

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)396/09-10(06)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

發展事務委員會

2009年11月24日舉行的會議

關於啟德發展計劃的背景資料簡介

目的

本文件旨在提供有關啟德發展計劃的背景資料，以及自2007年11月以來，議員在立法會各個委員會進行相關討論期間所提出的主要意見及關注事項的概要。

2. 關於啟德發展計劃先前的規劃階段背景資料，以及立法會就此所作的討論，請參閱秘書處於2009年1月就同一課題發出的背景資料簡介(立法會CB(1)570/08-09(04)號文件)。

背景

3. 2004年1月終審法院就維多利亞港填海的法律原則作出判決後，政府當局在2004年至2006年期間，曾在啟德規劃檢討研究之下，進行廣泛的公眾參與活動。經過三輪的公眾參與活動後，政府當局制訂啟德發展方案，該方案其後已納入法定的啟德分區計劃大綱圖(編號S/K22/2)，並於2007年11月6日獲行政長官會同行政會議核准¹。

4. 據政府當局表示，啟德發展計劃的願景是"維港畔富有特色、朝氣蓬勃、優美動人及與民共享的啟德"。啟德發展計劃的總規劃面積超過320公頃，包括舊機場用地的280公頃及其鄰近地

¹ 當局所接獲的公眾申述及意見的詳情，以及城市規劃委員會的相關商議結果，載列於規劃署在2007年11月公布的關於"啟德分區計劃大綱核准圖編號S/K22/2"的立法會參考資料摘要。

區。根據分區計劃大綱核准圖的說明書，發展區的居住人口總數估計約為86 000人。該區的土地用途分布情況如下 ——

土地用途地帶	面積(公頃)
商業	17.04
綜合發展區	5.61
住宅(甲類)	10.40
住宅(乙類)	19.85
住宅(丙類)	6.07
政府、機構或社區	36.05
休憩用地	97.69
其他指定用途	58.50

5. 政府當局已表示，相關工程項目的估計建設費用總額超逾1,000億元。鑒於啟德發展計劃的規模和複雜程度，工程項目已分為3組(即A組、B組及C組)，分別編定在2013、2016及2021年完成。該3組工程項目的主要組成部分載於**附錄I**。

議員所提出的主要意見及關注事項

開設新職位

6. 在2008年12月8日，政府當局徵詢發展事務委員會對其建議的意見，即在土木工程拓展署九龍拓展處開設1個總工程師編外職位，負責監督啟德發展計劃的擬議基礎設施工程的行政、策劃和推行工作。部分委員支持政府當局的建議，因為此舉有助加快推行基建項目，創造就業機會。然而，部分其他委員關注到，政府當局有意在2008-2009年度立法會會期內，於各政策局和部門開設8個首長級常額職位，以及16個首長級編外職位。他們認為政府當局應從整體角度考慮人手需求，並質疑可否透過內部調配提供所需的人手。政府當局的建議其後於2009年1月14日獲人事編制小組委員會通過，並於2009年2月13日獲財務委員會批准。

規劃及實施事宜

7. 在2009年1月20日的事務委員會會議席上，政府當局向委員提供啟德發展實施計劃的概覽，並概述與啟德發展計劃有關的

首批7個基礎設施項目的範圍。委員曾於2009年2月26日前往啟德明渠進口道實地視察。在視察期間，政府當局向委員介紹和示範可解決啟德明渠進口道環境問題的生物除污法。其後，在2009年3月31日的事務委員會會議席上，政府當局向委員簡介有關建議，即把4個項目部分提升為甲級，以展開啟德發展計劃的詳細設計及基礎設施的建造工程，以及啟德明渠進口道環境改善工程的詳細設計；按付款當日價格計算，估計費用約為11億8,500萬元。該4個項目的撥款建議其後於2009年5月6日獲工務小組委員會通過，並於2009年5月22日獲財務委員會批准。

