

2010 年 7 月 27 日

討論文件

立法會發展事務委員會 樹木管理

目的

本文件概述政府的樹木管理政策及在發展局樹木管理辦事處的督導下，推行這項政策的情況。

樹木管理政策

在發展局成立綠化、園境及樹木管理組

2. 由政務司司長領導的樹木管理專責小組在 2009 年進行全面檢討後，在同年 6 月發表《樹木管理專責小組報告 – 人樹共融綠滿家園》。政府於 2010 年 3 月在發展局工務科之下成立綠化、園境及樹木管理組¹，倡導新的策略性綠化、園境及樹木管理政策，使香港持續發展更綠化的環境。

3. 綠化、園境及樹木管理組轄下設有綠化及園境辦事處和樹木管理辦事處。綠化及園境辦事處負責在中央層面統籌政府的綠化及園境規劃和設計工作，樹木管理辦事處則負責倡導樹木管理部門和社會大眾以專業手法管理樹木。兩個辦事處各有本身的工作重點和需優先處理的職務，而同時會緊密合作，以通盤手法推動綠化工作，包括在上游為新種植物預留足夠的生長空間、適當選擇種植的品種、採用優質園境設計和種植方法等，以及在下游妥善護養植物，並會以保障公眾安全為首要考慮因素。

¹ 開設綠化、園境及樹木管理組涉及淨開設 21 個職位(包括 2 個新設的首長級職位、17 個新設的非首長級公務員職位及 2 個新設的非公務員合約職位)。這些職位每年的經常開支約為 1 580 萬元。

以綜合管理方式管理樹木

4. 政府採用「綜合管理方式」管理政府土地上的樹木。扼要來說，負責管理樹木所在的土地或設施的部門，同時負責護養土地及設施範圍內的樹木。樹木管理專責小組重申，這個方式大致上既有效率又合乎成本效益。為更妥善統籌各樹木管理部門²的工作，新設的綠化、園境及樹木管理組轄下的樹木管理辦事處作為中央層面機關，負責督導樹木管理政策，並且提供樹木管理方面的專業知識。值得注意的是，香港的斜坡安全工作採用一套類似的方法，發展局轄下土木工程拓展署的土力工程處肩負督導政策、專業支援和公眾教育的角色。這個制度在香港行之有效。

樹木管理辦事處的工作重點

5. 根據專責小組報告的建議，樹木管理辦事處的主要工作範疇如下 —

- (a) 加強管理樹木風險；
- (b) 透過制訂標準、指引和良好作業方式及進行研究，推動以質素為先的樹木管理方針；
- (c) 完善樹木投訴處理機制和緊急應變安排；
- (d) 加強培訓以提升樹木管理人員的專業水平；以及
- (e) 加強公眾教育和社區參與。

² 為增加樹木管理工作的資源，由 2010-11 年度起，當局在樹木管理部門開設合共 33 個非首長級職位，並由 2010-11 年度起，為樹木管理部門增撥 2,460 萬元經常開支，以加強職員培訓、購買設備及外聘服務等。此外，部門亦透過內部重行調配人手，為樹木管理工作增撥資源，例如康樂及文化事務署樹木隊的人手，已由 124 人增至 221 人。

(A) 加強管理樹木風險

6. 根據樹木管理專責小組的建議，樹木管理辦事處在今年一月聯同各樹木管理部門推行新的樹木風險評估安排，以更有效保障公眾安全。按照樹木管理辦事處公布的新安排，樹木風險評估工作分兩階段按部就班地進行。第一階段是“以地點為本”的評估，部門會先確定其負責管理的地方內人流高或車流高的地點；而第二階段是“以樹木為本”的評估，部門會按照一套有系統的方法和步驟，為位於人流高或車流高地點的樹木進行樹群檢查。
7. 在樹群檢查過程中，部門會識別需要重點護養的樹木(例如古樹名木及石牆樹)，以及可能對公眾構成危險的枯樹和有健康或結構問題的樹木，然後再為這些樹木逐一進行詳細檢查，以評估樹木的健康及結構狀況。
8. 在進行目視評估³時，檢查樹木的人員會輔以合適的檢查方法(例如用塑膠槌子敲打樹幹以測試內部是否中空、留意是否有因地底樹根腐爛而產生的不尋常異味等)和簡單的工具(例如量度尺和水平尺，以確定樹冠大小、樹木高度和樹幹傾斜度)。在目視評估後如認為有需要，可以再利用先進儀器，詳細檢查樹木的情況(例如以微鑽阻力測試儀或聲納探測儀檢查樹木內部是否出現樹洞或腐爛的情況)。
9. 部門會根據樹木狀況的評估結果，決定合適的風險緩解措施(例如進行修剪、移除枯枝、治理病蟲害、以纜索或支柱支撐樹木等)，有關的樹木管理部門會盡快跟進。如沒有其他可行的補救方法，部門會移除有危險的樹木，以消除對公眾安全構成的威脅。

