

二零一零年三月十七日會議
討論文件

立法會民政事務委員會

就西九文化區計劃提出的人員編制建議

目的

本文件旨在徵詢委員對當局建議就西九文化區(西九)計劃於民政事務局轄下開設兩個有時限(由二零一零年七月一日至二零一五年三月三十一日)的首長級編外職位的意見。

建議

2 我們建議，就西九計劃於民政事務局開設以下兩個首長級編外職位，有效期由二零一零年七月一日至二零一五年三月三十一日：

- (a) 一個首席政府工程師(首長級薪級第3點)職位；以及
- (b) 一個首長級丙級政務官(首長級薪級第2點)職位。

理由

3. 西九計劃是政府對香港未來文化藝術長遠發展的重大策略性投資，也是十項大型基建工程¹之一。計劃的目標，是發展一個擁有世界級文化藝術設施、優秀人才、地標式建築和高質素節目的綜合文化藝術區，具有成為必到之處的吸引力，促使香港成為國際文化大都會。此外，西九也力求作為本地的一股推動力，促進香港文化及創意產業的發展。《西九文化區管理局條例》於二零零八年七月通過，以成立西九文化區管理局(西九管理局)，推動西九計劃的發展。立法會財務委員會於二零零八年七月通過向西九管理局提供216億元一筆過撥款，以支付計劃的資本成本。將於西九興建的設施一覽表見**附件1**。

4. 當局分別於二零零八年五月及六月取得立法會人事編制小組委員會及財務委員會批准，由二零零八年七月一日起，在民政事務局轄下西九辦事處開設三個首長級編外職位，即一個首長級乙級政務官(首長級薪級第3點)職位、一個首長級丙級政務官(首長級薪級第2點)職位及一個總庫務會計師(首長級薪級第1點)職位，為期兩年，以便

¹ 十項大型基建工程包括：(1)南港島線(東段)；(2)沙田至中環線；(3)屯門至赤鱗角連接路及屯門西繞道；(4)廣深港高速鐵路香港段；(5)港珠澳大橋；(6)港深空港合作；(7)港深共同開發落馬州河套區；(8)西九文化區；(9)啟德發展計劃；以及(10)新發展區。

在西九管理局成立初期，支援管理局的運作。一如相關的人事編制小組委員會文件所述，西九辦事處負責成立西九管理局，並在管理局成立初期提供行政和秘書處支援；負責西九計劃的財務管理；為西九管理局進行招聘工作；進行第一階段公眾參與活動為擬備西九概念發展方案及發展圖則奠下基礎；以及處理所有關於政府和西九管理局合作的事宜。

5. 我們預計，西九管理局的管理層將於二零一零年年中之前到位，負責推行西九計劃、財務管理、人力資源、市場推廣及傳訊、法律服務、表演藝術及博物館政策等工作。民政事務局無須再為西九管理局提供行政和秘書處支援，因此現時民政事務局轄下的西九辦事處可於二零一零年六月底解散。另一方面，由本年七月起，西九計劃將進入規劃、設計及建造階段，屆時，詳細的規劃及設計，興建核心文化藝術設施和西九內部以及鄰近的基建工程也會展開。而西九管理局亦將全面發展其節目活動、制定其核心文化藝術設施的營運政策、深化需要的招聘工作，以及推行核心文化藝術設施的管治模式。

6. 西九管理局需履行《西九文化區管理局條例》(第601章)所定的職能，負責規劃、建造及營運西九的設施，而民政事務局局長則負責監管西九管理局，確保各工程項目在適當時間執行以及善用216億元一筆過撥款。建議開設的兩個首長級職位的主要任務，是協助民政事務局局長監督西九計劃的進展、監察計劃的推行情況，以及在高層次提供所需的意見，以確保西九管理局、政府各決策局／部門及各方面的有效聯繫和協調，務使西九計劃能於二零一五年起順利落成使用。

工程策劃總監

7. 西九計劃涉及40公頃臨海用地的整體規劃，當中包括文化藝術設施、戶外空間、住宅、辦公室、酒店、零售、餐飲、娛樂及基建設施，媲美小型新市鎮的規劃工作。如此大型和備受矚目用地的規劃工作通常由政府負責。然而，西九文化區這項大型而複雜的項目的整體規劃，由法定機構西九管理局負責，其高層管理人員均是新聘人員，故此，政府與西九管理局需要維持緊密合作，以便在適當時候提供意見，並於有需要時採取主動跟進，以確保西九管理局達到成為世界級綜合文化藝術區的目標。

