

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1919/09-10(06)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

發展事務委員會

2010年5月25日舉行的會議

關於啟德發展計劃的最新背景資料簡介

目的

本文件旨在提供有關啟德發展計劃的背景資料，以及議員在立法會各個委員會進行相關討論期間所提出的主要意見及關注事項的概要。

2. 關於啟德發展計劃先前的規劃階段背景資料，以及立法會就此所作的討論，請參閱有關同一課題的背景資料簡介(立法會CB(1)570/08-09(04)號文件)及**附錄I**。

背景

3. 2004年1月終審法院就維多利亞港填海的法律原則作出判決後，政府當局在2004年至2006年期間，曾在啟德規劃檢討研究之下，進行廣泛的公眾參與活動。經過三輪的公眾參與活動後，政府當局制訂啟德發展方案，該方案其後已納入法定的啟德分區計劃大綱圖(編號S/K22/2)，並於2007年11月6日獲行政長官會同行政會議核准¹。

4. 據政府當局表示，啟德發展計劃的願景是"維港畔富有特色、朝氣蓬勃、優美動人及與民共享的啟德"。啟德發展計劃的總規劃面積超過320公頃，包括舊機場用地的280公頃及其鄰近地區。根據分區計劃大綱核准圖的說明書，發展區的居住人口總數估計約為86 000人。該區的土地用途分布情況如下 ——

¹ 當局所接獲的公眾申述及意見的詳情，以及城市規劃委員會的相關商議結果，載列於規劃署在2007年11月公布的關於"啟德分區計劃大綱核准圖編號S/K22/2"的立法會參考資料摘要。

土地用途地帶	面積(公頃)
商業	17.04
綜合發展區	5.61
住宅(甲類)	10.40
住宅(乙類)	19.85
住宅(丙類)	6.07
政府、機構或社區	36.05
休憩用地	97.69
其他指定用途	58.50

5. 政府當局已表示，相關工程項目的估計建設費用總額超逾1,000億元。鑒於啟德發展計劃的規模和複雜程度，工程項目已分為3組(即A組、B組及C組)，分別編定在2013、2016及2021年完成。該3組工程項目的主要組成部分載於**附錄II**。

議員所提出的主要意見及關注事項

實施計劃

6. 在2009年1月20日的發展事務委員會會議席上，政府當局向議員提供啟德發展實施計劃的概覽，並概述與啟德發展計劃有關的首批7個基礎設施項目的範圍。議員曾於2009年2月26日前往啟德明渠進口道實地視察。在視察期間，政府當局向議員介紹和示範可解決啟德明渠進口道環境問題的生物除污法。其後，在發展事務委員會2009年3月31日的會議席上，政府當局向議員簡介有關建議，即把4個項目部分提升為甲級，以展開啟德發展計劃的詳細設計及基礎設施的建造工程，以及啟德明渠進口道環境改善工程的詳細設計；按付款當日價格計算，估計費用約為11億8,500萬元。按照工務小組委員會在其2009年5月6日的會議席上所提出的建議，財務委員會於2009年5月22日批准該4個項目的撥款建議。

啟德明渠進口道及觀塘避風塘的環境問題

7. 個別議員曾就處理啟德明渠進口道及觀塘避風塘的環境問題的擬議措施提出下列意見及關注事項 ——

- (a) 政府當局"三管齊下"的方法(即堵截啟德發展計劃腹地的污水、使用生物除污法處理沉積物令釋出氣味的硫化物氧化，以及於前跑道打開一個600米缺口)是否

真的可以解決啟德明渠進口道及觀塘避風塘存在已久的環境問題；

- (b) 在缺乏足夠數據支持下，打開跑道缺口的時機如不適當，可以帶來嚴重的後果，例如污水會從啟德明渠進口道擴散到土瓜灣海旁；政府當局應在改善工程首兩個步驟的成效得以確定後，方可着手在前啟德跑道打開一個600米的缺口；及
- (c) 以生物除污法處理啟德明渠進口道，值得採用，因為這方法的成效已在處理城門河的工程中得到證實。