³ 目視評估是國際公認的樹木檢查方法，憑檢視樹木生長反應和樹型，以偵察樹木是否有缺陷。檢查樹木的人員會有系統地檢視樹冠、樹枝、樹幹及樹根，留意樹木有否出現任何健康或結構問題，從而評估樹木的整體狀況，並提出適切的跟進措施。

10. 樹木會經歷生老病死，其健康和結構狀況會隨着樹木的生命周期及外在環境(尤其是惡劣天氣)不斷改變而出現變化。因此，進行樹木風險評估並非一次過的工作，而是在樹木的日常護養工作中需要持之以恆地進行的一環。

11. 為了推行新的樹木風險評估安排，樹木管理辦事處在今年較早前已為超過 2 230 名政府部門及承辦商的管理、監督和前線人員，提供有關樹木風險評估方法及步驟的培訓。

12. 為配合樹木風險管理工作，在發展局的督導下，當局落實了下述改善措施 —

- (a) 各樹木管理部門會確保專業地進行日常的樹木管理工作，並會採取質量保證措施，例如嚴格監督前線工作和設立內部審核安排；
- (b) 所有部門均會從速處理樹木投訴個案，務求盡快識別有問題的樹木，並且及時予以跟進；
- (c) 樹木管理辦事處已加強監察各部門的樹木管理工作，當中包括抽查部門人員所填寫的樹木檢查報表，以及實地抽查政府土地上的樹木，檢視樹木的狀況；
- (d) 樹木管理部門會在雨季密切監察其負責護養的樹木的狀況，一旦發現個別樹木的風險情況出現變化，便會立即跟進。視乎樹木的實際狀況，在沒有其他可行的風險緩解措施下，部門會安排移除樹木，消除對公眾安全構成的威脅；以及
- (e) 樹木管理辦事處會因應樹木管理部門的運作需要，繼續為部門安排有關樹木風險安排的培訓，並會鼓勵各級人員考取樹藝專業資格，全面提升樹木管理人員的專業水平。

13. 為鼓勵和方便市民協助政府監察樹木，發展局聯同樹木管理部門在 2010 年 7 月 16 日透過特設的樹木網頁(<http://www.trees.gov.hk>)，發放經各樹木管理部門詳細檢查的 1 154 棵樹木的資料。這些樹木包括 902 棵需重點護養的古樹名木和石牆樹，以及 252 棵仍未完成改善措施的樹木。這份樹木名單會不時更新，以提供有關樹木的最新情況以及在風險評估架構下持續進行的檢查的結果。我們會繼續透過委任更多綠化大使⁴，招募更多地區護樹義工⁵、公屋居民和學生等，鼓勵市民協助監察全港樹木的狀況，以協助政府更有效地執行樹木風險管理工作。

(B) 透過制訂標準、指引、良好作業方式和進行研究，推動以質素為先的樹木管理方針

14. 為推廣採取專業手法及以質素為先的樹木管理方針，樹木管理辦事處負責制訂並向樹木管理部門頒布有關樹木管理各方面工作(例如為路旁植樹預留空間的要求、選擇樹種、控制病蟲害、保護工地範圍內的樹木、移除樹木和補償種植、移植樹木等)的標準、指引、良好作業方式，或適當地把資料納入《香港規劃標準與準則》內。樹木管理辦事處亦為部門擬備樹木管理方面的個案研究，讓部門人員互相從實踐經驗學習。此外，該處亦會透過發展局的網頁、舉辦研討會和工作坊等，向業界和市民大眾發布這些樹木管理的標準、指引和良好作業方式⁶。

