

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)865/09-10(31)號文件

檔 號：CB1/PL/CI

工商事務委員會

2010年1月19日的會議

有關促進外來投資的 最新背景資料簡介

目的

本文件載述投資推廣署在促進外來投資方面的表現進度，並綜述工商事務委員會(下稱"事務委員會")在先前的討論中提出的意見及關注。

背景

2. 自發生亞洲金融風暴後，香港踏入衰退期，為了振興本地經濟，政府於兩年後在2000-2001年度財政預算案中公布多項主要措施，吸引外來直接投資便是其中之一。當局在2000年7月成立投資推廣署，以便擔當支援機構的角色，負責領導吸引外來直接投資的工作及改善香港的投資環境，尤其是推動更多跨國商業活動在香港進行。投資推廣署採取針對性方式，重點推廣香港擁有相對優勢的9個行業¹。

3. 在2003年6月3日，財務委員會(下稱"財委會")批准開立為數2億元的承擔額，以便投資推廣署在2003-2004至2007-2008年度的5年內加強其投資推廣工作。2008年1月11日，財委會進一步批准把核准非經常開支承擔額提高1億元，供投資推廣署在2008-2009年度起計的3年內，繼續推行以下措施 ——

(a) 擴展投資推廣署在香港以外的代表網絡，以覆蓋現時未有代表的市場；

¹ 這9個重點推廣的行業包括：商業及專業服務；消費、零售及採購；金融服務；資訊科技(特別是電子及生物科技)；電訊業；媒體及多媒體、科技；旅遊及娛樂；以及運輸。

- (b) 改善投資推廣署在現時已有代表的市場的覆蓋範圍；
- (c) 為負責北京／天津和華東市場的投資推廣小組增聘人手；
- (d) 與珠江三角洲城市合辦更多市場推廣活動，並為投資推廣署總辦事處負責統籌內地事務的分組增聘人手；
- (e) 為總辦事處各行業分組增聘人手，以引進並處理新增的投資項目；
- (f) 推行投資推廣大使計劃；
- (g) 提升投資推廣署在市場推廣、研究、資訊科技和知識管理方面的能力；及
- (h) 支付因加強推廣活動而引致的廣告宣傳、贊助活動、辦公室租金和海外交通費等額外開支。

在2005-2006至2009-2010年度，投資推廣署每年獲分配用於投資推廣的財政撥款額如下：

	2005-2006 年度 (百萬元)	2006-2007 年度 (百萬元)	2007-2008 年度 (百萬元)	2008-2009 年度 (百萬元)	2009-2010 年度 (百萬元)
運作開支	63.7	63.6	64.7	66.5	67.9
加強投資推廣工作的一般非經常開支	42.5	42.5	42.5	42.8	42.5
總計	106.2	106.1	107.2	109.3	110.4

4. 投資推廣署2000年至2008年的工作成果摘要載於**附錄I**。

先前的討論

5. 自2003年4月以來，事務委員會一直有討論有關促進外來投資的事宜。委員認為投資推廣署的工作能否符合成本效益這點很重要。他們關注到政府當局向內地推廣香港的政策，以及政府

當局為加強投資推廣署在香港進行的促進外來投資工作所制訂的計劃。

6. 在2006年4月18日的事務委員會會議席上，委員察悉，效率促進組在2006年2月委託進行研究，檢討投資推廣署工作的成本效益。檢討得出的結論是投資推廣署表現良好，運作符合成本效益。在現有資源下，如要維持現時的服務水平，則按其可應付的項目計算，投資推廣署的工作能力已接近飽和。成本效益檢討亦找出多個可作進一步研究的重點範疇，以期提升投資推廣署的表現。這些範疇包括檢討投資推廣署現時重點推廣的9個行業的適切性、該署的主要工作和目標市場，以及有助其發揮最大價值的管治安排及衡量服務表現的準則。就此，委員指出，由於投資推廣署已運作接近7年，政府當局應立即制訂其長遠的投資推廣政策。既然其他政府部門／公營機構(例如香港經濟貿易辦事處及香港貿易發展局)亦負責向內地及海外國家推廣香港，當局應考慮把投資推廣署與這些政府部門／公營機構合併，以便節省開支和避免可能出現資源重疊。

