

2009 年 12 月 15 日會議
討論文件

立法會
工商事務委員會

香港檢測和認證局的工作進度

目的

本文件向委員介紹香港檢測和認證局最新的工作進度，並希望委員支持創新科技署開設一個首長級丙級政務官編外職位(首長級薪級第 2 點)，有關職位為香港檢測和認證局秘書長，為期兩年，由 2010 年 3 月 16 日至 2012 年 3 月 15 日為止。

香港檢測和認證局的工作進度

2. 今年 9 月，政府成立了香港檢測和認證局，以推動檢測和認證產業的發展。該局的首要任務是在成立後的六個月內，聯同業界制訂以市場為主導的三年發展藍圖，並提交行政長官考慮。我們在本年 11 月 17 日的委員會會議中，已向委員介紹香港檢測和認證局的成立及其三個階段的工作計劃(載於 附件 A)。我們一直遵照計劃的時間表工作，現向委員報告以下範疇的工作進度：

- I. 與有關組織商討
- II. 在香港檢測和認證局設立兩個工作小組
- III. 諮詢有關人士
- IV. 開拓內地的機遇

I. 與有關組織商討

3. 香港檢測和認證局自成立以來已舉行了四次會議，並集中進行背景研究(即工作計劃的第一階段)，以充分了解檢測和認證業的情況。由於不少公營機構均為發展香港檢測和認證業的潛在夥伴，故該局已邀請這些機構就支援和合作機會方面向該局作出簡報及進行意見交流。以下機構已與該局交流：

- (a) 香港貿易發展局(產業推廣的方法)；
- (b) 香港科學園(技術支援及實驗室設施)；
- (c) 職業訓練局(業界的培訓課程)；
- (d) 香港生產力促進局(透過提供最新的檢測標準和方法及共用檢測設施，為產業提供支援)；
- (e) 發展局(活化工業大廈)；
- (f) 消費者委員會(針對消費者的檢測和認證服務)；
- (g) 食物環境衛生署(營養標籤及食品檢測)；
- (h) 政府化驗所(發展化學計量，以支援產業)；以及
- (i) 工業貿易署(《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》為產業提供的機遇)。

II. 在香港檢測和認證局設立兩個工作小組

4. 為了令部份工作能夠進行深入討論，及讓熟悉特定領域的有關人士參與，該局會在有需要時設立工作小組。該局現時設立了兩個工作小組，分別為：

- (a) 檢測和認證業狀況工作小組；以及
- (b) 揀選重點行業工作小組。

檢測和認證業狀況工作小組

5. 檢測和認證業狀況工作小組專門負責進行背景研究，探討行業的發展趨勢及目前的運作模式，包括對多個生產因素進行分析，例如土地、人手、技術、資金等。香港檢測和認證局秘書處正與該局的成員緊密合作，他們對產業均有極深認識。由於在進一步發展檢測和認證業方面，內地及外國的經驗可供香港借鑑，因此，工作小組亦會研究內地及外國的做法。香港檢測和認證局會利用工作小組蒐集的背景資料及各機構稍後提供的資料，分析產業的強項、弱點、機遇和挑戰。

6. 為了加深對本港檢測和認證業現狀的了解，政府統計處現正協助香港檢測和認證局進行調查。統計處將向業界機構蒐集資料，包括從業員人數、職位空缺數目、提供的主要服務、業務收益及營運開支等。

揀選重點行業工作小組

7. 香港檢測和認證局根據初步研究，認為檢測和認證業

界內的不同界別各具特點，其現時及潛在的需求亦有所不同。因此，該局在制定三年發展藍圖時，除了研究檢測和認證業的整體推廣措施外，亦會選定一些較有潛力使用檢測和認證服務的行業，探討相關的推廣措施。為此，該局已成立揀選重點行業工作小組，負責揀選該局應優先研究的行業。至於如何判斷該局應先研究哪些行業，工作小組已訂出了一套考慮因素(載於附件 B)。

