

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(2)1963/09-10號文件

檔 號 : CB2/PL/HA

### 民政事務委員會 向立法會提交的報告

#### 目的

本文件旨在匯報民政事務委員會在2009-2010年度立法會會期內的工作，並會根據立法會《議事規則》第77(14)條的規定，在2010年7月7日立法會會議席上提交議員省覽。

#### 事務委員會

2. 立法會藉於1998年7月8日通過，以及在2000年12月20日、2002年10月9日、2007年7月11日和2008年7月2日修訂的一項決議案，成立民政事務委員會，負責監察及研究有關地區、公共及鄉村事務、公民教育、大廈管理、青年事務、提供康樂及文化服務、文化藝術發展、公眾娛樂、體育及康樂的政府政策及公眾關注的事項。

3. 事務委員會的職權範圍載於附錄I。

4. 事務委員會由20名委員組成。葉國謙議員及甘乃威議員分別獲選為正副主席。事務委員會的委員名單載於附錄II。

#### 主要工作

##### 文化藝術

##### 強化文化藝術軟件

5. 事務委員會繼續密切監察政府各項強化文化藝術軟件的措施，以實現西九文化區的種種願景，並配合發展文化及創意產業。在2010年5月，政府當局向事務委員會簡介當局在此方

面推展的最新措施，包括在2010-11財政年度撥款逾28億元(不包括基建工程方面的開支)用於發展文化藝術，以及在未來5年在經常開支方面預留4億8,600萬元推行多項措施，例如發展藝術節目、拓展觀眾、推動藝術教育及培育人才。關於建議向藝術及體育發展基金注資30億元作為種子資本，並利用每年投資的回報提供可持續的額外資源來資助藝術、文化和體育的長遠發展，政府當局亦就該項建議諮詢事務委員會。

6. 委員歡迎當局增加對文化藝術的撥款資助，但他們重申當局需要檢討資助主要演藝團體的現行模式，確保撥款資源在演藝團體之間得到合理而公平的分配。部分委員建議制訂調整機制，根據各個主要演藝團體門票收益總額及所獲捐款，調節每年對主要演藝團體提供資助的金額。為持續發展文化藝術，委員又促請政府當局顧及年青人對發展藝術節目的興趣、增加提供優惠門票予學生觀賞藝術表演，以及加強旨在提升學生藝術鑒賞能力的計劃。

7. 政府當局告知委員，為推動演藝團體健康發展，民政事務局已委聘顧問展開研究，藉以檢討以公帑資助本地表演藝術的目標，為演藝團體資助機制提出全盤和可持續的方案，以助表演藝術界別靈活發展。對於只根據市場機制調節藝術表演資助的做法，政府當局雖表示有所保留，但同意在進行顧問研究時，會一併研究委員建議的調整機制。上述顧問研究定於2011年完成。

8. 政府當局又向委員介紹康樂及文化事務署(下稱"康文署")、教育局及藝團為向年青人推廣文化藝術而協力推行的措施，包括由各藝團就其藝術節目向學生提供優惠門票；推展"新高中學生藝術學習之旅計劃"，藉以讓學生走出課室，參與藝術活動及欣賞表演節目；以及規定受資助藝團須舉辦外展教育活動，讓公眾加深瞭解其各自的藝術形式；以及舉辦供學生及其家人在學校暑假期間參加的國際綜藝合家歡。

9. 委員關注到藝術及體育發展基金對展能藝術及供殘疾運動員參與的運動有否提供充足資助，政府當局回應時表示，政府極為重視殘疾人士參與藝術及體育，例如多年來均有向展能藝術活動提供資助，並加強各項殘疾精英運動員獎勵計劃，凡此種種均屬明證。政府當局認為既定機制對支援殘疾人士在藝術及體育方面的發展已具成效。