一般規劃事宜

8. 個別議員曾就啟德發展計劃的一般規劃事宜提出下列意見及關注事項 ——

- (a) 政府當局將會採取甚麼措施，確保啟德發展計劃按照核准發展計劃的規劃目標和發展參數實施；
- (b) 最新的規劃計劃已偏離原先可使舊區(包括紅磡、土瓜灣、黃大仙)有所改善的願景，因為最新規劃下的公營房屋建設不足。把興建多用途體育館納入啟德發展計劃內，是浪費土地和公共資源，因為這類設施應置於不太繁忙的地區，以便控制和疏散人潮；
- (c) 政府當局應改善有關設計，加強啟德發展計劃和鄰近地區的連接，活化舊區；車路網絡應遠離海濱長廊，以提供更多空間，讓市民可以享用海濱；
- (d) 應把更多政府部門設置在啟德發展區，以期在啟德發展區成立一站式政府服務中心；及
- (e) 必須有足夠的醫療及社區設施以應付啟德發展計劃的需要，道路基礎設施及社區設施亦應及早建成，以服務A組項目的租住公屋的居民。

9. 關於規劃管制方面，政府當局表示，相關的分區計劃大綱核准圖已就啟德發展計劃內的發展項目土地用途及規劃參數，提供法定規管。政府當局現正探討以嶄新模式對西九文化區的規劃施以管制，並考慮那些新模式是否適用於啟德發展計劃。

10. 關於啟德發展區與鄰近地區的連接，政府當局表示，當局已規劃一個全面的行人設施系統，包括地下購物街、園景高架行

人道、行人天橋、行人隧道和經改善的地面過路處。在啟德發展計劃下，總共建議了21個主要行人連接點，距離由200米至600米不等。政府當局會尋求機會，就一些建議的行人連接設施舉辦設計比賽。此外，擬議的環保交通運輸系統可減少區內的車輛交通，並大大加強與鄰近舊區的連接。

11. 至於海濱長廊方面，政府當局表示，沿跑道而建的園景平台將會提供舒適的步行環境，保障毗鄰住宅發展項目免受交通噪音影響。除了若干局部路段外，啟德發展計劃內的海濱長廊不會毗連任何主要道路。政府當局會在即將進行的設計工作中作適當安排，使行人更方便進出這些海濱長廊，並會加強行人通道的建築設計。一名議員建議為啟德發展計劃的海濱發展舉辦設計比賽，政府當局在回應時表示，當局現正考慮就沿啟德發展計劃海濱興建的園景行人平台舉辦公開發設計比賽。

12. 關於啟德發展區內的政府辦公室，政府當局表示，當局現正檢討會否把位於主要用地的政府部門(例如現時位於灣仔3座政府辦公大樓的政府部門)搬遷。若政府當局其後認為應把更多政府部門遷往啟德發展區，便會提供所需用地。

13. 政府當局向委員保證，當局會為啟德發展實施計劃首階段遷入的租住公屋居民，提供充足的設施。當局已預留用地興建地區醫院，實施時間表會視乎相關政策局及其他所需基建項目的進度而定²。

啟德明渠進口道及觀塘避風塘的環境問題

14. 個別議員曾就處理啟德明渠進口道及觀塘避風塘的環境問題的擬議措施提出下列意見及關注事項——

- (a) 政府當局"三管齊下"的方法(即堵截啟德發展計劃腹地的污水、使用生物除污法處理沉積物令釋出氣味的硫化物氧化，以及於前跑道打開一個600米缺口)是否真的可以解決啟德明渠進口道及觀塘避風塘存在已久的環境問題；
- (b) 在缺乏足夠數據支持下，打開跑道缺口的時機如不適當，可以帶來嚴重的後果，例如污水會從啟德明渠進

² 政府當局已在2009年1月20日的事務委員會會議後提供補充資料，述明關於啟德發展計劃內的政府、機構或社區用地上已規劃的設施。有關的資料已隨立法會CB(1)1121/08-09(01)號文件發出。

