

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)858/09-10(02)號文件

檔 號：CB2/PL/HA

民政事務委員會
2010年2月5日的會議

立法會秘書處擬備的背景資料簡介

博物館服務的未來發展

目的

本文件綜述自2000年以來就本港博物館服務的發展所進行的主要檢討，並概述立法會議員就此事提出的意見和關注事宜。

背景

2. 兩個前市政局在2000年1月1日解散後，康樂及文化事務署（下稱“康文署”）便接替其職能，根據《公眾衛生及市政條例》（第132章）提供及管理香港的公共博物館。據政府當局所述，截至2007年12月，共有17間公共博物館由康文署負責管理。另外3個政府部門（即香港警務處、漁農自然護理署及懲教署）亦有營辦和管理特定專題的博物館。除了這些由政府營辦的博物館外，現時尚有9間博物館由教育院校、慈善或非牟利團體資助和管理。這些公共博物館及私營博物館的名單載於**附錄I**。

就發展博物館服務進行的檢討

文化委員會進行的檢討

3. 文化委員會於2000年4月成立，負責就文化藝術政策及資源調配的優先次序向政府提出建議。文化委員會於2003年4月向政府提交《文化委員會政策建議報告》，就長遠文化發展的多項課題提出政策建議，當中包括發展香港的公共博物館服務。為了在提供博物館服務方面作出改善，文化委員會提出多項建議，包括成立博物館管理委員會負責統籌博物館服務的整體發展、在提供博物館服務方面加強資源開拓及民間參與，以及重組博物館館藏。

以確立清晰定位等。事務委員會分別於2002年11月及12月與政府當局及文化委員會討論該等建議。

關於公共博物館管治模式的顧問研究

4. 在2002年6月，康文署就香港公共博物館的管治模式展開顧問研究，以配合21世紀的發展。顧問研究提出了多項建議，包括成立博物館管理委員會負責管理公共博物館；為博物館進行內部分工調整，以反映在提供博物館服務方面以社群為中心的特點；引入一套現代化的質量管理架構，以評核博物館的問責性及表現；以及繼續聘用現有博物館員工，以保留人才及確保繼續維持服務。政府當局在2003年6月向事務委員會簡報顧問研究的結果及建議。

博物館委員會的建議報告

5. 為跟進文化委員會有關博物館服務的建議及上述顧問研究的建議，政府當局於2004年11月成立博物館委員會，負責就本港提供公共博物館服務的事宜，向民政事務局局長提供意見。博物館委員會在2007年5月發表建議報告，列出多項改善措施，涵蓋在管理及提供公共博物館服務方面的下述主要範疇——

- (a) 公共博物館服務發展策略；
- (b) 提升服務表現及入場率；
- (c) 民間參與和夥伴關係；
- (d) 公共博物館經費；
- (e) 公共博物館的管治模式；及
- (f) 公共博物館員工的發展。

6. 事務委員會在2007年6月聽取了政府當局就博物館委員會各項主要建議作出的簡報，該等建議的重點如下——

- (a) 應制訂長遠策略，發展博物館文化為文化生活的固有部分，藉以提高市民大眾的審美觀感及參觀博物館的意識和興趣；
- (b) 應制訂每所博物館的量化指標及質素表現評估架構，以加強公眾問責性及有助進行成效為本的成本效