8. 據政府當局表示，在完成於啟德明渠進口道及觀塘避風塘堵截受污染的排放物和對沉積物進行生物除污處理的工程後，政府當局會密切監察有關工程在改善該區水質方面的成效。政府當局決定着手在前啟德跑道打開一個600米的缺口前，會將水質改善的研究結果轉告相關的區議會和立法會事務委員會，以供參考及討論。政府當局有信心，在堵截和生物除污處理工程完成後，啟德明渠進口道和觀塘避風塘的水質及沉積物的問題會在2013年有顯著的改善。鑒於有需要釋除當地居民的疑慮，政府當局着手在前啟德跑道打開缺口前，會先證實有關措施的成效²。

區域供冷系統

9. 在2008年12月15日，政府當局向環境事務委員會徵詢其對有關撥款建議的意見。當局建議在啟德發展區設立區域供冷系統，按付款當日價格計算，估計費用為16億7,100萬元。按照工務小組委員會在其2009年5月7日的會議席上所提出的建議，財務委員會於2009年6月5日批准該項建議。

10. 在進行討論期間，議員主要關注到啟德發展計劃內的私人非住宅發展項目使用區域供冷系統的情況，因為收費水平以至該系統的可行性也會受影響。

11. 據政府當局表示，區域供冷系統將以"設計、建造及營運"模式營運。啟德發展計劃內的私人非住宅發展項目可自由選擇是否接駁區域供冷系統服務。使用區域供冷系統服務的用戶須繳付費用，而收費將釐定於確保當局可在計劃的使用年限內向用戶收回資本和營運成本的水平。為鼓勵用戶使用這項服務，相關的收費水平，將能與其他空調系統，包括使用冷卻塔的獨立水冷式空

² 為回應議員在各次討論期間所提出的要求，政府當局已提供補充資料，述明就解決啟德明渠進口道及觀塘避風塘環境問題的擬議措施。有關資料已隨立法會CB(1)1121/08-09(01)號、CB(1)1375/08-09(01)號及FC129/08-09號文件發出。

調系統(目前市場上最具成本效益的空調系統之一)的費用相競爭。政府當局會向立法會提交新法例，以便當局可就提供區域供冷系統服務收取費用。此外，政府當局現正進行一項顧問研究，以收集海外的相關經驗，並制訂合適的收費架構、收費水平和費用調整機制。實際的收費水平須因應區域供冷系統工程計劃的實際中標價而釐定。

郵輪碼頭

12. 在2010年3月29日，政府當局就興建郵輪碼頭大樓及附屬設施的撥款建議(按付款當日價格計算，估計所需費用為58億5,210萬元)，諮詢經濟發展事務委員會。按照工務小組委員會在其2010年4月14日的會議席上所提出的建議，財務委員會於2010年4月30日討論及批准該項建議。在進行討論期間，個別議員就一系列的問題表示關注，包括廁所設施和泊車位、投標安排和設計甄選工作、對就業市場和旅遊業所造成的影響、日後的營運，以及運輸基礎設施和綠化措施等。

13. 政府當局在上述各次會議席上曾作出下列回應 ——

- (a) 女廁設施與男廁設施的比例已高於規定的標準；
- (b) 將會設置足夠的私家車車位及上落客貨區；
- (c) 政府當局已就郵輪碼頭的設計要求，諮詢郵輪業界；
- (d) 此項目可創造2 940個職位，而政府當局並無計劃輸入外地勞工，且已提供土地，在本地生產郵輪碼頭所需的預製建築組件；
- (e) 郵輪碼頭將會由國際招標中揀選的營運商營運，既可與亞洲城市的其他郵輪碼頭媲美，亦有助推廣郵輪及旅遊業，而郵輪碼頭的部分地方可在淡季期間用作舉辦展覽；
- (f) 將會設置足夠的綠化設施，包括進行天台及路旁綠化工程；及
- (g) 當局已為啟德發展計劃的環保運輸系統預留土地。