7. 在2007年12月18日的事務委員會會議席上，委員察悉，政府已於2007年10月委聘顧問進行一項跟進研究，藉此檢討促進外來投資的策略。他們促請政府當局向事務委員會匯報該項研究的主要結果，以便委員就投資推廣署日後的發展進行討論。政府當局其後表示，考慮到2008年金融危機的影響，當局已因應環球經濟及投資環境的最新情況，就有關投資推廣署的跟進研究進行更新。政府當局向委員保證，當局會因應該項研究的結果，制訂長遠的投資推廣政策及相關的推行細節。

8. 2009年1月13日，政府當局向事務委員會簡介投資推廣署的促進外來投資工作，以及取得的進展及成果。事務委員會委員察悉，投資推廣署在2008年協助了257家內地及海外企業在香港設立業務。部分委員表示關注到，在全球金融危機的影響下，潛在投資者可能會延遲計劃中的業務或縮減規模。委員呼籲政府當局保持警覺，密切注視事態的發展，並向事務委員會匯報投資推廣署預期在2009年完成的項目的進展。政府當局向委員保證，當局會密切監察有關情況，並會在有需要時作出適當的調整。在發生全球金融危機之際，投資推廣署會加強投資推廣工作。

最新情況

9. 政府當局將於2010年1月19日向事務委員會匯報投資推廣署在促進外來投資方面的工作，以及就香港投資推廣政策的全面檢討進行顧問研究的主要結果。

相關文件

10. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部1
2010年1月15日

附錄I

投資推廣署的工作成果摘要

	<u>2000年</u> <u>(7月至12月)</u>	<u>2001年</u>	<u>2002年</u>	<u>2003年</u>	<u>2004年</u>	<u>2005年</u>	<u>2006年</u>	<u>2007年</u>	<u>2008年</u>
已完成項目*	35	99	117	142	205	232	246	253	257
開設的職位**	347	1 504	2 075	7 634	7 696	7 924	7 835	8 134	7 881
開展／擴展業務時開設的職位	347	1 504	2 075	2 456	3 008	2 517	3 092	3 130	2 450
在其後兩年開設的職位#	—	—	—	5 178	4 688	5 407	4 743	5 004	5 431
投資總額(百萬元)**	506	3,500	1,360	2,493	4,658	8,895	10,243	8,387	4,608

* 該等數字代表投資推廣署協助的公司，並不包括投資推廣署未有提供協助而在香港成立的公司。

** 由投資推廣署協助的公司提供的數字。並非所有公司均願意披露有關資料。

在2000年至2002年，投資推廣署並無要求有關公司提供預算數字。

相關文件一覽表

委員會	文件	立法會文件編號
2003年4月14日的工商事務委員會(下稱"事務委員會")會議	政府當局的文件："簡介強化投資推廣效能的措施"	CB(1)1410/02-03(03)
	會議紀要	CB(1)1823/02-03
2004年3月8日的事務委員會會議	政府當局的文件："投資推廣署工作簡報"	CB(1)1191/03-04(03)
	會議紀要	CB(1)1688/03-04
2005年5月17日的事務委員會會議	政府當局的文件："促進外來投資"有關"投資推廣署的工作"的背景資料簡介	CB(1)1496/04-05(05)
	會議紀要	CB(1)1498/04-05
	會議紀要	CB(1)1794/04-05
2006年4月18日的事務委員會會議	政府當局的文件："促進外來投資"	CB(1)1287/05-06(03)
	會議紀要	CB(1)1463/05-06
2005年11月23日的立法會會議	有關"加強香港與泛珠三角區域的經貿合作"的議案	《議事錄》
2006年11月15日的立法會會議	有關"香港與泛珠三角區域合作"的議案	《議事錄》
2007年2月13日的事務委員會會議	政府當局的文件："促進外來投資"	CB(1)905/06-07(05)
	會議紀要	CB(1)1089/06-07
2007年12月18日的事務委員會會議	政府當局的文件："促進外來投資"有關"促進外來投資"的背景資料簡介	CB(1)435/07-08(03)
	會議紀要	CB(1)435/07-08(04)
	會議紀要	CB(1)780/07-08

委員會	文件	立法會文件編號
2008年1月11日的財務委員會會議	總目79——投資推廣署 分目700一般非經常開支 項目009加強投資推廣工作 會議紀要	FCR(2007-08)43 FC85/07-08
2009年1月13日的事務委員會會議	政府當局的文件："促進外來投資" 有關"促進外來投資"的最新背景 資料簡介 會議紀要	CB(1)520/08-09(09) CB(1)520/08-09(10) CB(1)2176/08-09