口道擴散到土瓜灣海旁；政府當局應在改善工程首兩個步驟的成效得以確定後，方可着手在前啟德跑道打開一個600米的缺口；及

- (c) 以生物除污法處理啟德明渠進口道，值得採用，因為這方法的成效已在處理城門河的工程中得到證實。

15. 據政府當局表示，在完成於啟德明渠進口道及觀塘避風塘堵截受污染的排放物和對沉積物進行生物除污處理的工程後，政府當局會密切監察有關工程在改善該區水質方面的成效。政府當局決定着手在啟德跑道打開一個600米的缺口前，會將水質改善的研究結果轉告相關的區議會和立法會事務委員會，以供參考及討論。政府當局有信心，在堵截和生物除污處理工程完成後，啟德明渠進口道和觀塘避風塘的水質及沉積物的問題會在2013年有顯著的改善。鑒於有需要釋除當地居民的疑慮，政府當局着手在前啟德跑道打開缺口前，會先證實有關措施的成效³。

區域供冷系統

16. 在2008年12月15日，政府當局向環境事務委員會徵詢其對當局的撥款建議的意見。當局建議在啟德發展區設立區域供冷系統，按付款當日價格計算，估計費用為16億7,100萬元。有關建議於2009年5月7日獲工務小組委員會通過，並於2009年6月5日獲財務委員會批准。

17. 在進行討論期間，議員主要關注到啟德發展計劃內的私人非住宅發展項目使用區域供冷系統的情況，因為收費水平以至該系統的可行性也會受影響。

18. 據政府當局表示，區域供冷系將以"設計、建造及營運"模式營運。啟德發展計劃內的私人非住宅發展項目可自由選擇是否接駁區域供冷系統服務。使用區域供冷系統服務的用戶須繳付費用，而收費將釐定於確保當局可在計劃的使用年限內向用戶收回資本和營運成本的水平。為鼓勵用戶使用這項服務，相關的收費水平，將能與其他空調系統，包括使用冷卻塔的獨立水冷式空調系統(目前市場上最具成本效益的空調系統之一)的費用相競爭。政府當局會向立法會提交新法例，以便當局可就提供區域供冷系統服務收取費用。此外，政府當局現正進行一項顧問研究，

³ 為回應議員在各次討論期間所提出的要求，政府當局已提供補充資料，述明就解決啟德明渠進口道及觀塘避風塘環境問題的擬議措施。有關資料已隨立法會CB(1)1121/08-09(01)號、CB(1)1375/08-09(01)號及FC129/08-09號文件發出。

以收集海外的相關經驗，並制訂合適的收費架構、收費水平和費用調整機制。實際的收費水平須因應區域供冷系統工程計劃的實際中標價而釐定。

公眾諮詢

19. 工務小組委員會在2009年5月6日的會議席上進行討論期間，部分委員關注到，政府當局有否在文件中準確地闡述，當局就啟德明渠進口道的建議改善工程諮詢九龍城區議會的結果。應委員所提出的要求，立法會資料研究及圖書館服務部遂擬備一份資料摘要(IN17/08-09)，內容關於及立法會議員和九龍城區議會就啟德明渠進口道提出的意見和關注事項。

20. 一名議員關注到，擬議工程可能會對觀塘避風塘的運作構成負面影響，並詢問當局曾否就此事充分諮詢相關行業。政府當局表示，目前指定供船隻停泊的面積為70%左右。當局會利用非指定停泊範圍，制訂臨時安排，在觀塘避風塘和鄰近水域騰出空間，作擬議工程的用途。政府當局在啟德發展計劃的規劃檢討階段已與海事行業人士商討，亦會在詳細設計階段繼續與行業人士商討有關安排。

21. 鑒於一名議員關注到，政府當局如何在啟德發展計劃實施期間繼續舉行公眾參與活動，政府當局表示，實施啟德發展計劃是一個演變、互動的過程。政府當局會視乎情況，為跑道公園及單軌鐵路系統等個別項目，舉行公眾參與活動。

其他事宜

22. 部分議員建議，政府當局應利用尚未有發展用途的空置土地，在啟德發展區提供臨時的公共設施。政府當局表示，位於觀塘公眾貨物裝卸區的200米臨時海濱長廊將於2009年年底建成。在未來數年，啟德發展區內大部分土地均須作工程相關的用途。儘管如此，當局會繼續尋求機會，因應交通便利程度和土地的可用時限，利用現有發展附近的臨時用地提供設施，供公眾享用。