III. 諮詢有關人士

8. 香港檢測和認證局在制訂以市場為主導的三年發展藍圖時，會廣泛蒐集有關人士的意見，並已去信諮詢下列組織：

- (a) 主要商會和相關行業組織；
- (b) 獲認可的檢測和認證業機構；
- (c) 政府決策局／部門；以及
- (d) 其他組織，例如香港各研發中心、科學園、大學等。

9. 此外，為方便交流意見，香港檢測和認證局於 2009 年 11 月 27 日為有關人士舉行諮詢會。諮詢會的反應熱烈，有來自約 90 個組織的 150 多人出席，包括：

- (a) 檢測和認證業的從業員；
- (b) 有興趣採用檢測和認證服務的行業(包括珠寶、資訊科技及中藥等)從業員；
- (c) 行業組織的代表；
- (d) 專業協會的代表(例如香港專業審核師學會和香港品質學會等)；以及
- (e) 市民。

會上提出的意見摘錄載於附件 C。

10. 為與檢測和認證業及其他相關人士作更多交流，香港檢測和認證局及其秘書處人員正探訪業內不同規模的機構，並與多個協會和從業員會面。

IV. 開拓內地的機遇

11. 由於內地毗鄰香港，又是世界的主要製造基地，故我們在推動本地檢測和認證業的發展時，必須開拓互相合作的機會。為此，商務及經濟發展局局長於本年 11 月率領代表團

訪問北京，與中國國家認證認可監督管理委員會及中國合格評定國家認可委員會(內地負責檢測和認證的相關機構)建立聯繫。是次探訪十分有用，能加強雙方的聯繫及開拓日後的合作領域。

未來路向

12. 香港檢測和認證局會繼續按照工作計劃，為行業制訂三年發展藍圖。我們擬於 2010 年 4 月向行政長官提交發展藍圖，待發展藍圖獲接納後，該局便會開始推行有關建議。我們會在有需要時向委員會匯報該局的最新進度。

對香港檢測和認證局的支援及開設香港檢測和認證局秘書長職位的需要

13. 創新科技署已成立一個專責小組，負責支援該局並作為其秘書處。秘書處的架構圖載於附件 D。秘書處由香港檢測和認證局秘書長帶領，該職位屬首長級丙級政務官編外職位，根據獲轉授的權力於 2009 年 9 月 16 日開設，為期 6 個月，並會於 2010 年 3 月 16 日屆滿。

14. 香港檢測和認證局秘書長是支援香港檢測和認證局的主要人員，這個編外職位於 2010 年 3 月中屆滿前，將會負責下列工作：

- (a) 領導秘書處協助該局為檢測和認證業制訂以市場為主導的三年發展藍圖；
- (b) 代表該局諮詢各有關人士的需要和期望；
- (c) 協助該局就業界的運作模式和國際做法進行研究，並分析業界的優勢、弱點、機遇和挑戰；
- (d) 建議可加入業界三年發展藍圖的工作範疇，供該局考慮；
- (e) 草擬提交給行政長官的報告，供該局考慮；以及
- (f) 安排出版報告。