近期事態發展

14. 政府當局將於2010年5月25日的會議席上，向發展事務委員會簡介啟德發展計劃的進度。

相關文件

15. 附有超文本連結的相關文件一覽表載於**附錄III**。

立法會秘書處
議會事務部 1
2010年5月19日

先前在2008及2009年就啟德發展計劃所作的討論

一般規劃事宜

個別議員曾就啟德發展計劃的一般規劃事宜提出下列意見及關注事項 ——

- (a) 政府當局將會採取甚麼措施，確保啟德發展計劃按照核准發展計劃的規劃目標和發展參數實施；
- (b) 最新的規劃計劃已偏離原先可使舊區(包括紅磡、土瓜灣、黃大仙)有所改善的願景，因為最新規劃下的公營房屋建設不足。把興建多用途體育館納入啟德發展計劃內，是浪費土地和公共資源，因為這類設施應置於不太繁忙的地區，以便控制和疏散人潮；
- (c) 政府當局應改善有關設計，加強啟德發展計劃和鄰近地區的連接，活化舊區；車路網絡應遠離海濱長廊，以提供更多空間，讓市民可以享用海濱；
- (d) 應把更多政府部門設置在啟德發展區，以期在啟德發展區成立一站式政府服務中心；及
- (e) 必須有足夠的醫療及社區設施以應付啟德發展計劃的需要，道路基礎設施及社區設施亦應及早建成，以服務A組項目的租住公屋的居民。

2. 關於規劃管制方面，政府當局表示，相關的分區計劃大綱核准圖已就啟德發展計劃內的發展項目土地用途及規劃參數，提供法定規管。政府當局現正探討以嶄新模式對西九文化區的規劃施以管制，並考慮那些新模式是否適用於啟德發展計劃。

3. 關於啟德發展區與鄰近地區的連接，政府當局表示，當局已規劃一個全面的行人設施系統，包括地下購物街、園景高架行人道、行人天橋、行人隧道和經改善的地面過路處。在啟德發展計劃下，總共建議了21個主要行人連接點，距離由200米至600米不等。政府當局會尋求機會，就一些建議的行人連接設施舉辦設計比賽。此外，擬議的環保交通運輸系統可減少區內的車輛交通，並大大加強與鄰近舊區的連接。

4. 至於海濱長廊方面，政府當局表示，沿跑道而建的園景平台將會提供舒適的步行環境，保障毗鄰住宅發展項目免受交通噪

音影響。除了若干局部路段外，啟德發展計劃內的海濱長廊不會毗連任何主要道路。政府當局會在即將進行的設計工作中作適當安排，使行人更方便進出這些海濱長廊，並會加強行人通道的建築設計。一名議員建議為啟德發展計劃的海濱發展舉辦設計比賽，政府當局在回應時表示，當局現正考慮就沿啟德發展計劃海濱興建的園景行人平台舉辦公開發計比賽。

5. 關於啟德發展區內的政府辦公室，政府當局表示，當局現正檢討會否把位於主要用地的政府部門(例如現時位於灣仔3座政府辦公大樓的政府部門)搬遷。若政府當局其後認為應把更多政府部門遷往啟德發展區，便會提供所需用地。

6. 政府當局向委員保證，當局會為啟德發展實施計劃首階段遷入的租住公屋居民，提供充足的設施。當局已預留用地興建地區醫院，實施時間表會視乎相關政策局及其他所需基建項目的進度而定¹。

在啟德發展區提供臨時公眾設施

7. 部分議員建議，政府當局應利用尚未有發展用途的空置土地，在啟德發展區提供臨時的公共設施。政府當局表示，位於觀塘公眾貨物裝卸區的200米臨時海濱長廊將於2009年年底建成。在未來數年，啟德發展區內大部分土地均須作工程相關的用途。儘管如此，當局會繼續尋求機會，因應交通便利程度和土地的可用時限，利用現有發展附近的臨時用地提供設施，供公眾享用。

橫跨啟德明渠進口道的滑行道橋樑

8. 部分議員對橫跨啟德明渠進口道的現有滑行道橋樑日後的安排表示關注。該橋樑長225米，連接前跑道與九龍灣一帶。就此，政府當局回應表示，由於橋樑支柱之間的距離很近，將會阻礙啟德明渠進口道的水流及水上活動。政府當局計劃以新的橋樑取代現有橋樑，新橋在水平面以上的淨空高度會較現時為高，支柱數目將會減少甚或沒有支柱。

啟德明渠進口道改善工程

9. 工務小組委員會在2009年5月6日的會議席上進行討論期間，部分議員關注到，政府當局有否在文件中準確地闡述，當局就啟德明渠進口道的建議改善工程諮詢九龍城區議會的結果。應

