女事務委員會，作為處理婦女事務的「中央機制」，向政府提出有關婦女的政策建議，提高女性地位，推動婦女發展。本會贊同在過去九年，委員會積極推動「性別觀點主流化」，讓政策制定者兼顧女性和男性的觀點；透過不同措施增強婦女能力，其中「自在人生自學計劃」的成效最為顯著；以不同形式推行公眾教育，令市民更關注婦女事務。

可惜，政府將委員會視作一個諮詢架構，沒有足夠的權力和資源監督政府部門制定政策時考慮性別觀點，使「性別觀點主流化」的進展緩慢。就是基於「諮詢架構」的身份，委員會每年獲得的財政預算有限，更未能如同樣是「諮詢架構」的安老事務委員會、青年事務委員會一樣，能運用政府撥款，資助團體開展提升婦女質素和地位的服務計劃，也未能支援本地婦女團體推動婦女工作。本會期望政府能增撥資源予婦女事務委員會，確切恪守對貫徹推動婦女政策的承諾，落實婦女權益措施，帶給香港婦女具有自主、平等、參與和發展的未來。

**二) 平衡淫褻物品審裁處男女審裁委員人數**

報告大綱關於第五條：定型及偏見，提及管制傳媒發放色情作品和帶性別歧視的訊息。近年大量牽涉色情及暴力的物品充斥市場，刊登嫖妓指南、介紹色情光碟和網站的副刊、「無『性』不歡」的娛樂版比比皆是。某些不良傳媒為謀取暴利，公然屢次觸犯《淫褻及不雅物品管制條例》。這些現象既顯示公眾的性別意識不足，亦反映政府在執行《淫褻及不雅物品管制條例》時欠缺性別觀點。

**榮譽贊助人**

范徐麗泰 GBM,GBS,JP  
梁愛詩 GBM,JP  
陳鳳英  
**永遠榮譽顧問**  
雷羅慧洪 SBS  
廖湯慧竊 BBS  
梁潔華 博士  
阮偉文 JP

**顧問**

張學明 GBS,JP  
林貝聿嘉 GBS,OBE,JP  
李宗德 SBS,JP  
費斐 SBS,JP  
羅叔清 BBS,JP  
丁毓珠 SBS,JP  
阮曾媛琪 BBS,JP  
朱楊珀瑜 BBS  
周轉香 BBS,MH,JP  
羅觀翠 JP  
張妙清 JP  
雷素心 JP  
可淑賢 JP  
龍愛蘭 JP  
梅麗芸 博士  
李潔明 MH  
王少華 參樂嫦  
許素珊 鄧美好  
李永偉 梁偉康

**法律顧問**

譚惠珠 GBS,JP  
李國英 BBS, MH,JP  
蔡美芬 教授

**名譽數師**

許美心

**主席**

葉順興 MH,JP

**副主席**

黃戊娣 BBS,MH,JP  
黃來娣 李桂珍 MH  
鄒月心 鍾群珍  
次陽寶珍

**秘書長**

東秀雲

**副秘書長**

劉建玲

**司庫**

東育蘭

**委員**

易倩紅 MH 鄧夢珠  
旬亮珍 羅競芳  
李愛群 曾贊琮  
馬淑燕 李麗容  
袁鳳兒 梁燕平  
木春麗 阮黎麗冰  
李惠蘭 梁詠仙  
袁淑貞

據悉，全港審裁委員人數約有 300 名，難以應付龐大的審裁處工作，確實有必要增加審裁員人數。而且，現時審裁處在裁定物品評級的刑事程序中，只需要 2 名審裁員出席，也欠缺男女審裁員的比例要求。本會認為，為確保評審的公平性，以及充份考慮性別觀點，暫定類別聆訊應由 2 人增至 4 人，全面聆訊則由 4 人倍增至 8 人，當中至少半數審裁員是女性。在 2008 年的一項調查中顯示，超過七成受訪者支持規定每宗審訊既男女審裁員比例平均，以確保審理個案具備兩性角度，亦有過半數受訪者認為審裁委員人數應予以增加，令審裁處的判決更能反映社會價值。