8. 根據《西九文化區管理局條例》，西九管理局在擬備西九計劃的發展圖則時，須諮詢公眾及民政事務局局長。建議的首席政府工程師，職銜為工程策劃總監，將負責向民政事務局提供意見及技術支援，監察擬備發展圖則的進度及核心文化藝術設施的規劃、設計及建造，確保西九管理局按財政預算及如期完成這個達至世界級標準的計劃。

擬備概念發展方案

9. 西九管理局將會在二零一零年夏季進行第二階段公眾參與活動，讓公眾及持份者就西九管理局聘請的概念圖則顧問所製備的三個概念發展方案提出意見，包括哪個方案最為公眾接受，以作為制定發展圖則及就核心文化藝術設施擬備初步設施用途分配表的基礎。工程策劃總監將會在一名高級建築師及一名高級工程師協助下，代表民政事務局監督公眾參與活動的過程，確保第二階段的公眾參與活動以透明公開的形式進行。工程策劃總監會監察西九管理局在選取首選概念發展方案時有否考慮公眾意見，亦會監察該方案以後的修訂工作，確保方案加入公眾及相關持份者(包括文化、藝術及其他相關界別)認為在其餘兩個概念發展方案中可取的地方。

擬備發展圖則

10. 第二階段公眾參與活動之後，工程策劃總監會監察計劃由概念推展至實質發展的進度。由二零一一年起，西九管理局會就西九計劃制定詳細的發展圖則，並就核心文化藝術設施制定詳細的設施用途分配表。發展圖則涉及各項詳細的技術及工程評估，包括可持續研究、交通及運輸、公路基建、環境、空氣流通、海事、排水及排污、供水及公用設施研究。西九管理局的項目顧問會就發展圖則進行上述技術及工程評估，以及詳細的財務及市場評估。第三階段公眾參與活動暫定於二零一一年進行，以諮詢公眾及持份者對詳細發展圖則及詳細設施用途分配表的意見，之後，管理局會提交發展圖則予城市規劃委員會(城規會)考慮。

11. 有關決策局／部門會向城規會就管理局所提交的發展圖則提供技術意見。工程策劃總監將作為各有關政策局/部門之間的協調中心，以達到有效溝通，確保發展圖則能符合各技術方面及法定要求，以便能適時於二零一一年年底前提交城規會。

12. 當城規會認為發展圖則適宜根據《城市規劃條例》公布，西九管理局便會就西九文化區的地標式建築物舉辦設計比賽，然後往後幾年進行建造工程。工程策劃總監會監察其設計比賽的進度、採購過程及建造工程，以確保管理局遵守各項規劃、建築及設計準則，而且按時及具成本效益地完成。

13. 根據《西九文化區管理局條例》，西九管理局須以應有的謹慎和盡其應盡的努力，管理其財政(包括資源)，並確保營運和管理藝術文化設施、相關設施及附屬設施在財務上的可持續性。工程策劃總監會按照財務委員會批核一筆過撥款的範圍，監督西九管理局的開支。就這一點，當局稍後會尋求立法會通過在民政事務局轄下開設一個總庫務會計師職位(首長級薪級表第1點)，為工程策劃總監提供支援。

西九文化區的基建工程及共用設施

14. 正如二零零八年六月向工務小組委員會就申請一筆過撥款給予西九文化區管理局以發展西九文化區所提交的文件中預告，政府會在工務計劃下另行申請撥款，以在西九文化區內提供共用和政府設施，以及進行相關的工程，例如道路工程、渠務及污水收集系統工程、水務工程、消防局、公眾碼頭等，以支援整個西九文化區(包括住宅、辦公室及酒店發展項目)。雖然這些共用和政府設施及相關工程的實際規劃、詳細設計及建造工程會由現有政府部門例如：土木工程拓展署和渠務署等負責，但工程策劃總監會推動制定整體推行策略，並就這些設施的規劃、設計和建造工作協調政府有關部門，以確保這些基建及共用設施足以支援西九文化區的文化藝術及其他設施，以及住宅、酒店及辦公室設施。由於西九文化區的大部分共用和政府設施互相關連，必須避免任何延誤，以免影響西九文化區設施如期落成。工程策劃總監會選定工程部門及維修機構、擬備整體財政預算及預測、審核有關的技術研究及報告、提供政策支援以取得撥款，以及監察由政府部門在西九文化區工地進行的公共工程的開支及進度，以確保這些工程能配合西九文化區第一期設施的落成。為此，工程策劃總監須與各政府部門、公用事業機構及西九管理局密切聯繫，在適當時間執行所制定的策略及程序。

