

二零一零年五月十八日會議
補充資料文件

**立法會工商事務委員會
內地與香港的工貿關係**

引言

本文件旨就議程第 IV 項「“粵港合作框架協議”有關兩地工貿的部分」及議程第 V 項「深港合作會議有關兩地工貿的部分」，向委員提供有關內地與香港工貿關係發展和科技合作的補充資料。

內地與香港的貿易關係

2. 內地是香港最大的貿易夥伴。內地與香港的商品貿易總額在二零零九年達港幣 25,126 億元，佔同期香港貿易總值的 48.7%。另一方面，香港是內地的第三大貿易夥伴，僅次於美國和日本。

3. 在投資方面，香港是內地最大的實際利用外來直接投資來源地。截至二零一零年三月底，香港的資金佔內地外來投資總額 42.1%，實際利用直接投資累計總額達港幣 31,683 億元。內地亦同時是香港最大的外來投資者，截至二零零八年底，內地投資佔香港外來直接投資總額的 36.5%，達港幣 23,114 億元。目前，超過 2,800 家內地企業在香港營運，涵蓋各類經濟活動，包括進出口貿易、批發及零售、運輸及倉儲等。

4. 此外，香港一直是內地貨物的重要轉口港。二零零九年，經香港轉口到內地的貨物總值為港幣 12,366 億元，而同期內地經香港轉口往世界各地的貨物總值達港幣 15,033 億元。

在內地港資企業的營商環境及關注

5. 港商在內地投資設立大量工廠，從事不同種類的製造業，當中不少涉及加工貿易。鼓勵企業轉型升級及拓展內銷市場的政策，已納入《粵港合作框架協議》之內，粵港雙方會共同努力，確保有關政策得以順利推展。

6. 特區政府一直透過不同的渠道與業界保持溝通，包括通過「支援加工貿易專責小組」、與本委員會和立法會議員以及商會交換意見、特區政府駐內地經濟貿易辦事處亦與內地港資企業保持聯絡。

7. 我們從企業方面理解到內地近年推行促進企業升級轉型的政策，包括限制高污染、資源性和高耗能行業的營運、鼓勵企業朝高增值方向發展、提升生產技術或把業務遷移到內地中西部地區等，對業界造成一定的壓力。雖然有關政策有助優化內地的產業結構和提升企業在國際上的競爭力，長遠而言有利國家的經濟發展，然而，在金融風暴引致海外市場萎縮的情況之下，部分政策對港資企業的營運帶來挑戰。

8. 縱使金融風暴陰霾已逐漸減退，但環球經濟復蘇尚未穩定。業界向我們反映由於市場需求仍未完全復蘇，但在工資、原材料價格上漲、人民幣升值、企業面對激烈競爭的情況下，企業的利潤因而受壓。此外，業界亦表示在開拓內銷方面遇到困難，包括缺乏內地市場資訊、稅務和保障知識產權等問題。

協助港資企業的措施

9. 特區政府一直與內地有關當局(包括商務部、海關總署和廣東省)保持緊密的聯繫，反映港資企業在開拓內銷和轉型升級的過程中所遇到的問題，以及商討支援業界的措施。我們亦一直爭取內地在推出新政策及法規之前，諮詢和考慮業界的意見，並且讓業界有充分的適應期。

內地的支援措施

10. 內地當局在金融風暴期間，積極回應了特區政府及業界的建議，在二零零八及二零零九年推出多項具體便利措施，包括多次調高出口退稅率、暫停加工貿易台賬保證金「實轉」、減免行政徵費、減輕困難企業在社會保險費及經濟補償方面的負擔等。廣東省也於去年初公布涉及九個範疇共 30 項支援措施，支持港澳台企業加快轉型升級，包括推出十億元加工貿易企業轉型升級專項資金、減免部分稅費、落實「不停產轉型」和「內銷集中辦理徵稅」等。