### 三) 增加「家庭暴力受害人支援計劃」名額

報告大綱關於第五條：定型及偏見，提及保障婦女免受暴力對待。政府在 2010-11 年度，社會福利署在家庭及兒童福利服務範疇的預算較上年度增加 4.5%，達至 17 億 9200 萬元，當中包括 500 萬元用於今年 6 月推出新計劃支援家庭暴力受害人。據悉，服務內容包括提供民事或刑事法律資料、社區支援服務資訊、情緒支援、照顧幼兒服務、指導及訓練家庭暴力受害人提升能力，以及培育和發展義工等，每年名額 800 個。這無疑為家庭暴力受害人提供多一項支援，減輕壓力。不過，根據社會福利署的資料，在 2009 年，首次舉報的虐待配偶個案共有 4807 宗，顯然需求遠遠超越供應量。再者，是項服務計劃對象為正處司法程序的家暴受害人，對於等候進入司法程序的受害人，則依然缺乏關顧，無視她們在漫長等候中所承受的精神困擾和支援需求。本會期望政府能正視家暴受害人的處境，增加名額，並提供一個真正全方位的支援服務。

### 四) 增撥資源，培訓婦女參政人才

報告大綱關於第七條：本國政治和公共生活的平等權利，提及女性在諮詢及法定組織的參與。我們欣喜直至 2010 年 3 月，女性參與公營架構諮詢及法定組織的比例已上升至 28.1%，而政府更由今年 6 月起，將婦女參與公營架構諮詢及法定組織的性別比率基準目標提高至 30%。這是婦女事務委員會與婦女團體多年來努力倡議的成果。但是，女性參與議會工作的比例仍然偏低，如立法會女議員僅 11 人，佔 18.3%；女區議員有 96 人，約佔 18%，顯示婦女參與決策的路途上，仍遇著不少的挑戰及困難。

本會認為提交聯合國的報告中，應加入這些挑戰及困難，例如：傳統家庭照顧者的角色、「男主內，女主外」的觀念，令女性較難得到家庭的支持、丈夫的體諒；在客觀環境方面，現時香港社會欠缺全港性以婦女議題為主的參政組織，走



**榮譽贊助人**

范徐麗泰 GBM,GBS,JP  
梁愛詩 GBM, JP  
東鳳英  
**永遠榮譽顧問**  
雷羅慧洪 SBS  
麥湯慧靄 BBS  
梁潔華 博士  
阮偉文 JP

**顧問**

張學明 GBS, JP  
沐貝聿嘉 GBS, OBE, JP  
李宗德 SBS, JP  
費 雙 SBS, JP  
羅叔清 BBS, JP  
丁毓珠 SBS, JP  
元曾媛琪 BBS, JP  
朱楊珀瑜 BBS  
司轉香 BBS, MH, JP  
羅觀翠 JP  
長妙清 JP  
雷素心 JP  
可淑賢 JP  
龐愛蘭 JP  
蔣麗芸 博士  
李潔明 MH  
王少華 參樂婦  
卞素珊 鄧美好  
李永偉 梁偉康

**法律顧問**

覃惠珠 GBS, JP  
李國英 BBS, MH, JP  
梁美芬 教授

**核數師**

牟美心

**主席**

黃順興 MH, JP

**副主席**

黃成嫻 BBS, MH, JP  
黃求嫻 李桂珍 MH  
鄧月心 鍾群珍  
文陽寶珍

**秘書長**

東秀雲

**副秘書長**

何建玲

**司庫**

東育蘭

**區委**

易倩紅 MH 鄧夢珠  
司徒珍 羅競芳  
區愛群 曾贊球  
馬淑燕 李麗容  
黃鳳兒 梁燕平  
朱春麗 阮黎麗冰  
區惠蘭 梁詠仙  
區淑貞

進議會的機會亦相對較男性為低，而民間團體亦欠缺資源組織和推動婦女參政。本會建議政府增撥資源，協助婦女團體培訓人才，孕育合適土壤供婦女自強成長，並且倡導婦女議題，結集女性選民力量，提升女性參與決策的質素。

**五) 彰顯社會企業協助女性重投就業市場**

報告大綱關於第十一條：就業和勞工的平等權利，提及為婦女提供的就業服務。除了過往沿用的就業中心或中年再就業試點計劃，近年政府協助成立的二百多個社會企業，創造一千多個職位，幫助弱勢社群就業脫貧，當中不少受惠人士都是希望重投就業市場的女性。例如本會營辦的「Pizza-BOX 薄餅店」、屯門區婦女會開設的「天恩美容纖體水療坊」、沙田婦女會營運的「家家好」小型超級市場、婦女服務聯會開辦的「好盞」健康食品店等六間社會企業，成功協助過百名婦女重投就業市場，提升她們的經濟能力，發揮社會企業力量。本會建議政府收集這方面數據，並加入報告中，彰顯政府以不同方式，包括推動社會企業，為婦女提供的就業服務。