與鄰近地區基建計劃的配合

15. 工程策劃總監負責主動協調政府各決策局／部門高級首長級人員、西九管理局和其他相關各方就各項影響西九發展計劃的事宜提出的意見，促進各方了解相關問題、化解分歧，並且制訂各方接受兼且切實可行的工作方案，以解決西九發展計劃與鄰近基建計劃的各項配合事宜，包括在西九龍區進行交通改善工程以應付因整個西九龍新發展區(包括西九文化區)的未來發展而引致的交通需求、廣深港高速鐵路(高鐵)臨時工地在適當時間交還西九管理局以配合西九計劃甚為緊迫的發展時間表、高鐵上蓋發展可能對西九文化區造成的各項影響，以及為盡量減低有關影響而所需採取的緩解措施。

16. 西九文化區內的住宅、辦公室和酒店用地將由政府出售作私人物業發展。工程策劃總監會與地政總署和西九管理局聯繫，就制訂該等用地的賣地和實施安排提供意見，使這些私人發展項目在時間上與西九文化區的整體發展時間表配合，以及在建築設計方面與西九文化區的整體外觀協調。

17. 要有效地履行上述重要職務，民政事務局必須有較高級別的專業職系首長級人員(首席政府工程師職級)監督西九計劃的整體進展，並與相關的政府決策局／部門、西九管理局和有關各方聯繫。開設工程策劃總監職位，可確保民政事務局有適當職級的首長級人員提供專責支援和督導，以帶領和監督協調西九文化區和鄰近的建築工程和政府及共用設施的推展工作，讓計劃能按預定的時間表進行。項工程策劃總監已從過往的多項發展工程中累積了所需的專業知識和實際經驗，他應能發揮領導才能，有效地直接與對口人員聯絡，並按情

況所需，有效地處理有關相互配合上的事項。

18. 正如第 9 段所述，工程策劃總監將由一名高級建築師和一名高級工程師支援。由二零一一年起，西九計劃將進入另一階段，西九管理局的項目顧問會就西九計劃展開多項詳細的工程和技術研究，以及進行詳細的規劃和設計。屆時，支援工程策劃總監的人手須要加強，以便有效監察西九管理局進行的工程，並執行所需的協調工作。我們計劃增撥的額外人手，將由二零一一年起支援工程策劃總監的工作。

首席助理秘書長(西九文化區)

19. 西九管理局管理層將全權及獨立負責制訂在西九文化區的表演藝術及展覽節目。為保障西九文化區計劃的公眾利益，民政事務局作為負責文化藝術政策的政策局，有需要監察西九管理局的工作，確保管理局在各方面(包括節目計劃、場地租用政策、公眾使用文化設施、與文化藝術界的合作及其他有關公眾參與/諮詢事宜)符合社會的期望。就此，有需要在民政事務局轄下開設一個首長級丙級政務官職位(職銜為首席助理秘書長(西九文化區))，負責監察以上所述的工作，並向負責文化藝術政策的現任民政事務局副秘書長(3)匯報。

20. 根據《西九文化區管理局條例》，西九管理局須以旨在達致多項目標的方式執行其職能，有關目標其中包括促進香港長遠發展為國際藝術文化大都會；提升及推展在各類藝術及文化方面的卓越表現、創新、創造力及多樣化；發掘及培育本地藝術界人才；向本地社會推廣及提供藝術教育；促進並加強中國內地、香港與任何其他地方之間的文化交流及合作；以及鼓勵社會、商界及企業支持及贊助各類藝術及文化。首席助理秘書長(西九文化區)會監督西九管理局的表現，以確管理局以具透明度及問責的方式履行職務，達致《西九文化區管理局條例》所載的目標。

21. 該名首長級丙級政務官將由一名政務主任和一名高級行政主任支援，並同時會監察西九文化區的設施與現時由康文署管理的 13 個表演藝術場地及 14 間博物館、香港電影資料館及香港視覺藝術中心的協調配合事宜，包括可與康文署合作的事宜，例如節目合作、場地伙伴／駐場藝團計劃、交換博物館展品計劃、表演藝術及博物館的專業知識／人才，以及使有關文化藝術設施物盡其用和避免惡性競爭的策略。