11. 由於今年的經濟環境仍未完全明朗，我們已向內地當局表達了業界期望內地在二零零八及二零零九年出台的支援措施可以繼續實施。內地於去年已公布將原定於二零零九年底到期的各項減輕困難企業在社會保險費及經濟補償方面負擔的措施的執行期限，延長到二零一零年底，以協助受金融危機影響的企業鞏固業務，並保持就業市場穩定。

香港的支援措施

12. 另一方面，特區政府透過「中小企業資助計劃」，協助港資企業進行市場推廣，提升營運及技術水平，以及在商業信貸市場中取得貸款以購買器材、進行業務轉型或遷移。至於為應付全球金融危機而設的「特別信貸保證計劃」，特區政府考慮到業界在經濟復蘇的初期需要一段時間整固其業務，因此已於二零一零年四月二十一日宣布最後一次延長計劃的申請期六個月至二零一零年十二月三十一日。

13. 在推動企業提升設計和技術水平方面，創新科技署轄下的「創新及科技基金」及剛推出的「投資研發現金回贈計劃」，以及創意香港的「設計業與商界合作計劃」，為港資企業進行設計和科技升級提供資助。

14. 此外，在協助企業開拓內銷商機方面，特區政府會繼續和內地合作，舉辦更多對洽及展銷活動，並積極探討業界提出關於加

強配套措施的建議。特區政府鼓勵港商利用內地不同省市舉辦的展銷對接活動，開拓新的銷售渠道。香港貿易發展局（貿發局）在內地舉行不少展銷會，以加深內地消費者對香港品牌產品的認識，例如今年一月於廣州舉辦的第二屆「香港潮流商品展覽會」，以及於四月底在福州舉行的「香港時尚購物展」。

15. 另外，貿發局出版各類研究刊物，協助港商了解內地市場的最新情況，例如《中國內銷指南》、《內銷攻略》等。這些資料以及內地省市概況及統計數字、政策解讀等都已上載在貿發局網站供企業參考。貿發局亦在今年四月於內地網上交易平台淘寶網開設計廊網上商店，幫助港商直接面向內地網上消費群。

16. 協助企業發展品牌有助拓展內銷。「中小企業發展支援基金」於二零零九及二零一零年年度撥款超過 340 萬元資助多個與發展推廣香港品牌有關的項目（包括在大型展覽會中設立精品廊，展示香港品牌），以及撥款超過 100 萬元資助中小型企業支援機構，就中國內銷問題進行調查及研究。工業貿易署亦於二零零九年十二月與貿發局合辦了一個名為「打造品牌、開拓十萬億元內需市場」的高峰論壇，邀請成功打入內地市場的企業家分享他們的經驗及營商心得，並由專業人士主講內地分銷途徑、勞動法、報關和稅務等問題。由於參與該論壇的企業反應良好，工業貿易署會考慮與貿發局以及其他機構舉辦同類活動或座談會。

17. 香港出口信用保險局（信保局）自二零零八年底起推出了一籃子支援出口業界的措施，包括盡量靈活及彈性處理中小企的出口信用保險申請等，以協助中小企在金融海嘯期間較困難的營運情況下仍能繼續拓展出口市場。信保局更延長了其中的免費買家信用評估服務及豁免保單年費措施，分別至本年九月及十二月底為止。在協助港商拓展內地市場方面，信保局及中國出口信用保險公司於二零零九年十月底簽署了合作備忘錄。在備忘錄的框架下，雙方將會互相介紹業務，在香港與內地共同舉辦業務講座，以及建立定期交流機制。

18. 除此之外，特區政府有關部門和其他支援機構，會通過以下持續性的工作，促進香港企業的發展：

- (i) 透過工業貿易署及各駐內地辦事處舉辦宣講會及研討會，加深業界對內地的新政策、法規及營商環境的認識；
- (ii) 透過工業貿易署及各駐內地辦事處的網頁^註和向港資企業發放的資料通告或通訊，介紹內地的最新商貿政策、法規和措施；
- (iii) 組織經貿代表團到內地考察，加深業界對內地政策及市場發展的認識；及
- (iv) 透過香港生產力促進局及貿發局等支援機構，為港資企業提供技術升級、提升管理、品牌發展及開拓市場等支援服務，以及提供內地市場資訊。