23. 部分議員對橫跨啟德明渠進口道的現有滑行道橋樑日後的安排表示關注。該橋樑長225米，連接前跑道與九龍灣一帶。就此，政府當局回應表示，由於橋樑支柱之間的距離很近，將會阻礙啟德明渠進口道的水流及水上活動。政府當局計劃以新的橋樑取代現有橋樑，新橋在水平面以上的淨空高度會較現時為高，支柱數目將減少甚或沒有支柱。

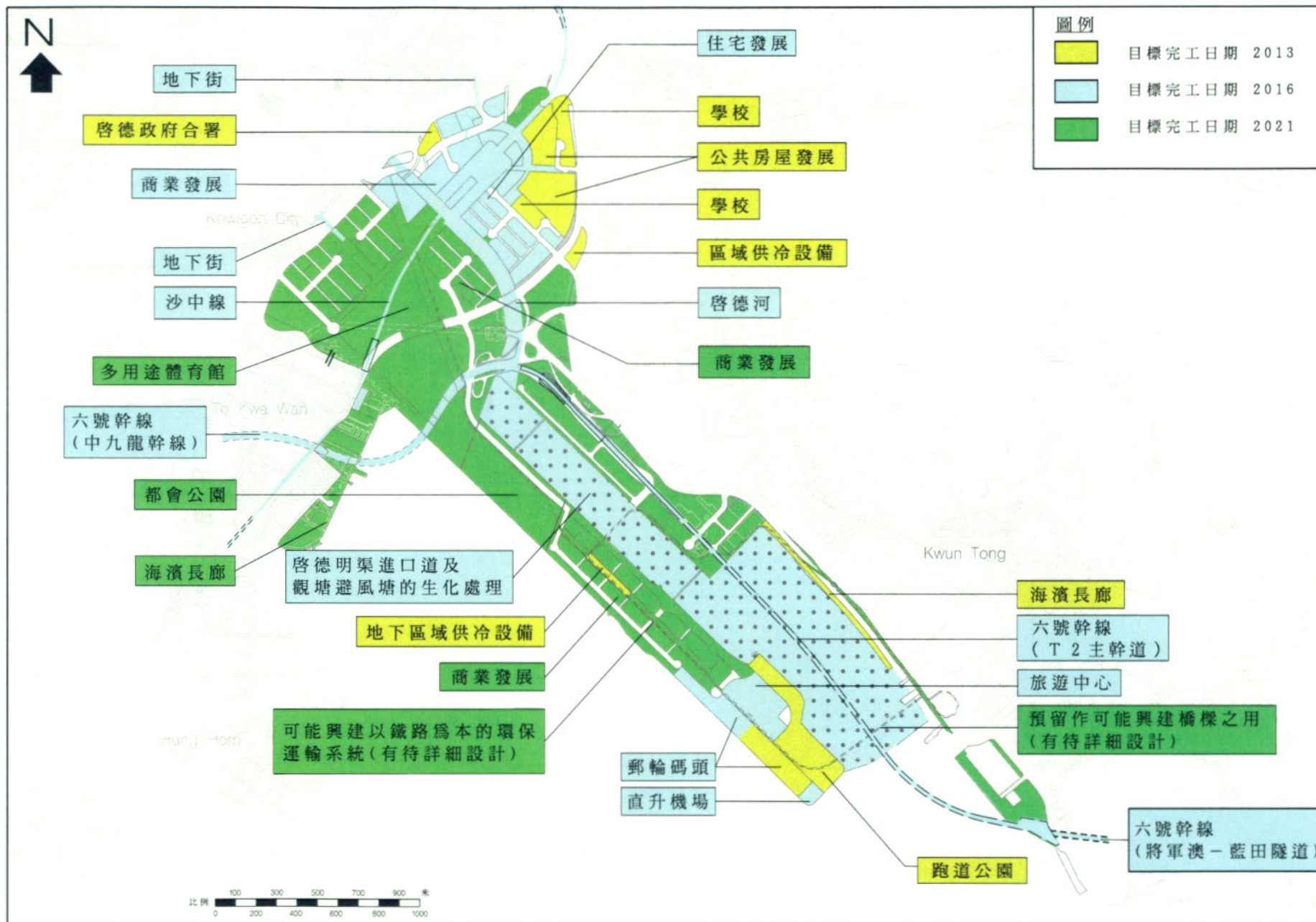
近期事態發展

24. 政府當局將於發展事務委員會在2009年11月24日舉行的下次會議席上，就加強推行啟德發展計劃的措施作匯報，並尋求撥款開設一個首長級薪級第2點的編外職位，為期4年，以加強統籌啟德發展計劃的工作。