22. 西九管理局作為新成立的法定機構，會為其核心文化藝術設施制訂新的管治模式。首席助理秘書長(西九文化區)會與西九管理局的管理層保持緊密聯繫，一方面讓管理局實行靈活管理、自由制訂藝術方針及策展獨立，而同時監察其管治體制架構，確保管治模式以具透明度和問責的方式運作。此外，籌劃西九文化區的表演藝術及展覽節目需要很長預先規劃時間(三至四年)。首席助理秘書長(西九文化區)會於西九管理局在籌辦表演藝術及展覽節目、收購藏品、聘請及訓練

人員和管治方面的事宜，監察管理局能否適當及負責任地進行有關工作，使西九文化區可由二零一五年起順利運作。

23. 財政司司長在二零一零至一一財政年度的政府財政預算案中公布，政府會在未來五個財政年度增加撥款，發展藝術節目、培養觀眾，以及加強藝術教育和人力培訓等。為配合西九文化區設施由二零一五年起開始運作，西九管理局會舉辦各類與表演藝術和博物館有關的活動，推廣西九文化區、推行藝術教育及拓展觀眾群。該名隸屬民政事務局副秘書長(3)的首席助理秘書長(西九文化區)須協調西九管理局和政府的工作，讓有關工作整體配合得宜。

24. 首席政府工程師和首長級丙級政務官職位的職責說明分別載於**附件 2**和**附件 3**。

增設非首長級職位

25. 民政事務局會按照既定機制，由二零一零年七月一日起至二零一五年三月三十一日開設合共七個非首長級職位，以支援建議開設的兩個首長級職位。工程策劃總監會由一名高級建築師、一名高級工程師和一名一級私人秘書支援；首席助理秘書長(西九)則由一名政務主任、一名高級行政主任、一名一級私人秘書和一名助理文書主任支援。按照建議在民政事務局轄下開設兩個首長級編外職位後的組織架構圖，載於**附件 4**。

對財政的影響

26. 按薪級中點估計，實施上述建議開設兩個首長級編外職位，年薪開支會增加 3,196,320 元，詳情如下

	按薪級中點 估計的年薪開支 元	職位數目
編外職位		
首席政府工程師 (首長級薪級第 3 點)	1,716,840	1
首長級丙級政務官 (首長級薪級第 2 點)	1,479,480	1
總計	3,196,320	2

每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)會增加 4,682,724 元。

27. 按薪級中點估計，七個非首長級職位增加的年薪開支為

4,135,440 元，而每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)則為 5,788,848 元。

28. 我們已於二零一零至一一年度的預算草案預留足夠款項，支付建議開設的兩個首長級編外職位和七個非首長級職位的費用。

曾考慮的其他方法

29. 我們曾審慎研究可否調配工務部門現有首長級人員，負責處理擬開設的工程策劃總監的工作。工務部門現正進行多項基建工程，包括十大基建中的九個項目，正如二零一零至一一年度財政預算案所載，預期在往後數個財政年度的非經常開支將會增加。由工務部門現有的首席政府工程師處理建議開設的工程策劃總監的上述額外職務，必然會影響到其他基建項目的進度和質素。

30. 正如第 19 段所述，首席助理秘書長(西九文化區)將會向民政事務局內負責文化藝術政策的民政事務局副秘書長(3)匯報。西九計劃的文化配合及內務事宜，在副秘書長層面的工作，將會由副秘書長(3)處理。副秘書長(3)現時由兩名首長級丙級政務官支援，他們負責多個範疇的工作，包括博物館及視覺藝術政策、圖書館政策、規劃康文署轄下文化及表演設施、演藝團體撥款與發展、監察香港藝術發展局及香港演藝學院、粵劇發展、保護非物質文化遺產、文化交流和社會上的藝術發展、管理藝術發展基金，以及康樂及文化事務署內務工作。正如二零一零至一一年度的政府財政預算案公布，文化科將會在各方面推行多項措施，強化香港的文化軟件。文化科已把全部工作時間用於處理本身的職務，如要求該科內任何一名首長級丙級政務官在不影響有效執行現有職務的情況下，兼顧建議的首席助理秘書長(西九文化區)的工作，在運作上並不可行。在副秘書長(3)之下開設專責的首長級丙級政務官是有需要的，以便提供重點政策督導，並加強協調各有關方面，使西九文化區可自二零一五年開始順利啟用。