**六) 加強幼兒和兒童照顧服務及設施**

報告大綱關於第十一條：就業和勞工的平等權利，提及幼兒照顧服務及設施。社會福利署繼續推出多項富彈性的幼兒服務，包括於2008年推出「鄰里支援幼兒照顧計劃」，為六歲以下的幼兒，提供更具彈性的日間幼兒照顧服務。本會與團體會員在新界東和新界西均有提供服務，現已訓練超過300名褓母，受託人數接近2000人次，服務使用者均表示能減輕他們的壓力，特別是雙職父母能安心工作。不過，面對需求日漸增加，尤其是跨境家庭數目不斷上升，衍生而來的跨境學童託兒需求，以及7歲以上兒童的託兒需求，現時的服務未能給予合適幫助。本會促請政府正視有關需求，加強相關照顧服務及設施，並將計劃服務對象拓展至7歲以上兒童。

**七) 要求盡快落實家庭友善僱用政策及措施**

報告大綱關於第十一條：就業和勞工的平等權利，提及推廣家庭友善僱用政策及措施的工作。本會欣悉政府針對2006年婦女事務委員和平等機會委員會製作的《香港「家庭友善」僱用政策及措施調查報告》顯示，香港社會對「家庭友善」僱用政策及措施普遍缺乏興趣或認知，中小企對政策的認知程度較低，已加強推廣家庭友善政策的工作，如婦女事務委員於去年編印的《「醒目」中小企僱主——由「家庭友善僱用政策及措施」做起》小冊子，有助公眾和中小企僱主認識家庭友善政策。



**榮譽贊助人**

范徐麗泰 GBM,GBS,JP  
梁愛詩 GBM, JP  
梁鳳英  
永遠榮譽顧問  
雷羅慧洪 SBS  
廖湯慧靄 BBS  
梁潔華 博士  
元偉文 JP

**顧問**

張學明 GBS, JP  
木貝聿嘉 GBS, OBE, JP  
李宗德 SBS, JP  
費 斐 SBS, JP  
羅叔清 BBS, JP  
丁毓珠 SBS, JP  
元曾媛琪 BBS, JP  
卡楊珀瑜 BBS  
司轉香 BBS, MH, JP  
羅觀翠 JP  
長妙清 JP  
晉素心 JP  
可淑賢 JP  
龍愛蘭 JP  
奇麗芸 博士  
李潔明 MH  
E少華 參樂嫦  
午素珊 鄧美好  
卡永偉 梁偉康

**法律顧問**

覃惠珠 GBS, JP  
卡國英 BBS, MH, JP  
梁美芬 教授

**文數師**

午美心

**主席**

黃順興 MH, JP

**副主席**

奇茂娣 BBS, MH, JP  
奇來娣 李桂珍 MH  
邵月心 鍾群珍  
欠陽寶珍

**秘書長**

東秀雲

**副秘書長**

劉建玲

**副理**

東育蘭

**委員**

易倩紅 MH 鄧夢珠  
司徒亮珍 羅競芳  
區愛群 曾贊琮  
馬淑燕 李麗容  
區鳳兒 梁燕平  
木春麗 阮黎麗冰  
區惠蘭 梁詠仙  
區淑貞

然而「知易行難」，剛從金融海嘯恢復過來的中小企業在缺乏誘因下，難以落實家庭友善僱用政策，本會期望政府可進一步成立特別基金，以資助或獎勵方式，鼓勵企業推行家庭友善僱用政策，並可循序漸進，由較易安排的「男士侍產假」、「恩恤假」等做起，讓員工享受優質生活，建立和諧家庭。