益評核，並應為每所博物館制訂周年業務計劃，以提升博物館運作的效率及問責性；

- (c) 應制訂策略，進一步融入民間，並與例如藝術家、收藏家、本地及海外博物館，以及其他文化機構等界別建立更緊密的合作關係；
- (d) 應在3年內成立一個法定博物館管理委員會接手營運及管理公共博物館。長遠而言，為確保由公營博物館順利過渡到由法定博物館管理委員會管理的博物館，應成立臨時博物館管理委員會，督導籌備成立法定博物館管理委員會的工作及研究有關事宜，包括藏品擁有權、成立共享服務部門，以及日後的法定博物館管理委員會的員工安排。此外，應及早推行措施，改善現有公共博物館服務，為建議的體制改革確立穩固基礎；
- (e) 應為未來10年制訂以員工繼任、培訓及發展為重點的長遠人力資源策略計劃。為了準備體制改革，應推出措施以挽留人才，激勵現職博物館員工的士氣，並應展開全面諮詢，與博物館員工保持定期溝通，以及擬定薪酬福利條件以鼓勵員工順利過渡至新體制；
- (f) 雖然政府承諾在推行體制改革後繼續為公共博物館服務提供穩定和充足的撥款，但也須檢討博物館能否以獨立的會計體系營運及獲准許保留收益。政府亦須制訂措施以擴大公共博物館的收入基礎；及
- (g) 擬成立的博物館管理委員會應進一步檢討公共博物館各個環節的執行計劃，並考慮到須要重新訂定公共博物館的角色和定位、藏品分配，以及和西九文化區日後各間博物館如何互相配合。

委員的意見及關注事宜

7. 委員普遍贊成檢討公共博物館的現行管治架構，以配合社會不斷轉變的需要和期望。他們又詢問關於成立法定博物館管理委員會的時間，並要求政府當局多進行員工諮詢，小心留意博物館現職員工對任何改革建議所關注的事項。

8. 政府當局回應時表示，博物館委員會建議應盡可能在3年內成立一個法定博物館管理委員會。然而，整個轉變過程可能需要政府當局投入較長時間(例如5年)，因為先要成立臨時博物館管理委員會、就如何重整和轉移每個博物館群進行詳細規劃研究、

草擬賦權法例，以及解決有關現有員工過渡安排的事宜等。政府當局答允在定出公共博物館日後管治模式的具體實施計劃後，再諮詢事務委員會。政府當局又表示，當局會推出措施以挽留人材及激勵現職博物館員工的士氣，並答允就改變管治模式進行更廣泛的員工諮詢。

9. 部分委員認為應擬訂客觀的準則及程序，以確保獲委任為博物館管理委員會委員者是最適當及勝任的人士。一名委員詢問如何在博物館管理委員會的成員組合中達致民間參與。至於在管治公共設施方面下放權力及增加社區參與的趨勢，另一名委員認為區議會在管治公共博物館方面應扮演一個更為重要的角色。

10. 政府當局表示，雖然建議成立的博物館管理委員會的成員組合細則尚待制訂，但其成員應代表社會上不同人士的廣泛興趣。政府當局又向委員保證，在擬訂博物館管理委員會的委任機制時，當局會參考其他司法管轄區內類似法定組織的委任程序及準則。

11. 鑑於公共博物館的入場率一般不算高，通常在展覽從海外主要博物館借來的著名收藏品時，才會吸引較多參觀者，一名委員建議政府當局向公共博物館增撥資源，讓其可蒐集更豐富的收藏品，以便舉辦更多更具吸引力的展覽，並向學校的美術教師派發通行證，讓他們可免費參觀所有公共博物館，以提高他們的入場率，從而藉他們向學生宣揚藝術。

12. 政府當局表示，雖然公共博物館普遍受到參觀者歡迎，但公共博物館服務仍有改進空間。政府當局會繼續舉辦多采多姿、內容豐富的展覽，以提高入場率，並增加博物館藏品的展出和陳列。一名委員詢問公共博物館是否能讓身體殘障的參觀者容易通過，政府當局回應時表示，現有博物館的通道一般都能讓該等參觀者通過；以香港鐵路博物館及三棟屋博物館為例，由於該等博物館只有一層，身體殘障的參觀者可到達所有展覽地方。

私營博物館的未來發展

13. 在2008年1月商議關於搬遷香港海事博物館的建議時，委員要求政府當局解釋其對發展私營博物館的政策。委員普遍認為政府當局應加快制訂支援私營博物館的標準機制，以加強對私營博物館的支援。