15. 為提高本港樹木管理工作的水平，樹木管理辦事處會委託顧問進行研究，建立專業知識基礎。在 2010-11 年度，該處會進行

⁴ 康樂及文化事務署(康文署)在 2010 年 4 月委任約 170 名綠化大使，包括區議會議員及社區領袖，協助政府監察全港的樹木。

⁵ 綠化義工計劃是政府推動綠化及樹木管理工作的社區參與計劃的一環，康文署會繼續在現有計劃下，招募更多地區護樹義工參與監察全港的樹木。

⁶ 包括《護養樹木的簡易圖解》、《修剪樹木的對與錯》、《護養樹木保障安全》及《減低樹木風險的樹木護養簡易圖解》

四項研究，包括選擇合適的植樹品種、選擇合適的種植土壤、香港常見樹木的木質強韌度，以及香港常見導致樹木腐爛的生物媒體。研究結果將會與樹木管理部門和業界分享。我們察覺到與內地及海外的權威機構和樹木專家交流會有裨益，因此，我們會積極爭取交流機會。我們亦現正積極籌組一個專家小組，成員包括本地和非本地專家，就樹木管理的政策和實務運作，以及就複雜的樹木個案的保育及風險緩解措施提供專業意見。

(C) 完善樹木投訴處理機制和緊急應變安排

16. 政府“1823”電話中心全日運作，透過電話、電郵或函件受理市民的投訴。該電話中心提供一個主要和有效的渠道，供市民投訴和查詢樹木事宜。“1823”電話中心亦會監察每宗個案的進度，並向投訴人交代個案的最新進展。樹木管理辦事處會繼續與效率促進組合作，確保將樹木投訴／查詢盡快轉介予負責的部門作出適時的跟進。

17. 為便利市民協助政府監察樹木，樹木管理辦事處最近推出易於使用的護樹報告表格，該表格載於發展局的樹木網頁，並備有可列印的表格，供市民報告懷疑有問題樹木，以便樹木管理部門跟進。

18. 在緊急應變安排方面，發展局及相關樹木管理部門已完善處理緊急樹木個案的程序。樹木管理部門在雨季及惡劣天氣的日子會提高警覺，按既定的緊急事故程序作應變安排。

(D) 加強培訓以提升樹木管理人員的專業水平

19. 樹木管理是專業的工作，所以人員的培訓至為重要。綠化、園境及樹木管理組已按照樹木管理專責小組報告的建議，成立培

訓委員會⁷，協助各樹木管理部門制訂培訓及人力發展策略，確保各部門有足夠且具質素的人員，擔任管理、監督和前線的工作，妥善履行樹木管理工作不同範疇的職責。除了加強為政府人員提供的培訓外，樹木管理辦事處亦會與本地培訓機構和專上教育院校聯繫，以便為政府人員和私人機構員工提供更多適切的培訓。

20. 樹木管理辦事處亦致力提升業界在樹木管理的專業水平。政府部門會要求綠化工程的承辦商提供優質的服務。樹木管理辦事處現正檢討有意為政府提供樹木管理服務的承辦商的資格要求，並會研究承辦商表現管理安排可予改善之處，以鼓勵業界持續提升服務水平。

(E) 加強公眾教育和社區參與

21. 市民大眾在政府的樹木管理工作方面擔當重要角色。按樹木管理專責小組的建議，樹木管理辦事處會為不同對象，舉辦多元化社區參與和公眾教育活動，以培育市民愛護樹木的態度，並呼籲私人業主，妥善護理其私人地段範圍內的樹木，以保障居民和訪客的安全。這些活動包括舉辦有關樹木管理的巡迴展覽和學校講座，以及為業內人士、私人業主和物業管理公司舉辦研討會等。

22. 為加強市民對樹木風險管理的認識，樹木管理辦事處最近已向全港私人屋苑的業主立案法團、互助委員會及物業管理公司寄發《減低樹木風險的樹木護養簡易圖解》及《護養樹木 保障安全》的單張，提醒私人業主及物業管理公司在雨季來臨前妥為檢查其物業內的樹木，以減低風險。樹木管理辦事處至今已寄發約 13 000 份單張。這些刊物和相關資料⁸亦已上載發展局的樹木網

⁷ 培訓委員會由發展局副常任秘書長(工務)擔任主席，成員來自 14 個相關的決策局及部門。

⁸ 這些單張包括《護養樹木的簡易圖解》和《修剪樹木的對與錯》。

頁。

徵詢意見

23. 請各委員就政府的樹木管理政策和在政策下實施的措施，提出意見。

發展局

2010 年 7 月