

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)602/09-10(04)號文件

檔 號：CB1/PL/ITB

資訊科技及廣播事務委員會

2009年12月14日舉行的會議

有關香港互聯網域名管理的檢討的最新背景資料簡介

目的

本文件載述香港互聯網域名管理的檢討的背景，並綜述議員和資訊科技及廣播事務委員會(下稱"事務委員會")所表達的意見和關注。

背景

2. 2002年，政府透過《諒解備忘錄》(下稱"備忘錄")指定一家獨立、非牟利及會員制的公司——香港互聯網註冊管理有限公司(下稱"該公司")管理及編配".hk"互聯網域名。

3. 鑑於互聯網域名管理在國際上和區內的最新發展，政府資訊科技總監於2006年委聘顧問進行研究，檢討".hk"互聯網域名管理的制度架構及企業管治。政府當局經考慮顧問的建議和香港的整體資訊及通訊科技策略後，於2007年5月4日發表公眾諮詢文件，載述下列建議：

- (a) 政府應繼續委派獨立的非牟利機構，即該公司，執行地區頂級域名的管理職能；
- (b) 該公司應設立諮詢委員會，讓廣泛的持份者向董事局提供意見；
- (c) 透過成立新的諮詢委員會，讓主要持份者參與地區頂級域名的重要事務，從而減少董事的人數，以達致更有效的策略及運作管理；

- (d) 該公司應公布一個全面的企業管治架構；
- (e) 該公司應引入"域名註冊管理 —— 域名註冊服務"模式，讓合適的機構可向".hk"用戶提供域名註冊服務，與該公司公平地競爭；及
- (f) 該公司應在簽立備忘錄5年後，與政府合作就備忘錄進行正式的檢討。

4. 由於在諮詢期間得到公眾廣泛支持，政府在考慮事務委員會在2007年6月11日會議上表達的意見後，於2007年10月開始與該公司討論如何推行建議安排的細節。

先前的討論

5. 自2007年6月以來，事務委員會一直密切留意香港互聯網域名管理的檢討工作。事務委員會委員普遍支持採取措施加強企業管治，以管理".hk"互聯網域名。他們認為早該作出這樣的變更，以確保達致有效的策略及運作管理。議員亦在多次立法會會議上，就使用".hk"結尾互聯網域名的網站的保安問題及該公司的管治架構提出質詢。

6. 在2009年4月7日事務委員會會議上，有關各方(包括專業團體)的代表獲邀就此事表達意見。曾討論的事項包括備忘錄的主要內容和法律地位、言論自由、政府委任4名董事加入該公司董事局的政治考慮及過程、提名和甄選個別人士加入在該公司之下成立的諮詢委員會的過程、該公司在運作上的公開和透明程度、"域名註冊管理 —— 域名註冊服務"模式及註冊費等。

7. 事務委員會察悉，代表團體普遍支持由一家獨立的非牟利機構來管理".hk"域名，並精簡董事局，使其專注於公司策略及運作管治，實現有效和高效的管理。他們支持成立諮詢委員會，廣泛延攬不同層面的持份者和專業人員參與，就涉及該公司的管治和運作的事宜為董事局出謀獻策。代表團體認為，為消除公眾關於政府當局控制該公司和可能干預資訊流通的疑慮，政府當局應把委任董事的甄選過程透明化，以確保他們的獨立性，並避免干預該公司的日常運作。代表團體亦籲請政府加強對該公司的管治，並使董事局更公開透明。

8. 在2009年6月8日事務委員會會議上，政府當局向委員匯報實施香港互聯網域名管理檢討所提建議的最新進展。事務委員會部分委員察悉，諮詢委員會的提名及甄選過程須獲該公司最少75%的董事通過。他們關注到，政府委任的4位董事佔董事局成員的

50%，可以否決任何不為政府當局接受的建議。因此，委員籲請政府當局和該公司考慮由要求最少75%的董事通過降低至50%。

9. 據政府當局表示，備忘錄會要求該公司維護個人及團體享有的言論自由，並確保其運作高度透明和公開。持份者可就有待董事局解決的問題，向諮詢委員會表達關注。由於各方關注由政府委任的董事不應主導決策過程，所以當局提出最少75%通過的要求，以確保諮詢委員會的任命及個人的提名和甄選過程，都得到選任和委任的董事廣泛支持。4位董事雖然由政府委任，但並非政府的代表。所有董事局成員，不論是選任或委任的，均有責任以該公司和整體社會的最佳利益為依歸，作出獨立判斷，本着真誠辦事。

10. 事務委員會察悉，政府當局和該公司仍須為備忘錄最後定稿。在這份初稿定稿前，公眾和持份者將有機會就具體起草工作發表意見。應事務委員會要求，政府當局承諾一俟備忘錄初稿定稿後，會立刻提供予事務委員會，以供參閱和評論。

11. 事務委員會部分委員關注到，".hk"域名的註冊費比".com"的高出差不多3倍。政府當局表示，該公司董事局將會在適當時候檢討續期費及域名註冊。

最新情況

12. 政府當局將於2009年12月14日向事務委員會簡介實施香港互聯網域名管理檢討所提建議的最新進展，包括新備忘錄的起草工作。

相關文件

政府當局就2007年6月11日資訊科技及廣播事務委員會會議提供的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/itb/papers/itb0611cb1-1831-3-c.pdf>

2007年6月11日資訊科技及廣播事務委員會會議紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/itb/minutes/itb070611.pdf>

梁君彥議員在2008年6月25日立法會會議席上就使用以".hk"結尾的域名的網站的保安問題提出的質詢(議事錄第2項口頭質詢)

http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/counmtg/agenda/cmtg0625.htm#q_2

涂謹申議員在2008年12月3日立法會會議席上就互聯網域名的管理提出的質詢及政府當局的回覆

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/itb/papers/itb1211cb1-380-1-c.pdf>

政府當局就2008年12月11日資訊科技及廣播事務委員會會議提供的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/itb/papers/itb1211cb1-369-1-c.pdf>

政府當局就2009年4月7日資訊科技及廣播事務委員會會議提供的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/itb/papers/itb0407cb1-1191-7-c.pdf>

代表團體就2009年4月7日資訊科技及廣播事務委員會會議提交的意見書(請參閱議程)

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/itb/agenda/itb20090407.htm>

2009年4月7日資訊科技及廣播事務委員會會議紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/itb/minutes/itb20090407.pdf>

政府當局就2009年6月8日資訊科技及廣播事務委員會會議提供的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/itb/papers/itb0608cb1-1784-6-c.pdf>

2009年6月8日資訊科技及廣播事務委員會會議紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/itb/minutes/itb20090608.pdf>

政府當局就委員和代表團體在2009年4月7日會議席上提出的關注和事項作出的書面回應(跟進文件)

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/itb/papers/itb0407cb1-1444-1-c.pdf>

立法會秘書處就香港互聯網域名管理的檢討擬備的背景資料簡介

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/itb/papers/itb0407cb1-1191-8-c.pdf>

立法會秘書處

議會事務部1

2009年12月8日