10. 事務委員會將於2010年8月4日至11日前往日本及韓國進行海外職務訪問，研究及瞭解兩國發展文化軟件及保護非物質文化遺產的經驗。

### 博物館服務的發展

11. 政府當局向委員匯報當局就公共博物館日後管治模式所作的決定。據政府當局所述，按照博物館委員會所建議，成立法定博物館管理委員會負責督導公共博物館管理工作的方案，會涉及極為複雜的法律、行政及技術事宜；如要推行的話，即使實際上並非沒有可能，也會相當困難。要進一步改善公共博物館的服務，只需維持公共博物館由康文署負責管理的現行管治模式，已可更妥善地完成目標。

12. 事務委員會對政府當局的決定沒有強烈意見，但認為就博物館服務的發展而言，政府當局應致力促進有利於各具不同使命、主題和特色的博物館自然發展的環境。部分委員促請政府當局推動私營博物館的發展，以期與公共博物館的主流藏品互為補足，並提倡更有活力和多元化的博物館文化。為配合社會不斷轉變的需要和期望，委員亦促請政府當局推出措施以加強公共博物館的公眾問責性和透明度，以及在公共博物館的營運和管理上建立更緊密的夥伴關係和加強民間參與。

13. 政府當局向委員保證，當局會繼續致力提供有利的環境，以促進不同的博物館管治模式共存，從而發展多元化和有活力的博物館文化，以配合文化軟件和創意產業的發展。當局又告知委員有關一系列加強專業及民間參與公共博物館服務的措施，包括分別為隸屬3個範疇(即藝術、歷史及科學)的博物館成立博物館專家顧問委員會，就公共博物館的發展、推廣及管理策略向康文署提供意見；繼續委聘客席策展人策劃博物館活動；以及舉辦展覽和活動，向本地及海外觀眾展示本地藝術家的作品，以期把藝術帶入社區。關於私營博物館的發展，政府當局告知委員，政府的政策是讓私營博物館在自我持續發展的基礎上以全自主形式經營，但當局會根據每宗個案的情況，考慮私營博物館的資助要求。

### 保存及推廣粵劇

14. 粵劇在2009年9月30日獲成功列入聯合國教育、科學及文化組織的《人類非物質文化遺產代表作名錄》，成為本港首項世界非物質文化遺產。對於政府保存及推廣粵劇的最新措施，包括為高山劇場建造新翼大樓及向粵劇發展基金注資6,900

萬元，委員均表支持。他們強調政府當局需要加強向年青人推廣粵劇，因為依他們之見，此舉對這門傳統藝術的持續發展至為重要。他們亦促請政府當局投放更多資源培養學生對粵劇的興趣，以及扶植新秀，培育他們成為新一代的作曲家、編劇家及劇作家。政府當局承諾會認真考慮委員的意見。

### **西九文化區發展計劃**

15. 在今個立法會會期內，由2008年12月起在民政事務委員會與發展事務委員會轄下成立的監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會舉行了3次會議，與政府當局及西九文化區管理局(下稱"西九管理局")討論委任西九管理局高層管理人員、興建廣深港高速鐵路香港段西九龍總站對西九文化區發展計劃的影響、第一階段公眾參與活動的結果，以及發展文化軟件以配合西九文化區計劃等事宜。應小組委員會的要求，西九管理局新任行政總裁將於2010年9月向委員講述他對西九文化區發展計劃所抱的願景。

16. 政府當局在2010年3月就相關人員編制建議諮詢事務委員會；有關建議提出就西九文化區計劃在民政事務局轄下開設兩個有時限的首長級編外職位，以確保西九管理局與政府各相關政策局／部門可就西九文化區的硬件和軟件發展作出良好協調。委員支持政府當局的建議，但認為在委聘人選出任該等職位時，政府當局應充分考慮有關人選的能力和才能，例如他們是否具備協調大型基本工程計劃及公共行政的經驗。

### **體育及康樂**

#### **推動體育發展**

17. 委員促請政府當局善用本港運動員在2009東亞運動會締造的佳績，加強推動體育發展的工作及增加對運動員的支援。為達成這些目標，委員建議政府當局設立一個體育事務局，以更聚焦專業的方式監督所有與體育發展有關的事宜，採取積極措施培育普及的體育文化，以及增加退役運動員的教育／職業發展機會。