15. 在向行政長官提交報告並獲得批准後，香港檢測和認證局便會處理其主要任務，即推行三年發展藍圖，有關工作包括下列範疇：

- (a) 就整體而言—有需要根據發展藍圖，推行措施以改善各項生產因素，藉此加強本港檢測和認證業的競爭力，這會牽涉大量的工作，單以人手為例，秘書長須在下列方面支援香港檢測和認證局：
- (i) 與各間大學和職業訓練局協調，從而加強人手培訓(例如向他們轉達業界需要，並與各院校研究對舉辦更多課程和改善課程設計的需求，以配合業界的需要；舉辦研討會和工作坊，讓學生更了解檢測和認證業及其就業機會)；
 - (ii) 與香港認可處協調，為業界從業員提供更多有關技術和實驗所管理的培訓。這類培訓備受業界歡迎，有助提高專業水平；
 - (iii) 如有必要，考慮是否需要提升業界工作人員的專業水平；
 - (iv) 如香港檢測和認證局的推動工作令認可服務的需求大增，則需檢討是否有足夠的評審員；以及
- (b) 就有潛力提供檢測和認證服務的特定行業而言，香港檢測和認證局秘書長須支援香港檢測和認證局，以便與有關方面合作，將各項構思實現，例如—
- (i) 與行業各個界別(一個行業或會有多個行業組織)商定一個合作平台；
 - (ii) 研究能否訂立檢測標準，這個標準不但為行業所接受，亦獲香港以外的有關機構承認；
 - (iii) 與檢測業進行商討，發展實用而經濟的檢測方法；
 - (iv) 確保實驗所為新的檢測服務申請認可資格時，香港認可處有能力給予認可資格；以及
 - (v) 在進行所有必需的預備工作及適當的試驗計劃後，在本港和海外進行推廣。

16 除上述各項工作，香港檢測和認證局秘書長亦須就檢測和認證事宜繼續與內地當局緊密合作，以訂立合作範疇，為雙方帶來裨益。此外，秘書長亦須繼續協助檢測和認證局，因應業界的發展需要，就該局的長遠角色(包括人員編制、功能及與香港認可處的聯繫事宜)向政府提供意見，其工作範疇或會因應三年發展藍圖的最終建議而有所增加。

17. 由於當中涉及具體政策制定，加上有關工作相當繁複，故我們建議在現有的編外職位於 2010 年 3 月 16 日屆滿時，開設香港檢測和認證局秘書長一職，職級屬首長級丙級政務官，為期兩年，以負責上述的工作。香港檢測和認證局秘書長的現有職責說明和建議職責說明分別載於 附件 E 及 附件 F。

曾考慮的其他方法

18. 我們已仔細研究能否重新調配創新科技署其他首長級人員，負責領導香港檢測和認證局秘書處，為制訂及推行三年行業發展藍圖提供所需支援。然而，創新科技署其他首長級人員均已全力投入現有職務，特別是該署亦須負責推動創新科技產業的發展，有關產業也是經濟機遇委員會選定的六項香港具有明顯優勢和發展潛力的產業之一(備考：創新科技署計劃由 2010 年 4 月 1 日起推出現金回贈計劃，請參閱委員會 CB(1)614/09-10(03)號文件)。秘書長一職工作繁重，而日後情況將會更甚，故要求創新科技署其他首長級人員額外承擔其責務，在運作上實屬不可行。

對財政的影響

19. 擬開設的首長級丙級政務官編外職位，按薪級中點估計，所需增加的年薪開支為 1,518,000 元，而所需增加的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)則為 2,144,000 元。

20. 秘書處七個非首長級職位，按薪級中點估計，所需年薪開支為 3,134,100 元，而每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)則為 4,178,004 元。

21. 我們會以創新科技署 2009-10 年度的現有撥款支付增

加的開支，並會在隨後年度的預算草案內預留所需撥款，支付這項建議的開支。

徵詢意見

22. 請委員就香港檢測和認證局的工作進度提供意見，並支持開設一個為期兩年的首長級丙級政務官編外職位，以領導香港檢測和認證局秘書處。待取得委員的支持後，我們會於 2010 年 1 月 13 日向財務委員會人事編制小組委員會提交開設一個首長級丙級政務官編外職位的建議，以供考慮。