**八) 漠視在職婦女與離島居民的健康服務需求**

報告大綱關於第十二條：平等享用健康護理設施，提及為婦女提供的醫護服務。現時，政府在全港只設立3間婦女健康中心，以及在10間母嬰健康院提供「婦女健康服務」，服務時間仍維持「朝九晚五點半」的辦公時間，從2003年至今，有關服務沒有絲毫擴展，令在職婦女和居於離島區的居民難以接受服務。從衛生署子宮頸普查計劃的地區劃分資料顯示，沒有設立婦女健康中心或母嬰健康院的地區登記人數，明顯較低，如離島區於2009年只有8333人登記、灣仔區更只有4067人，遠較設有婦女中心的東區人數33354人、屯門區的33486人為少。本會認為，政府應考慮更改開放時間，如增設每星期一至兩節的晚間開放時段，方便在職婦女使用，並增設流動醫療隊，定期前往離島或鄉郊地區提供健康檢查服務。

**九) 參照注射疫苗資助計劃，資助基層婦女進行定期子宮頸檢查**

報告大綱關於第十二條：平等享用健康護理設施，提及子宮頸普查計劃。雖然政府於2004年開始推行子宮頸癌普查計劃，但是仍有不少婦女從未接受此項檢查。而檢查費用的高低是其中一個影響婦女會否參加檢查的因素。本會於於2007年3月至12月所做的調查顯示，超過80%受訪婦女選擇於收費較便宜的衛生署母嬰健康院或婦女健康中心等機構進行檢查，只有約18%婦女於私家醫院/診所接受檢查。雖然社區中亦有其他機構提供婦女健康服務，但收費都遠較政府收費高，非基層婦女能承擔。

為協助基層婦女得到檢查的機會，並提升對自身健康的關注，部份婦女團體獲熱心社會人士捐助，推行優惠檢查計劃，如本會連續三年獲廖湯慧靄女士BBS資助，推行子宮頸優惠檢查計劃，鼓勵婦女定期進行健康檢查，提高婦女的健康意識，如本會兩年受惠婦女達4507名。本會建議政府應參照注射疫苗資助計劃，或與婦女團體合作，資助基層婦女進行定期子宮頸和乳房健康檢查，確保女性能享有達至身心完全健康的權利。



榮譽贊助人

官徐麗泰 GBM,GBS,JP  
梁愛詩 GBM, JP  
東鳳英

永遠榮譽顧問

雷羅慧洪 SBS  
麥湯慧靄 BBS  
梁潔華 博士  
元偉文 JP

顧問

長學明 GBS, JP  
木貝聿嘉 GBS,OBE,JP  
李宗德 SBS,JP  
曹 斐 SBS,JP  
崔叔清 BBS,JP  
丁毓珠 SBS,JP  
元曾媛琪 BBS, JP  
卡楊珀瑜 BBS  
貝轉香 BBS,MH, JP

羅觀翠 JP

長妙清 JP

曹素心 JP

可淑賢 JP

區愛蘭 JP

區麗芸 博士

區潔明 MH

區少華 參樂婦

區素珊 鄧美好

區永偉 梁偉康

法律顧問

區惠珠 GBS,JP

區國英 BBS, MH,JP

區美芬 教授

數碼師

區美心

主席

區順興 MH,JP

副主席

區成娣 BBS,MH,JP

區來娣 李桂珍 MH

區月心 鍾群珍

區陽寶珍

秘書長

區秀雲

副秘書長

區建玲

庫

區育蘭

委員

區倩紅 MH 鄧夢珠

區亮珍 羅競芳

區愛群 曾贊琮

區淑燕 李麗容

區鳳兒 梁燕平

區春麗 阮黎麗冰

區惠蘭 梁詠仙

區淑貞

## 十) 普及乳房檢查計劃

本會建議在報告大綱關於第十二條：平等享用健康護理設施，提及預防及推廣服務中，加入乳房檢查計劃的統計資料。乳癌已連續數年成為本港女性頭號癌症殺手。根據香港乳癌基金會於二零零九年公佈的資料顯示，香港乳癌患者年齡中位數為 47.6 歲，遠低於不少發達地區，亦較政府規定可申請乳房 X 光造影服務的合資格年齡（50 歲）為低。換言之，政府的預防措施未能回應乳癌患者年輕化的現象，延誤女性就醫的機會。再者，現時的婦女健康服務設有限額，每天約可接受 25 個新症，使婦女縱然符合資格亦未必能接受服務，令她們求醫無門，特別是基層婦女，她們無能力支付昂貴的私人醫療機構的健康檢查費用，又得不到政府支援的話，無疑是窒礙她們關注自身健康。本會認為政府應在報告中，補充有關使用乳房檢查計劃的統計資料。