¹ 政府當局已在2009年1月20日的事務委員會會議後提供補充資料，述明關於啟德發展計劃內的政府、機構或社區用地上已規劃的設施。有關的資料已隨立法會CB(1)1121/08-09(01)號文件發出。

議員所提出的要求，立法會資料研究及圖書館服務部遂擬備一份資料摘要(IN17/08-09)，內容關於及立法會議員和九龍城區議會就啟德明渠進口道提出的意見和關注事項。

10. 一名議員關注到，擬議工程可能會對觀塘避風塘的運作構成負面影響，並詢問當局曾否就此事充分諮詢相關行業。政府當局表示，目前指定供船隻停泊的面積為70%左右。當局會利用非指定停泊範圍，制訂臨時安排，在觀塘避風塘和鄰近水域騰出空間，作擬議工程的用途。政府當局在啟德發展計劃的規劃檢討階段已與海事行業人士商討，亦會在詳細設計階段繼續與行業人士商討有關安排。

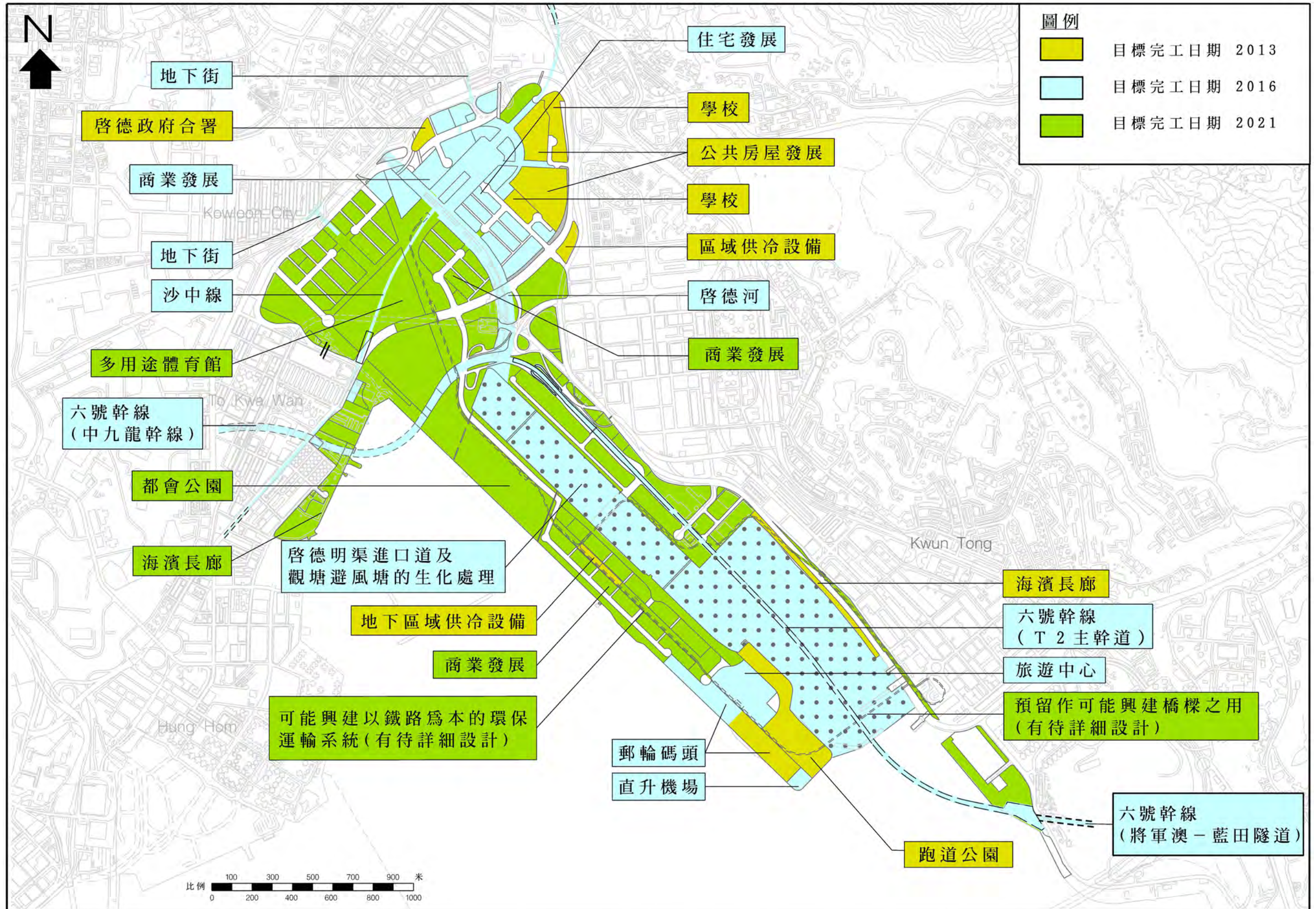
11. 鑒於一名議員關注到，政府當局如何在啟德發展計劃實施期間繼續舉行公眾參與活動，政府當局表示，實施啟德發展計劃是一個演變、互動的過程。政府當局會視乎情況，為跑道公園及環保運輸系統等個別項目，舉行公眾參與活動。