18. 政府當局認為現時的行政架構，即由民政事務局(作為政策局)與康文署(作為執行部門)協同中國香港體育協會暨奧林匹克委員會及各體育總會合作推動體育發展，已能有效推動持續參與和普及的體育文化。政府當局進一步告知委員各項改善運動員教育及就業前景的措施，例如推行運動員教育及職業發

展計劃、精英教練工作體驗計劃及香港運動員就業及教育計劃。為向社會各階層推廣體育，康文署已透過體育資助計劃撥款予體育總會舉辦體育推廣活動和比賽，並每年舉辦社區康樂體育活動及全港性大型體育活動。

### 推廣本地足球

19. 政府當局曾向事務委員會簡介推動本地足運顧問研究報告載述的結果及建議，當時部分委員關注到，在推行足球改革方面擔當策略性角色的香港足球總會(下稱"足總")會如何克服在重整足總管治架構方面出現的種種障礙。為配合足球改革的主要改變，委員促請政府當局把工作重新聚焦於軟件事宜，例如培養年青球員，以及提升職業足球員的地位、事業前景和收入水平。他們又要求政府在推廣地區足球方面提供更多支援，以及在地區層面為青年人提供足球設施。

20. 政府當局向委員保證，當局必定與足總合作，致力在足球各個範疇作出重大改革。因應委員的關注，政府當局承諾會為地區和代表球隊，以及為精英級的教練和訓練設施，提供額外資源，並會發展多項輔助計劃，藉以提供有系統的階梯，讓球員由初級水平逐步發展成為精英級球員。至於足球設施方面，政府當局表示會盡力向區議會爭取所需的資源及支持，以期達致顧問報告所述目標，在未來5年內合共提供34個新建／改建的人造草地球場予公眾使用。

### 香港小型賽車的規管

21. 在2010年2月龍鼓灘鑽石海岸國際小型賽車場(下稱"該賽車場")發生一名少女駕駛小型賽車時喪生的致命事故後，政府當局曾向事務委員會作出解釋，表示香港小型賽車會(下稱"小型賽車會")作為負責小型賽車的體育總會，有責任確保該項運動安全進行，並完全符合國際小型賽車會(Commission Internationale de Karting)頒布的認可守則和標準，而國際小型賽車會為該項運動的國際監管機構。當局又告知委員康文署在確保小型賽車會遵從每月巡查小型賽車場的規定及每月向署方提交巡查報告方面所擔當的角色。儘管政府當局作出解釋，但委員仍對現行機制的成效表示深切關注。他們促請政府當局更積極主動地制訂更嚴謹的政策(例如引入發牌制度)，以確保參與這項高風險運動／消閒活動的運動員及業餘人士均會安全。

22. 政府當局告知委員，當局已要求小型賽車會為小型賽車活動擬備一本綜合安全手冊，內容須符合國際小型賽車會就小

型賽車康樂活動頒布的安全標準，藉以把該賽車場的運作安全提升至可能達至的最高標準，並須邀請國際專家(最好是來自國際小型賽車會或由該會提名的專家)就建議的新安全措施進行獨立檢視。在檢視工作妥為完成和新安全措施實施之前，該賽車場會繼續關閉。事務委員會又察悉，政府當局目前未有重開該賽車場的時間表。

## 大廈管理

23. 2010年1月在馬頭圍道發生的塌樓慘劇令公眾廣泛關注舊式唐樓的安全問題，事務委員會為此與政府當局跟進加強支援大廈業主及業主立案法團(下稱"法團")的措施，以期促進更有效的大廈管理及維修工作。委員促請政府帶頭向在組織法團方面有困難或沒有能力和知識處理大廈管理及維修事宜的舊樓業主提供協助。部分委員擔心政府是否會持續向有關的業主／法團提供支援。他們又批評政府當局未有適當調整10個物業管理諮詢中心(下稱"諮詢中心")的開放時間，以配合法團在晚間對會議場地的殷切需求。