14. 據政府當局所述，長遠而言，有需要制訂適當架構及機制，支援香港私營博物館的發展。相關架構應包括以文化及歷史意義和其他考慮因素為本的遴選準則、評審制度、撥款模式，以

及表現監察和評核。政府當局在制訂有關架構時，會參考海外的相關經驗，並在定出架構的具體內容後，諮詢各相關持份者(包括本事務委員會)的意見。如缺乏這樣的機制，政府當局便須按個別情況考慮私營博物館的要求。

最新發展

15. 政府當局在2009年11月13日向事務委員會簡介在推行加強公共博物館服務的改善措施方面的工作進展。委員提出的主要意見和關注事宜綜述於下文第16至21段。

成立一個法定博物館管理委員會

16. 委員對政府當局未能向事務委員會匯報下述事宜普遍表示失望：成立法定博物館管理委員會的工作進展，以及有關公共博物館日後管治模式的推行計劃，因為該等事宜是在討論博物館服務的未來發展時備受關注的核心問題。部分委員擔心，有關公共博物館日後管治模式的不明朗因素會損害員工士氣，不利於推行其他改善公共博物館服務的措施。

17. 政府當局在回應時表示，雖然當局已逐步落實博物館委員會提出的大部分建議，但對於由公營博物館過渡至由法定博物館管理委員會管理的博物館的建議，當局仍需仔細參詳，因為此舉會影響公營博物館日後的運作，而且涉及多項複雜事宜，包括草擬賦權法例、必需處理員工問題以確保現有員工平穩過渡至新架構、藏品的分配及擁有權、重新訂定公營博物館的角色和定位，以及公營博物館與西九文化區日後的博物館機構M+如何互相配合。

18. 政府當局進一步表示，按照政府的常規做法，政府當局已停止為公共博物館招聘館長職系員工，以等待就擬議組織架構進行研究的結果。不過，政府當局清楚知道，延長凍結招聘人手會影響相關員工的士氣，而當局會繼續進行諮詢，並會就各項與擬議管治架構有關的事宜與博物館員工保持定期對話。政府當局並答允在2010年2月的事務委員會例會上向委員匯報其就成立法定博物館管理委員會作出的決定。

推動博物館文化

19. 為推動有活力的博物館文化，部分委員認為政府當局應鼓勵發展社區博物館，因為該等博物館藏品豐富，不乏獨特兼且生動有趣的題材，並可與公共博物館的主流藏品互補不足。他們又建議政府當局應引入法例架構，為私營／社區博物館訂立一個評

審制度。其他委員則認為，政府當局應就公共博物館的發展訂立全面的文化政策及整體目標，以及在提供博物館服務方面制訂專題工作計劃，藉以提升博物館教育的功效及促進博物館文化的發展。一名委員促請政府當局致力加強對私營博物館的支援。

20. 政府當局在回應時表示，提高市民的生活質素是公共博物館的共同目標，舉例而言，透過提升市民的想像力和豐富其知識，從而達致該目標。為此，政府當局已致力推動多元化而又具有活力的博物館文化，在設立藝術、歷史及自然科學等專題博物館之餘，亦在規劃及發展公共博物館時專注於整體目標，便是箇中明證。

21. 關於對私營／社區博物館的政府資助，政府當局解釋，公營與私營博物館兩者之間的合作很大程度上取決於相關博物館的使命及運作模式。政府的政策是讓私營／社區博物館在自我持續發展的基礎上以全自主形式經營，但當局可能會視乎個別情況，考慮以不同形式提供資助(例如場地或財政資助)。政府當局進一步表示，設立法例架構的建議須予詳細商討。

22. 在2010年1月8日的事務委員會會議上，委員要求政府當局提供進一步的資料，以便在2010年2月5日的事務委員會會議上討論博物館服務的未來發展。該等資料包括：(a)有何措施確保公共博物館的願景得以實現，從而擴闊市民對文化的認識，並在該等博物館的展覽規劃方面激勵市民的創意思維；(b)有何措施推動私營博物館的發展；及(c)在香港歷史博物館展覽與日本佔領香港期間的歷史有關的藏品／捐贈物品的安排。