創新科技署
2009 年 12 月

香港檢測和認證局的工作計劃

- (a) 第一階段—香港檢測和認證局會進行背景研究(包括目前業界的運作模式、國際做法及香港業界在內地及國際市場的地位等),以充分了解檢測和認證行業。有關資料能協助該局分析業界的優勢、弱點和機遇,從而制定支援措施;
- (b) 第二階段—香港檢測和認證局會制訂措施,協助本地業界提高能力和水平,以加強其競爭力。這包括業界可以自行採取的步驟,以及公營部門為配合私營界別發展可採取的措施。該局會探討多個課題,包括由香港認可處向業界提供更多支援、加強人才培訓和提升專業水平,以及在本港、內地和其他地方推廣檢測及認證服務等;以及
- (c) 第三階段—整理有關建議措施並擬備報告,從而制定以市場為主導的三年行業發展藍圖。該份報告將於2010年4月前完成,並會提交行政長官。

**為香港檢測和認證局揀選
特定行業以優先發掘新商機的考慮因素**

有關因素如下：

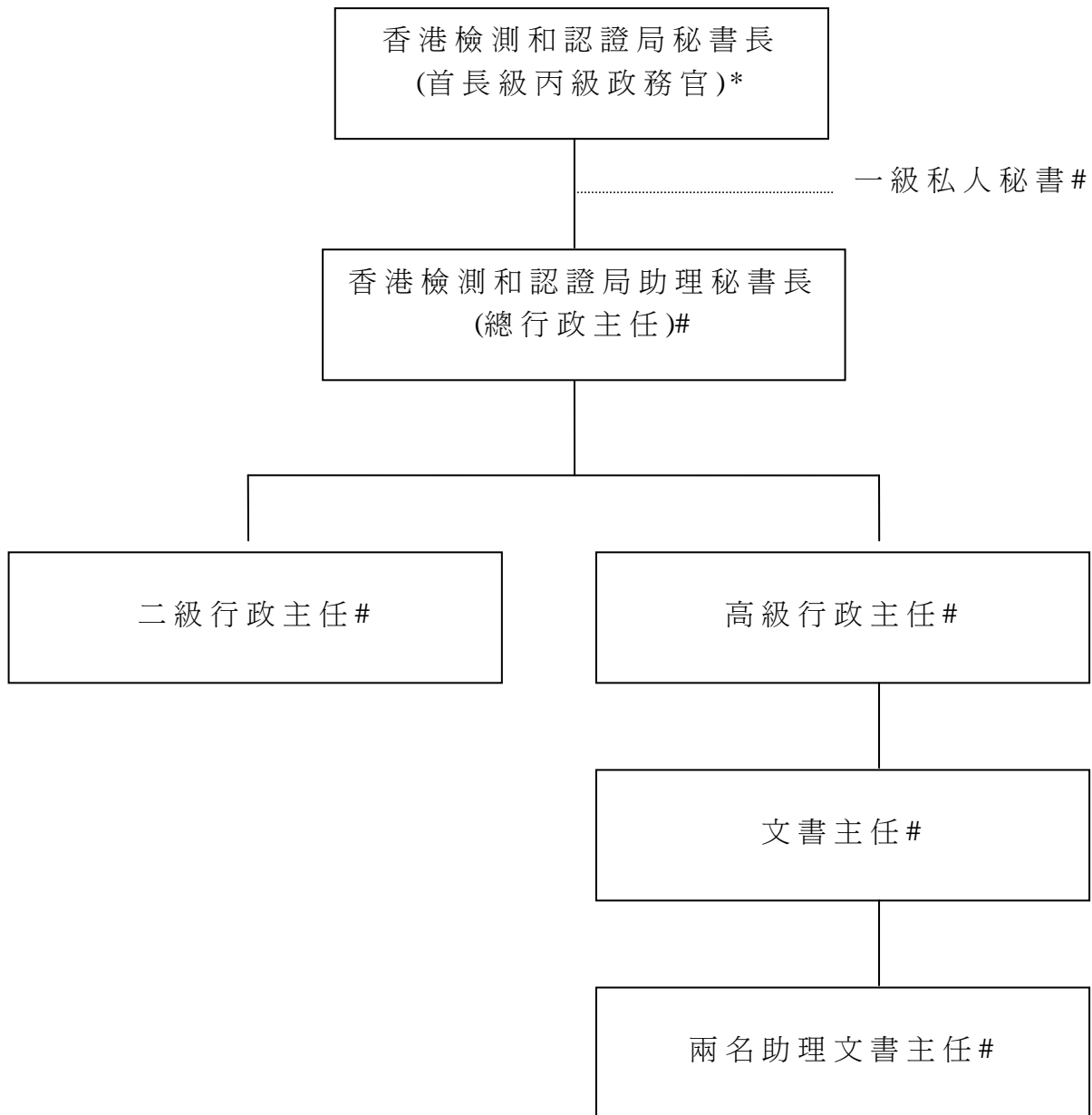
- (a) 有關行業應對利用本港的檢測及認證服務以推廣其行業感興趣；
- (b) 檢測和認證業應對進一步發掘商機，為有關行業提供檢測及認證服務感興趣；
- (c) 和香港以外的地區比較，本港在有關行業應具備競爭優勢；
- (d) 從生產因素的角度考慮(例如市場上是否有人手和專家)是否能向有關行業提供檢測及認證服務；
- (e) 對社會可能帶來的好處(例如潛在營業額、增加就業等)；
- (f) 對推廣「香港檢測／認證」品牌的貢獻；以及
- (g) 能否引入有效的特定措施，以便在合理的時間內協助或支援向有關行業提供檢測及認證服務。