相關文件

25. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部 1
2009年11月19日



啓德發展 — A、B 及 C 組的主要組成部分

啟德規劃檢討

相關文件一覽表

委員會	會議日期	參考資料
發展事務委員會	2008年12月8日	政府當局就"建議在土木工程拓展署開設兩個總工程師編外職位"提交的文件(立法會CB(1)319/08-09(02)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev1208cb1-319-2-c.pdf 會議紀要(立法會CB(1)611/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/minutes/dev20081208.pdf
人事編制小組 委員會 財務委員會	2009年1月14日 2009年2月13日	政府當局就"建議在土木工程拓展署開設兩個總工程師編外職位(首長級薪級第1點)(為期5年,由2009年4月1日起生效)以監督擬議基建工程的行政、規劃和實施工作與蓮塘／香園圍口岸工程計劃"提交的文件(EC(2008-09)17號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/esc/papers/e08-17c.pdf 會議紀要(立法會ESC26/08-09及FC148/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/esc/minutes/esc20090114.pdf http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090213.pdf
環境事務委員會	2008年12月15日	政府當局就啟德發展區區域供冷系統提交的文件(立法會CB(1)363/08-09(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/papers/ea1215cb1-363-3-c.pdf

委員會	會議日期	參考資料
		<p>會議紀要(立法會CB(1)604/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/minutes/ea20081215.pdf</p>
發展事務委員會	2009年1月20日	<p>政府當局就"啟德發展的實施計劃"提交的文件 (立法會CB(1)570/08-09(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0120cb1-570-3-c.pdf</p> <p>立法會秘書處擬備關於"啟德發展計劃"的背景資料簡介 (立法會CB(1)570/08-09(04)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0120cb1-570-4-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)1948/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/minutes/dev20090120.pdf</p> <p>跟進文件(立法會CB(1)1121/08-09(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0120cb1-1121-1-c.pdf</p>
發展事務委員會	2009年3月31日	<p>政府當局就"啟德發展的實施計劃——基礎設施及啟德明渠進口道環境改善工程"提交的文件(立法會CB(1)1125/08-09(04)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0331cb1-1125-4-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)1964/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/minutes/dev20090331.pdf</p> <p>跟進文件(立法會CB(1)1375/08-09(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0331cb1-1375-1-c.pdf</p>

委員會	會議日期	參考資料
工務小組委員會	2009年5月6日	<p>政府當局就下列事項提交的文件 ——</p> <p>"711CL —— 啟德發展計劃 —— 前跑道南面發展項目的前期基礎設施工程"(PWSC(2009-10)20號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p09-20c.pdf</p> <p>"469CL —— 啟德發展計劃 —— 啟德機場北面停機坪的基礎設施"(PWSC(2009-10)21號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p09-21c.pdf</p> <p>"465CL —— 啟德發展計劃 —— 啟德明渠進口道及觀塘避風塘的改善工程及702CL —— 啟德發展計劃 —— 前跑道發展項目的餘下基礎設施工程"(PWSC(2009-10)22號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p09-22c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會PWSC97/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20090506.pdf</p>
工務小組委員會	2009年5月7日	<p>政府當局就"45CG —— 啟德發展計劃區域供冷系統"提交的文件(PWSC(2009-10)24號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p09-24c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會PWSC112/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20090507.pdf</p>

委員會	會議日期	參考資料
財務委員會	2009年5月22日 2009年6月5日	<p>政府當局就"工務小組委員會有關工務計劃和以非經常資助金進行的工程計劃的建議"提交的文件 (FCR(2009-10)14號文件及FCR(2009-10)19號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/papers/f09-14c.pdf http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/papers/f09-19c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會FC156/08-09及FC7/09-10號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090522.pdf http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090605.pdf</p>