

## 立法會民政事務委員會

### 檢討向互助委員會提供的資助

#### 目的

本文件旨在徵詢委員對民政事務總署加強向互助委員會(互委會)提供資助的建議的意見。

#### 背景

2. 政府鼓勵大廈居民成立互委會，以提高鄰里互助精神，增加居民對社區的歸屬感。全港現時約有 2 700 個互委會。目前，民政事務總署每季向互委會提供實報實銷的津貼，以供其支付日常運作的基本開支，包括差餉及地租、電費、電話費、辦事處設備及文具。現時，每個互委會可獲發還的季度資助的上限為 1,000 元。此外，在二零零六年四月一日以後成立的互委會，可就新設的辦事處額外申請發還最多 1,000 元。

3. 在民政事務委員會二零一零年四月九日的會議上，委員贊同民政事務總署的建議，檢討向互委會提供的資助水平，在務求使互委會能更有效地履行職責的同時，亦必須符合審慎運用公帑的原則。

## 建議

### 4. 我們建議-

- (a) 由二零一零年十月一日起，將互委會可獲發還的季度資助的上限由 1,000 元提高至 1,500 元；
- (b) 由二零一零年十月一日起，將新成立互委會就設立辦事處可獲發還的一次性資助的上限由 1,000 元提高至 5,000 元；及
- (c) 凡設有辦事處的現有互委會，一律可在為期兩年的時限內，即二零一一年一月一日至二零一二年十二月三十一日，申請新的一次性資助。

## 理由

5. 互委會是由大廈住戶組成的志願組織，主要目的是促使住戶建立睦鄰互助的精神，提高責任感，及改善大廈的治安、居住環境和管理成效。此外，就影響居民及社區福祉的事宜，互委會是政府與居民之間互相溝通的橋樑。再者，互委會亦可作為一個聯絡點，凝聚居民參與社區活動。

6. 我們得悉有些互委會在向居民籌集經費時遇到困難，因而主要倚靠民政事務總署提供的資助應付各項開支。經過多年運作後，部分互委會的辦事處有必要作翻新，家具和設備也需要更換。提高適用於所有設有辦事處的互委會的一次性資助的上限，有助互委會進行辦事處翻新工程、更換不能繼續使用或不能維修重用的家具及設備，以及添置維持辦事處有效運作所必需的電器用品及電子器材。

7. 我們預計，一次性資助的上限提高後，互委會可為辦事處添置運作上必需的電器用品及電子器材。這會導致互委會的電費、維修費用、相關運作開支及配件費用等經常運作開支有所增加。我們認為，

把季度資助上限由 1,000 元提高至 1,500 元，將足以讓互委會應付所增加的經常運作開支。

8. 我們會在新資助計劃實行後的第二年完結前，檢討季度資助的上限，以評估季度資助款額提高後的使用情況。

#### 精簡發還款項的程序

9. 為使互委會在購置維持辦事處有效運作所必需的物品時，能夠更有彈性，我們已更新獲發還款項的物品清單。為精簡發還款項的程序，清單已簡化為通常可獲發還款項的物品類別，並列出一些例子以供參考。為進一步簡化發還款項的程序，已簽署核實的帳單、收據和發票(包括郵費及影印費收據)，將獲接納作發還款項之用。為確保公帑運用得宜，民政事務處職員會在探訪互委會時抽樣檢查一些利用了資助款項購置的特定物品。經修訂的可獲發還款項的物品清單詳見附件。

10. 為方便互委會根據新的季度資助及一次性資助計劃申請發還款項，我們將會簡化申請表和相關註釋。我們會為互委會提供申請表及經簽署核實的單據的樣本，以供參考。民政事務處會為互委會委員舉行簡介會，講解新的資助計劃及精簡的發還款項程序，以助他們順利申請發還款項。

#### 對財政的影響

11. 增加季度資助對財政有何影響，視乎申領資助的互委會數目及申請發還的款額而定。我們估計，有關建議所帶來的額外開支約為每年 240 萬元<sup>1</sup>。

---

<sup>1</sup> 這個數額是根據在過去三個財政年度(即二零零七至零八年度至到二零零九至一零年度)曾申領季度資助的互委會均會繼續申領季度資助以及申請發還的款額達擬議的新上限的假設而估算。在這 1 200 個互委會當中，約 1 150 個互委會設有辦事處，50 個沒有辦事處。

12. 增加一次性資助款額對財政有何影響，則取決於目前設有辦事處的互委會數目，以及每年新成立並開設辦事處的互委會數目。我們估計，有關建議所帶來的額外開支，在二零一一至二零一二年這兩年期間約為 617.6 萬元，由二零一三年起約為每年 88,000 元<sup>2</sup>。

### 徵詢意見

13. 視乎委員就上述建議的意見和支持，當局會在二零一零年七月九日尋求財務委員會批准按照上文第 4 段所述，增加向互委會發放的季度資助。

民政事務總署

二零一零年六月

---

<sup>2</sup> 這些數額是根據 1 200 個設有辦事處的現有互委會均會申領新的一次性資助，申請發還得款額達擬議的新上限，以及每年有 22 個新成立的互委會開設辦事處的假設而估算。