24. 政府當局告知委員，作為協助舊樓業主改善其大廈管理及維修工作的措施，民政事務局已聯同香港房屋協會(下稱"房協")和物業管理專業團體，於2010年4月推行試驗期為一年的大廈管理專業服務計劃(下稱"服務計劃")，向目標大廈的業主提供專業意見，從而改善其樓宇的管理及狀況。政府當局進一步解釋，雖然社會上普遍認同妥善管理和維修物業是業主應負的責任，但政府亦明白到有部分業主未必具有足夠的知識或財政能力進行有關工程。為此，服務計劃會以有限的時間推行，其後會進行檢討，以找出在改善樓宇安全及環境衛生方面真正需要進一步援助的業主。應事務委員會的要求，房協答允靈活延長個別諮詢中心在晚間的開放時間，以滿足有關需求。

## 政府對青年發展的政策

25. 面對年青人失業率持續高企、社會流動機會減少，以及跨代貧窮問題日趨嚴重，委員促請政府當局制訂全面及具前瞻性的青年政策，集中處理年青一代的具體關注及需要。部分委員認為，政府當局應為青年人提供更多溝通渠道／平台，尤其是"八十後"及"九十後"的年青一代，因為他們近年積極參與社會運動，並就各類社會問題表達意見。委員又促請政府當局增加青年事務委員會內的青年代表，以及在18區重新建立一個常設的諮詢平台，讓青年人可更恆常地表達意見及參與社會事務。

26. 政府當局確認，政府有意增加青年事務委員會的青年代表人數，並進一步表示，政府鼓勵青少年透過由政府及各有關制服團體／非政府組織提供／舉辦的不同渠道和計劃，更多參與公共事務。舉例而言，2010年青年高峰會議舉辦了多個意見小組會議，藉以蒐集青年組織及團體對社會問題的意見。當局亦歡迎青年人透過不同的諮詢機制和架構，以及社會內其他非政府論壇，就政府的政策措施提出意見。鑑於年青人較喜歡透過互聯網平台在社交網站表達意見，政府會積極研究如何善用互聯網與他們溝通，以期更加瞭解他們的意見和關注事項。

### 發展圖書館服務

27. 事務委員會與政府當局及公共圖書館諮詢委員會就發展公共圖書館服務舉行了兩次會議。鑑於社會對地區層面的圖書館設施有持續需求，而供學生溫習及閱讀的地方亦不敷所求，委員促請政府當局檢討《香港規劃標準與準則》就公共圖書館訂立的規劃標準、在地區層面增設小型／社區圖書館、參考各區區議會的意見延長圖書館開放時間，並考慮在港鐵站及離島渡輪碼頭設立提供自助圖書借還服務的圖書站，以方便市民使用圖書館服務。委員通過了一項議案，要求政府當局積極考慮他們的要求。

28. 政府當局及公共圖書館諮詢委員會解釋，在規劃圖書館設施時，有需要在數量與質量之間取得平衡，以確保圖書館服務符合水準。就數量而言，現時設置於全港的66間固定圖書館和10輛流動圖書車已大致符合《香港規劃標準與準則》所建議的標準，在某些情況下更已超逾有關標準。至於質量方面，政府當局會繼續採用多管齊下的做法來加強圖書館服務，透過增加圖書館面積、重置及改善現有的圖書館、支援發展社區圖書館、支援為學校及幼稚園設立圖書館、發展"無牆圖書館"、延長圖書館開放時間，以及善用資訊科技等，讓市民享用優質、切合使用者需要、高效率及使用方便的圖書館服務。公共圖書館諮詢委員會又答允與委員進行更多定期會晤，徵詢他們對提供圖書館服務的意見。