對啟德發展計劃的人手支援

12. 政府當局在2008年12月8日徵詢發展事務委員會對其建議的意見，即在土木工程拓展署九龍拓展處開設1個總工程師編外職位，負責監督啟德發展計劃的擬議基礎設施工程的行政、策劃和推行工作。部分議員支持政府當局的建議，因為此舉有助加快推行基建項目，創造就業機會。然而，部分其他議員關注到，政府當局有意在2008-2009年度立法會會期內，於各政策局和部門開設8個首長級常額職位，以及16個首長級編外職位。他們認為政府當局應從整體角度考慮人手需求，並質疑可否透過內部調配提供所需的人手。按照人事編制小組委員會在其2009年1月14日的會議席上所提出的建議，財務委員會於2009年2月13日批准有關人員編制建議。

13. 在2009年11月24日的發展事務委員會會議席上，政府當局向議員簡介有關成立專責啟德辦事處(將由一名首長級薪級第2點職位的處長掌管)以加強推行啟德發展計劃的建議。一名議員雖然支持政府當局的建議，但亦關注擬設職位所訂的職級是否恰當，因為該職位須擔當協調不同政府政策局／部門的角色。另一名議員表示，鑒於啟德發展計劃規模龐大，他明白有需要設立啟德辦事處，但認為政府當局不應濫用有關為推行基建項目開設特別辦事處及增設職位的安排。政府當局表示，當局已採取非常克制的安排，只尋求開設一個首長級薪級第2點職位，而該職位所訂的職級是恰當的。除該辦事處的負責人外，啟德發展計劃監督小組及一個工程事宜委員會亦會擔當協調各政策局／政府部門的角色。過往亦有設立專責辦事處的先例，例如為推行大型基建項目而設

的新機場工程統籌署，以及路政署轄下的鐵路拓展處。按照人事編制小組委員會在其2010年1月13日的會議席上所提出的建議，財務委員會於2010年2月5日批准該項人員編制建議。



啓德發展 - A、B及C組的主要組成部分

啟德發展計劃

相關文件一覽表

委員會	會議日期	參考資料
發展事務委員會	2008年12月8日	<p>政府當局就"建議在土木工程拓展署開設兩個總工程師編外職位"提交的文件(立法會CB(1)319/08-09(02)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev1208cb1-319-2-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)611/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/minutes/dev20081208.pdf</p>
環境事務委員會	2008年12月15日	<p>政府當局就啟德發展區區域供冷系統提交的文件(立法會CB(1)363/08-09(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/papers/ea1215cb1-363-3-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)604/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/minutes/ea20081215.pdf</p>
人事編制小組 委員會 財務委員會	2009年1月14日 2009年2月13日	<p>政府當局就"建議在土木工程拓展署開設兩個總工程師編外職位(首長級薪級第1點)(為期5年,由2009年4月1日起生效)以監督擬議基建工程的行政、規劃和實施工作與蓮塘／香園圍口岸工程計劃"提交的文件(EC(2008-09)17號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/esc/papers/e08-17c.pdf</p>