## 十一) 關注照顧精神康復者人士的支援服務

報告大綱關於第十二條：平等享用健康護理設施，提及醫療護理資源。政府近年力推讓精神病康復者融入社區，將他們安置於不同公共屋邨，照顧日常起居生活、提醒依時服藥的重任就落在家庭照顧者的身上，而這個角色又通常由女性擔任。本會認為報告中應加入政府在協助這些家庭照顧者的服務及數據，如社會福利署提供的家屬資源中心、社區精神健康照顧服務及日間社區康復服務等，而精神康復者的家庭照顧者是否懂得及有時間使用相關服務，以減輕她們的壓力，讓她們成為精神病康復服務的好伙伴。本會認為這些資訊有助聯合國專家委員評估香港女性獲取醫療護理資源的情況。

## 十二) 新界女原居民的丁屋權

報告大綱關於第十四條：農村婦女，提及新界土地物業的繼承和土地政策檢討。根據現行新界小型屋宇政策，即新界原居民丁屋權，只有男原居民才享有這項權利。經過多年爭取，女原居民仍被摒棄於政策以外。回顧政策原意是鼓勵新界原居民留在原村落內繼續繁衍，使其傳統風俗和習慣等得以保存和流傳，男女原居民同負責任，理應享有同等權利。本會期望政府盡速檢討有關政策，以保障女原居民應得權利。

## 十三) 培訓女性參與鄉村選舉

報告大綱關於第十四條：農村婦女，提及鄉村選舉。鄉議局於 1994 年推行新選舉規則範本，鄉村選舉的三層架構中，即鄉議局、鄉事委員會和村代表選舉，男女均享有同等權利。雖然女性參與鄉村選舉的人數逐漸增加，但參與率仍然偏

榮譽贊助人

范徐麗泰 GBM,GBS,JP  
梁愛詩 GBM, JP  
東鳳英  
永遠榮譽顧問  
雷羅慧洪 SBS  
麥湯慧靄 BBS  
梁潔華 博士  
元偉文 JP

顧問

張學明 GBS, JP  
木貝聿嘉 GBS,OBE,JP  
李宗德 SBS,JP  
費斐 SBS,JP  
羅叔清 BBS,JP  
丁毓珠 SBS,JP  
元曾媛琪 BBS, JP  
朱楊珀瑜 BBS  
司轉香 BBS,MH, JP  
羅觀翠 JP  
長妙清 JP  
雷素心 JP  
可淑賢 JP  
龍愛蘭 JP  
李麗芸 博士  
李潔明 MH  
E少華 參樂婦  
李素珊 鄧美好  
李永偉 梁偉康

法律顧問

覃惠珠 GBS,JP  
李國英 BBS, MH,JP  
梁美芬 教授

數師

李美心

三席

葉順興 MH,JP

副主席

李成娣 BBS,MH,JP  
李來娣 李桂珍 MH  
郭月心 鍾群珍  
歐陽寶珍

公書長

李秀雲

財秘書長

李建玲

庫

李育蘭

委員

李倩紅 MH 鄧夢珠  
李亮珍 羅競芳  
李愛群 曾贊琮  
李淑燕 李麗容  
李鳳兒 梁燕平  
李春麗 阮黎麗冰  
李惠蘭 梁詠仙  
李淑貞

低，如 2007 年村代表選舉中女性候選人只有 35 位，佔 2.1%；當選女村代表得 28 人，同樣佔 2.1%，遠比其他議會有雙位數字的女性參與率為低。本會認為政府除了擔當鼓勵和倡議的角色，更可提供資源，透過婦女團體，組織女性關注鄉村事務，漸漸改變過往女性不參與社區的舊習，藉以培訓她們參與鄉村選舉。另一方面，政府可與學術機構合作，深入研究女性參與率偏低的原因，對症下藥，讓女性聲音能進一步走進鄉村事務。

特區政府自提交第二次報告後，本港婦女情況已改變不少，本會期望政府能廣納婦女團體及社區人士的意見，在第三次報告中如實反映現今婦女狀況。

聯絡人：歐陽寶珍（副主席兼社會政策研究委員會召集人）

電話：26608100 傳真：26610378

香港婦聯主席



葉順興議員 MH 太平紳士

二零一零年七月十五日