未來路向

31. 我們計劃就西九文化區開設兩個首長級編外職位向財務委員會轄下的人事編制小組委員會提交建議，供小組委員會在二零一零年四月二十八日會議審議。

民政事務局
二零一零年三月

**西九文化區
擬建文化藝術設施一覽表**

1. 博物館及展覽中心

- 1.1 M+
- 1.2 展覽中心

2. 表演藝術設施

- 2.1 大型表演場地
- 2.2 兩間大劇院
- 2.3 音樂廳
- 2.4 室樂演奏廳
- 2.5 戲曲中心(表演場地及小型劇院)
- 2.6 四間中型劇院
- 2.7 四個黑合劇場
- 2.8 廣場

3. 其他文化藝術用途

- 3.1 會議/活動空間等、辦公室及供文化藝術組織/團體使用的附屬設施和文化資料中心，以及西九管理局辦事處。

4. 交通設施

- 4.1 穿梭列車系統
- 4.2 停車場

5. 共用設施

- 5.1 公眾休憩用地

6. 零售/飲食/娛樂設施

註：

- 政府會通過工務計劃負責西九區的其他交通設施(道路工程、行人通道及公眾碼頭)、公用設施(消防局、警崗、垃圾收集站及公廁)及工程項目。
- 除了上述設施外，西九文化區將會有住宅、辦公室及酒店發展項目。

職責說明

工程策劃總監

職級： 首席政府工程師(首長級薪級第 3 點)

直屬上司： 民政事務局常任秘書長

主要職務和職責：

- (i) 協助民政事務局局長監督西九文化區(西九)計劃的進展，當有需要時展開行動及提供指引，確保計劃符合預計完成日期及在財政預算內完成。
- (ii) 監察西九管理局擬備發展圖則的工作，包括應顧及公眾意見。
- (iii) 推動政府各決策局/部門的協調工作，提供意見，審閱相關的影響評估，以便西九管理局向城市規劃委員會提交發展圖則。
- (iv) 監察西九管理局進行的設計比賽、採購工作及建造工程的進展符合規劃、建造及設計的準則，以及西九管理局的開支在財務委員會批准的一筆過撥款範圍內。
- (v) 就政府在西九進行的公共基建工程制訂整體推行策略；監察這些工程的支出及監督工程準時竣工。
- (vi) 與政府部門、西九管理局、公用事業機構及外間其他相關方面就影響西九發展的各項配合事宜，例如廣深港高速鐵路及交通改善工程，保持緊密聯繫，並就解決這些問題提供意見。
- (vii) 與地政總署及西九管理局協調，制訂賣地機制，以發展與文化藝術設施和諧共存的住宅、辦公室及酒店發展項目。
- (viii) 為民政事務局提供技術支援，以及協助民政事務局局長審議西九管理局提交的發展圖則。

職責說明

首席助理秘書長(西九文化區)

職級： 首長級丙級政務官(首長級薪級第 2 點)

直屬上司： 民政事務局副秘書長(3)

主要職務和職責：

- (i) 監察西九管理局在達致《西九文化區管理條例》所載的目標及角色的表現。
- (ii) 監察西九管理局所營運的文化藝術設施與政府營運的文化藝術設施互相配合的事宜。
- (iii) 與西九管理局高層管理人員緊密協調，監察博物館及演藝場地的組織架構及建立適當管治機制的情況。
- (iv) 監察西九管理局為西九文化區第一期設施於二零一五年起啟用而規劃的節目及服務的進度。
- (v) 監察西九管理局在培養本地藝術人才、促進相關各方參與及拓展觀眾方面的政策及工作。
- (vi) 處理與西九管理局的內務管理有關的工作，以及監督西九管理局按照《西九文化區管理局條例》的規定向政府提交報告。

開設建議的兩個首長級編外職位後
民政事務局內有關西九計劃的組織架構圖

民政事務局局長

民政事務局局長政務助理
(首長級丙級政務官)(首長級薪級第 2 點)

民政事務局常任秘書長
(首長級甲一級政務官)(首長級薪級第 8 點)

工程策劃總監
(首席政府工程師)(首長級薪級第 3 點)

* 一級私人秘書

* 高級
建築師

* 高級
工程師

首席助理秘書長(文化)1
(首長級丙級政務官)
(首長級薪級第 2 點)

首席助理秘書長(文化)2
(首長級丙級政務官)
(首長級薪級第 2 點)

首席助理秘書長
(西九文化區)
(首長級丙級政務官)
(首長級薪級第 2 點)

* 一級私人秘書

* 政務主任

* 高級行政主任

* 助理文書主任

說明

建議由二零一零年七月一日至二零一五年三月三十一日開設的首長級職位

* 由二零一零年七月一日至二零一五年三月三十一日擬開設的非首長級職位