委員會	會議日期	參考資料
		<p>會議紀要(立法會ESC26/08-09及FC148/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/esc/minutes/esc20090114.pdf http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090213.pdf</p>
發展事務委員會	2009年1月20日	<p>政府當局就"啟德發展的實施計劃"提交的文件 (立法會CB(1)570/08-09(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0120cb1-570-3-c.pdf</p> <p>立法會秘書處就"啟德發展計劃"擬備的背景資料簡介 (立法會CB(1)570/08-09(04)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0120cb1-570-4-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)1948/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/minutes/dev20090120.pdf</p> <p>跟進文件(立法會CB(1)1121/08-09(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0120cb1-1121-1-c.pdf</p>
發展事務委員會	2009年3月31日	<p>政府當局就"啟德發展的實施計劃——基礎設施及啟德明渠進口道環境改善工程"提交的文件(立法會CB(1)1125/08-09(04)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0331cb1-1125-4-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)1964/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/minutes/dev20090331.pdf</p> <p>跟進文件(立法會CB(1)1375/08-09(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0331cb1-1375-1-c.pdf</p>

委員會	會議日期	參考資料
工務小組委員會	2009年5月6日	<p>政府當局就下列事項提交的文件 ——</p> <p>"711CL —— 啟德發展計劃 —— 前跑道南面發展項目的前期基礎設施工程"(PWSC(2009-10)20號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p09-20c.pdf</p> <p>"469CL —— 啟德發展計劃 —— 啟德機場北面停機坪的基礎設施"(PWSC(2009-10)21號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p09-21c.pdf</p> <p>"465CL —— 啟德發展計劃 —— 啟德明渠進口道及觀塘避風塘的改善工程及702CL —— 啟德發展計劃 —— 前跑道發展項目的餘下基礎設施工程"(PWSC(2009-10)22號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p09-22c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會PWSC97/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20090506.pdf</p>
工務小組委員會	2009年5月7日	<p>政府當局就"45CG —— 啟德發展計劃區域供冷系統"提交的文件(PWSC(2009-10)24號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p09-24c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會PWSC112/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20090507.pdf</p>

委員會	會議日期	參考資料
財務委員會	2009年5月22日 2009年6月5日	<p>政府當局就"工務小組委員會有關工務計劃和以非經常資助金進行的工程計劃的建議"提交的文件(FCR(2009-10)14號文件及FCR(2009-10)19號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/papers/f09-14c.pdf http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/papers/f09-19c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會FC156/08-09及FC7/09-10號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090522.pdf http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090605.pdf</p>
發展事務委員會	2009年11月24日	<p>政府當局就"加強推行啟德發展計劃"提交的文件(立法會CB(1)396/09-10(05)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/dev/papers/dev1124cb1-396-5-c.pdf</p> <p>立法會秘書處就啟德發展計劃擬備的文件(背景資料簡介)(立法會CB(1)396/09-10(06)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/dev/papers/dev1124cb1-396-6-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)1124/09-10)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/dev/minutes/dev20091124.pdf</p>
<p>人事編制小組 委員會</p> <p>財務委員會</p>	<p>2010年1月13日</p> <p>2010年2月5日</p>	<p>政府當局就"建議在土木工程拓展署開設1個政府工程師／政府建築師的雙專業編外職位(首長級薪級第2點)，由2010年3月1日起，至2014年3月31日止。以掌管將在九龍拓展處設立的啟德辦事處，以帶領和監督啟德發展計劃的協調和推展工作"提交的文件(EC(2009-10)15號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/esc/papers/e09-15c.pdf</p>

委員會	會議日期	參考資料
		會議紀要(立法會ESC22/09-10號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/esc/minutes/esc20100113.pdf
經濟發展 事務委員會	2010年3月29日	政府當局就新郵輪碼頭的郵輪碼頭大樓工程提交的文件(立法會CB(1)1439/09-10(09)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/edev/papers/edev0329cb1-1439-9-c.pdf 立法會秘書處就發展啟德新郵輪碼頭設施擬備的文件(最新背景資料簡介)(立會CB(1)1439/09-10(10)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/edev/papers/edev0329cb1-1439-10-c.pdf 會議紀要(立法會CB(1)1668/09-10號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/edev/minutes/edev20100329.pdf
工務小組委員會 財務委員會	2009年4月14日 2009年4月30日	政府當局就"7GA —— 啟德郵輪碼頭發展的郵輪碼頭大樓及附屬設施"提交的文件(PWSC(2010-11)1號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/pwsc/papers/p10-01c.pdf 會議紀要(立法會PWSC60/09-10號文件) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20100414.pdf