相關文件

23. 各份相關文件連同其在立法會網站的超連結載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部2
2010年2月1日

香港的博物館
(截至2007年12月)

康文署轄下博物館

1. 李鄭屋漢墓博物館(1957年)
2. 香港太空館(1980年)
3. 上蓋民俗文物館(1984年)
4. 茶具文物館(1984年)
5. 香港鐵路博物館(1985年)
6. 三棟屋博物館(1987年)
7. 羅屋民俗館(1990年)
8. 香港藝術館(1991年)
9. 香港科學館(1991年)
10. 香港歷史博物館(1998年)
11. 香港海防博物館(2000年)
12. 香港文化博物館(2000年)
13. 香港電影資料館(2001年)
14. 香港文物探知館(2005年)
15. 孫中山紀念館(2006年)
16. 屏山鄧族文物館暨文物徑訪客中心(2007年)
17. 葛量洪號滅火輪展覽館(2007年)。

部門博物館

18. 警隊博物館(1976年)
19. 獅子會自然教育中心(1990年)
20. 香港懲教博物館(2002年)

私營博物館

21. 香港大學美術博物館(1953年)
22. 香港中文大學文物館(1971年)
23. 東華三院文物館(1971年)
24. 香港賽馬博物館(1996年)
25. 香港醫學博物館(1996年)
26. 保良局歷史博物館(1998年)
27. 人類民俗館(2000年)
28. 香港海事博物館(2005年)
29. 孔憲紹博士伉儷中醫藥博物館(2007年)

附錄II

與博物館服務的未來發展 有關的文件

委員會	會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
民政事務委員會	2002年11月8日及2002年12月17日	政府當局就"文化委員會諮詢文件2002"提供的文件	立法會CB(2)289/02-03(02)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/ha/papers/ha1108cb2-289-2c.pdf
		2002年11月8日會議的紀要	立法會CB(2)590/02-03號文件 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/ha/minutes/ha021108.pdf
		2002年12月17日會議的紀要	立法會CB(2)1117/02-03號文件 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/ha/minutes/ha021217.pdf
民政事務委員會	2003年6月13日	政府當局就"關於香港公共博物館及香港電影資料館管治模式的顧問研究"提供的文件	立法會CB(2)2355/02-03(06)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/ha/papers/ha0613cb2-2355-6c.pdf
		會議紀要	立法會CB(2)3067/02-03號文件 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/ha/minutes/ha030613.pdf
民政事務委員會	2007年6月18日	政府當局就博物館委員會報告提交的文件	立法會CB(2)2042/06-07(05)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ha/papers/ha0618cb2-2042-5-c.pdf

委員會	會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
		會議紀要	立法會 CB(2)251/07-08 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ha/minutes/ha070618.pdf
民政事務委員會	2008年1月11日	政府當局就"私營博物館的未來發展——香港海事博物館"提供的文件	立法會 CB(2)746/07-08(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ha/papers/ha0111cb2-746-1-c.pdf
		政府當局就香港海事博物館提供的跟進文件，當中匯報政府當局與香港海事博物館進行討論的進展	立法會 CB(2)1800/07-08(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ha/papers/ha0111cb2-1800-1-c.pdf
		政府當局2008年1月31日的來函，當中就康樂及文化事務署轄下現有的17所博物館的員工人數提供補充資料	立法會 CB(2)1012/07-08(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ha/papers/ha0111cb2-1012-1-c.pdf
		會議紀要	立法會 CB(2)2135/07-08 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ha/minutes/ha080111.pdf
民政事務委員會	2009年11月13日	政府當局就公共博物館服務的改善措施提供的文件	立法會 CB(2)232/09-10(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ha/papers/ha1113cb2-232-1-c.pdf
		會議紀要	立法會 CB(2)626/09-10 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ha/minutes/ha20091113.pdf