稅務問題

19. 至於有關在「進料加工」安排下提供機械或工業裝置折舊免稅額的議題，財經事務及庫務局曾與立法會財經事務委員會於二零零九年十二月十四日的特別會議上進行詳細討論。該局其後在二零一零年三月十日提交立法會財經事務委員會的回應中表示，要放寬《稅務條例》下的有關限制會影響反避稅條文的完整性，而執行上亦存在實質困難，可能導致避稅漏洞。然而，因應業界的訴求，財經事務及庫務局已邀請稅務聯合聯絡小組（小組）研究有關問題，希望透過小組成員對香港稅制和條文的認識及其專業背景，可以在技術層面探討是

^註 工業貿易署的網站載有內地商業資訊的專題網頁，至今已與約 170 個內地政府機關設立的經貿資訊網站建立連結，方便港商在同一平台上取得內地經貿資料。

否有務實而可行的方案，處理業界及政府的關注。待小組提出建議後，政府當局會小心考慮。

《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》的最新發展

20. 《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》（“《安排》”）是內地與香港訂立的自由貿易協議。自《安排》的主體文件於二零零三年簽訂後，內地和香港至今已簽訂六份補充協議。隨着這些協議的實施，現時共有 1,580 多種香港原產地產品可在進口內地時享有零關稅的待遇；香港的服務提供者可在 42 個服務行業在進入內地市場時享有優惠待遇。

21. 截至二零一零年四月三十日，共有逾 54,000 宗《安排》下的原產地證書申請獲批准，涉及貨品出口總值逾 235 億港元，主要貨物類別包括藥用及護理用品、塑膠及塑膠製品、紡織及成衣製品、食品及飲品等。在服務貿易方面，已有逾 1,200 家香港企業獲簽發超過 2,200 張香港服務提供者證明書，當中為數最多的行業是運輸物流、分銷、航空運輸和廣告。

22. 我們會繼續與內地當局緊密合作，確保有效落實《安排》下的措施。特區政府在年初開始與內地當局磋商和研究進一步開放措施，待有成果時，我們會向外公布。

粵港及深港科技合作

23. 《粵港合作框架協議》清楚肯定粵港發揮兩地的優勢，以策略性方向共同發展創新科技。在具體工作上，粵港雙方一直通過每年的「粵港科技合作資助計劃」，在重點科技合作領域贊助兩地科研平臺的合作。自二零零四年起雙方已共同資助超過 30 個研發項目，總資助額約 2 億元。二零一零年的粵港聯合資助計劃預計於年中推出。

24. 另外，《粵港合作框架協議》亦肯定在二零零七年成立的「深港創新圈」的定位。為了進一步推動「深港創新圈」的發展，二零零九年三月舉行的第三次深港創新及科技合作督導會議上，深港兩地政府通過一份「三年行動計劃」，深化兩地的科技合作。「三年行動計劃」覆蓋 24 個合作項目，範疇包括生物醫學、集成電路、射頻識別技術、太陽能及工業設計。合作夥伴包括兩地的政府部門、大學、研發機構和民間組織。

25. 在資訊及通訊科技合作方面，香港和廣東主要透過粵港合作聯席會議框架下設立的粵港信息化合作專責小組進行。粵港兩地剛於本年四月十五日公布了《粵港電子簽名證書互認試點項目申請程序》，目的是促進電子簽名證書應用在跨境服務上。粵港兩地的認可電子簽名認證機構及其合作夥伴可提交申請。這項措施會在廣東省先行先試。

結語

26. 我們會一如以往與業界保持溝通，留意行業經營和發展情況，並繼續與內地當局按《粵港合作框架協議》的政策方向探討雙方合作的機會，以促進港資企業的發展，跟進業界提出有關方便營商的建議。

商務及經濟發展局
二零一零年五月