### 女性參與村代表選舉

29. 政府當局向委員簡介有關鼓勵女性參與在2011年年初舉行的下屆村代表選舉的措施。就女性在以往的村代表選舉中參與率偏低，以及女性在鄉郊事務方面的代表性不強，部分委員表示不滿。他們促請政府當局及鄉議局在管理鄉郊事務方面考慮性別觀點主流化概念，以確保達致性別平等，並制訂積極措施，在村代表選舉中推動兩性的平等機會。

30. 政府當局告知事務委員會，不少鄉郊婦女基於時間、取捨、能力及抱負等因素，屬意從事義務／社區工作多於參與公開選舉，因此，推動她們參與公開選舉將會是個需要持續進行的過程。朝該路向工作時，政府當局會鼓勵及協助婦女更多參與社區／地區工作，以期為她們日後參與公共事務奠定基礎。政府當局進一步解釋，在提供有利環境以促進性別平等方面，政府已在婦女事務委員會的協助下，在各政策範疇內推行性別觀點主流化及採用性別觀點主流化檢視清單。政府當局答允與鄉議局(包括各鄉事委員會)討論如何在其各自工作範疇內採用該檢視清單。

31. 事務委員會將於2010年7月探訪鄉郊社區，就女性參與村代表選舉及相關事宜與女性村代表、鄉郊組織及鄉議局交流意見。

#### 為有效執行贍養令而設立中介組織

32. 鑑於未能準時收取贍養費的贍養費受款人面對困境，委員促請政府當局採取積極有效的措施協助他們。應事務委員會的要求，政府當局向委員匯報推行改善措施以協助贍養費受款人收取贍養費事宜的最新情況。部分委員認為，中介組織有助紓緩贍養費受款人(尤其是蒙受家庭暴力之苦的贍養費受款人)在收取贍養費時所遭遇的困境及折磨，並會較由個人追討欠款更具成效。

33. 政府當局解釋，贍養費受款人遇到的問題，主要仍是贍養費支付人逃避遵從判決傳票的規定。中介組織本身不能給予受款人任何額外保障。為協助執行贍養令和準時收取贍養費，政府當局正研究修訂法例，簡化法院處理判決傳票的程序，以對付贍養費支付人逃避接收傳票的問題。政府當局計劃在2010年第四季就該等修訂徵詢法律專業的意見。

#### 地方行政

34. 在2009年2月初步檢討2006年區議會檢討各項建議的實施經驗和須予改善之處後，事務委員會將於2010年7月與政府當局進一步討論該議題及民政事務總署管轄範圍內與區議會相關的其他事宜，包括區議會的職責、地區小型工程計劃的實施情況、區議會議員的薪酬安排、對區議會的財政及人手支援，以及在2010年地方行政高峰會上提出的意見和關注事項。

## 其他事項

35. 事務委員會曾聽取政府當局簡介行政長官2009年施政報告，以及多元化社區活動撥款申請、向村代表發放津貼及加強向互助委員會提供資助的事宜。事務委員會亦曾與政府當局討論規管互聯網電腦服務中心，其間委員通過了一項議案，促請政府研究發牌制度規管該等中心，並定出研究的時間表。

## 會議次數

36. 事務委員會在2009年10月至2010年6月期間，合共舉行了11次會議。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2010年6月30日

J:\cb2\cb2\BC\TEAM2\HA\09-10\report (council)\cb2-1963-report-c.doc

**立法會**

**民政事務委員會**

**職權範圍**

1. 監察及研究有關地區、公共及鄉村事務、公民教育、大廈管理、青年事務、提供康樂及文化服務、文化藝術發展、公眾娛樂、體育及康樂的政府政策及公眾關注的事項。
2. 就上述政策事宜交換及發表意見。
3. 在各上述政策範圍內的重要立法或財務建議正式提交立法會或財務委員會前，先行聽取有關的簡介，並提出對該等建議的意見。
4. 按事務委員會認為需要的程度，監察及研究由事務委員會委員或內務委員會建議其處理的上述政策事宜。
5. 按照《議事規則》的規定向立法會或內務委員會提交報告。

## 民政事務委員會

## 2009-2010年度會期委員名單