## 給予互助委員會的資助

### 通常可獲發還款項的開支類別清單

#### 甲類 (適用於設有或未設有辦事處的互助委員會)

##### **I. 桌面文具**

例如紙張、筆、筆芯、記事簿、印章、墨、日曆、擦膠、塗改液、尺、橡筋圈、萬字夾、剪刀、膠水、膠紙、圖釘、釘書機、書釘、打孔機、計算機等。

##### **II. 檔案處理用品**

例如文件夾、文件盤、書寫夾板、文件繩等。

##### **III. 電腦及傳真機消耗品**

例如打印機墨盒／炭粉盒、傳真機墨盒／炭粉盒、磁碟、光碟、數碼光碟、USB 儲存記憶體、記憶卡、電腦讀卡器等。

##### **IV. 包裝及郵遞用品**

例如信封、標籤、郵票(備註 1)、尼龍繩等。

##### **V. 一般物品及設備**

例如擴音器、對講機、哨子、電池、充電池、急救箱、急救箱補充品、蒸餾水／礦泉水、茶包、意見箱、信箱、許可證框架、黑板／白板／水松板、香港街道圖、訪客記錄冊、節日裝飾品、典禮裝飾品、證件套連掛繩等。

##### **VI. 運作開支**

例如銀行服務費、繳費手續費、公眾責任保險費、過膠／影印／傳真／沖曬相片費用等。

## 乙類 (只適用於設有個別辦事處的互助委員會)

### I. 裝修會址(只適用於新會址或舊會址的翻新工程)

例如牆壁髹漆／地板鋪設工料費用、互助委員會招牌連安裝費、電線鋪設費、電掣連安裝費、更換木門／鐵閘連安裝費、建築廢料處理費等。

### II. 辦公室家具及設備(同時適用於新會址或舊會址的翻新工程)

例如貯物櫃、貯物箱、層架、檯、椅、光管、燈泡、窗、窗花、防風閘、電腦及相關軟件／配件、打印機、傳真機、冷氣機連安裝費、風扇、抽濕機、購置電話連安裝費、鐘、鎖連安裝費、鎖匙、滅火筒及化學補充劑、安裝於互助委員會辦事處內或辦事處外牆上的警鐘、電器／家具／窗框／喉管的維修費、家具運送費、水費／電費按金(只適用於新會址)(備註 2)、相架、掛鈎等。

### III. 辦公室運作開支

例如電話及電話線租用費(備註 3)、電話增值服務、傳真線租用費、上網費、電費、水費及排污費(備註 4)、租金連管理費、差餉／地租等。

### IV. 茶水用具

例如電水煲、茶壺、真空保暖壺、瓶裝飲水機、茶杯、水杯、紙杯等。

### V. 清潔用品及服務

例如漂白水、液體清潔劑、洗粉、肥皂、梘液、手套、掃帚、垃圾鏟、拖把頭連拖把、雞毛掃、刷、水桶、垃圾筒、垃圾膠袋、百潔布、清潔服務等。

### VI. 辦公室一般物品

例如廁紙、紙巾、毛巾、螺絲、螺絲刀、鏟、鐵鍊、拖板、萬能插座、引燃器、梯、潤滑劑等。

### VII. 除蟲用品

例如臭丸、殺蟲劑、驅蚊用品等。

- 備註：
1. 香港郵政發出的收據可用以申請發還郵費。
  2. 如互助委員會已獲發還水費／電費按金，但其後因終止水／電供應而取回按金，須以劃線支票把款項退還當區的民政事務處，支票收款人爲“香港特別行政區政府”。
  3. 互助委員會辦事處一般應安裝商業電話線。
  4. 互助委員會如以自動轉帳／繳費靈／網上繳款方式繳付電費／水費／電話費以及差餉／地租，在申請發還款項時，須提交帳單或繳款通知書以及支款銀行戶口的存摺／月結單或其副本，證明已繳付費用。
  5. 註明公司名稱、購買日期、購入項目及款額的機印收據，可視作正式收據。機印收據如沒有註明以上資料，互助委員會須提供有關資料。
  6. 互助委員會應提交正式收據，以作證明。發票不能視作正式收據。如公司以發票作爲收據，互助委員會須簽署核實發票正確無誤。此外，互助委員會須簽署證明：
    - (i) 沒有獲發收據；
    - (ii) 確實已在(日期)支付有關開支；及
    - (iii) 有關開支不曾獲發還款項。
  7. 沒有印上公司名稱的白紙收據，如蓋上或寫上公司名稱和地址，可視作正式收據。
  8. 互助委員會不得自行塗改收據。如公司塗改收據，須在塗改處簽署及蓋上公司印章。

9. 所有開支項目必須純粹用於互助委員會辦事處運作或互助委員會的職務。在《通常可獲發還款項的開支類別清單》以外、但屬互助委員會辦事處運作或互助委員會的職務所必需的開支項目，可按以下條件獲發還款項：
- (i) 開支總額每季不多於 500 元；及
  - (ii) 獲得當區的民政事務專員(或獲其授權人員)批准。
10. 以下開支項目不會獲發還款項：
- (i) 逾期罰款以及茶點、膳食和娛樂開支；
  - (ii) 辦事處運作的非必需品，例如電視、光碟／數碼光碟播放器、空氣淨化器、暖風機、暖爐、過膠機、電子顯示器、花籃、禮籃、花圈等；及
  - (iii) 昂貴而易被濫用的物品，例如相機、數碼相機、手提電話等。
11. 如申請發還款項的開支項目、數量或款額不恰當和不合理，民政事務專員保留權利不發還款項。
12. 民政事務處職員或會在探訪互助委員會時，抽查已獲發還款項的項目。