**在香港檢測和認證局 2009 年 11 月 27 日
的諮詢會上與會者提出的意見摘要**

提出的意見包括：

- (a) 該局應考慮加強化學及珠寶檢測的培訓；
- (b) 該局為檢測和認證業制定三年發展藍圖時，應讓不同行業的人士參與；
- (c) 該局應考慮向特定行業推廣檢測服務(包括中藥檢測、軟件檢測和珠寶檢測)；
- (d) 該局應考慮如何監察評審員的質素；
- (e) 該局應考慮下列影響香港競爭力的因素：
 - (i) 香港私營實驗所的檢測收費定價；
 - (ii) 檢測設備的成本；以及
 - (iii) 設備的校正。
- (f) 該局日後不應充當服務提供者，以免和私營公司競爭；以及
- (g) 該局應考慮加強公眾教育，因為一般市民對透過第三方檢測和認證來確保品質的概念並不熟悉。

香港檢測和認證局秘書處架構圖



* 建議開設的編外職位，為期兩年。

非首長級的有時限職位，為期兩年。

現有職責說明

檢測和認證局秘書長

職級 : 首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)

直屬上司 : 創新科技署副署長

主要職責 : -

- (a) 帶領香港檢測和認證局秘書處，並為該局提供秘書處支援；
- (b) 協助該局為檢測和認證業制定三年發展藍圖；
- (c) 協助該局向內地和海外推廣本港的檢測和認證服務；
- (d) 協助該局與業內相關人士及其他有關的公營機構聯絡，以推廣本地的檢測和認證服務；
- (e) 協助該局構思其長遠角色，包括人員編制、功能及與香港認可處的聯繫事宜；以及
- (f) 監督秘書處的行政工作。

建議職責說明

檢測和認證局秘書長

職級 : 首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)

直屬上司 : 創新科技署副署長

主要職責 : -

- (a) 帶領香港檢測和認證局秘書處，並為該局提供秘書處支援，以推行業界三年發展藍圖，包括：
 - (i) 整體而言－推行措施以改善各項生產因素；
 - (ii) 就有潛力的特定行業而言－與有關方面合作，將構思實現；
 - (iii) 在內地和海外推廣香港的檢測和認證服務；
 - (iv) 獲接納的三年發展藍圖中的建議帶來其他工作範疇。
- (b) 與內地當局聯絡，以訂立合作範疇，為雙方帶來裨益；
- (c) 協助該局就其長遠角色(包括人員編制、功能及與香港認可處的聯繫事宜)，向政府提供意見；以及
- (d) 監督秘書處的行政工作。