

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(1)924/09-10號文件

檔 號：CB1/PL/PS

### 交通事務委員會 2010年1月22日舉行的會議

#### 有關改善行人環境的背景資料簡介

#### 目的

此文件載述有關政府當局在改善行人環境方面的工作的背景資料，並綜述交通事務委員會(下稱"事務委員會")委員以往在此議題上提出的主要意見和關注。

#### 背景

2. 行人流動的暢順程度是規劃運輸和土地用途時的基本考慮因素之一。政府當局向來主張人車分隔，透過訂立行人環境改善計劃，以及建造分層的行人路系統，確保有足夠的行人設施連接主要的活動樞紐，並盡量減少人車爭路的情況，同時降低汽車流量，從而減少空氣污染，為行人提供較佳的環境。

#### 行人道系統

3. 規劃良好的行人道系統可為行人提供安全、不受阻礙及令人身心舒暢的通道，同時亦可減少人車爭路的情況。政府當局一直積極探討在各區提供行人道系統的可行性。鑑於市民對興建上坡地區自動扶梯連接系統和升降機系統的訴求日漸增加，政府當局亦建議為興建這類行人設施訂立一套評審制度，藉以提供一套更為完善目標以及具透明度的評審準則，以評定這些設施建議的效益及先後次序。政府當局在2009年5月22日的事務委員會會議上簡介建議的評審制度，並同意在適當時間向事務委員會匯報最終的評審制度和評審結果。

#### 行人環境改善計劃

4. 政府當局於1999年委託顧問研究在已建設區實施行人環境改善計劃，並於2000年年初選定銅鑼灣、旺角和尖沙咀(3個優

先推行地區)多個行人流量高和污染較嚴重的地點實施此等計劃，以達到以下目標 ——

- (a) 改善行人的安全及流通情況；
- (b) 提倡以步行作為一種交通方式；
- (c) 勸阻非必要的車輛駛入；
- (d) 減少空氣污染；及
- (e) 改善整體行人環境。

為達到上述目標，當局在這些地區進行美化環境和實施車輛改道，並推行交通管理措施，以盡量減輕交通改道帶來的影響。

5. 多年來，運輸署已將行人環境改善計劃擴展至3個優先推行地區以外的其他地區，例如中環、灣仔、佐敦、深水埗、赤柱、元朗及石湖墟。規劃中的計劃的詳細資料載於**附錄I**。

6. 實施行人環境改善計劃並不表示把有關地區內多條街道永久封閉。反之，計劃的概念是減少區內的整體汽車流量，把部分車輛疏導到核心地區以外，並在行人眾多的地方設立行人活動專區。在這些計劃下，區內的街道會按照行人享有不同程度的優先使用權分類，分為全日行人專用街道、部分時間行人專用街道，以及悠閒式街道(前稱混合模式使用街道)，有關詳情載於**附錄II**。

#### 制訂行人環境改善計劃須考慮的因素

7. 雖然闢設行人專用區對行人和環境均有利，但實施行人環境改善計劃亦須付出若干代價，因為此類計劃會為某些行業帶來不便，使其活動受到影響，例如送貨到行人專用區內的商店時，會有較多限制；區內的路旁停車位會取消；以及公共交通的乘客上落點須予遷移。因此，為確保社會可以實際得益，政府當局有需要分階段實施行人環境改善計劃。在制訂計劃時，亦須考慮以下因素 ——

- (a) 該處是否有行人流量或安全問題；
- (b) 市民的需求和土地用途，例如該處有沒有商店或具特色之處，可否吸引行人或遊客；
- (c) 環境和市容方面的因素；及

- (d) 闢設行人專用區對附近一帶來往車輛和大廈送貨服務的影響。

## **事務委員會對行人環境改善計劃提出的意見和關注**

8. 政府當局於建議在3個優先推行地區實施行人環境改善計劃時，在2000年2月25日的事務委員會會議上向委員簡介行人環境改善計劃的目標和整體概念。委員普遍支持有關計劃，但亦提出了多項意見和關注。

9. 鑑於行人環境改善計劃對有關地區帶來的影響，委員希望確保向受影響各方進行有成效及全面的諮詢工作。他們亦強調當局及早作出通報的重要性，以加強獲得接受的程度。政府當局向委員保證，當局會竭盡所能，諮詢受影響各方。以銅鑼灣為例，當局已成立一個地區工作小組，統籌所有有關部門就該建議在有關地區的整體影響所提出的意見。當局接着會循不同渠道，諮詢居民、店舖東主、公共交通機構、地區組織及業界組織。應委員的要求，當局其後向事務委員會提交了在3個優先推行地區實施行人環境改善計劃的諮詢結果的報告。

10. 此外，亦有委員關注到行人環境改善計劃對的士及小巴司機的生計造成的影響。政府當局向委員保證，運輸署會在與業界代表定期舉行的會議上徵詢業界意見。

11. 鑑於闢設部分時間行人專用街道後起卸貨物活動可能需要在午夜進行，委員關注到居民因而受到的影響。政府當局在回應時表示，就銅鑼灣而言，除特殊情況外，預料起卸貨物活動大部分均會在上午7時至正午12時進行。

12. 一些委員亦關注到，有關地區現時交通擠塞的情況可能會因若干街道劃為部分時間行人專用街道而惡化。政府當局解釋，在調整運輸模式，以評估行人環境改善計劃的整體影響時，已顧及因實施該計劃而引致的交通改道措施及影響。

13. 鑑於悠閒式街道不會禁止車輛駛入，一些委員質疑可否達致改善環境和交通流量的預期目標，因為在劃定全日行人專用街道和部分時間行人專用街道後，會有更多車輛改用悠閒式街道。因此，他們認為應盡量減少悠閒式街道的數目。一些委員甚至認為，將有關街道指定為盡頭路，並只准某些車輛進出，在控制汽車流量方面可能較為有效。政府當局解釋，當局已盡量減少悠閒式街道的數目。然而，這些街道確有必要存在，以供車輛用作進出住宅及商業大廈的停車場的通道。透過在設計上作出適當的配合，當局希望有助減少非必要的車輛駛入。至於將有關街道

指定為盡頭路，政府當局解釋，只准許某些車輛進出會有實際困難。

14. 此外，一些委員亦詢問當局將如何評估行人環境改善計劃對交通、空氣質素及環境的影響，以及當局會否就實施計劃後車輛廢氣排放量的減幅進行評估。政府當局解釋，將該等計劃在某一個別地區的地區性影響加以量化十分困難。但總括而言，在疏導汽車流量及將車輛與行人活動分隔後，空氣質素將有所改善，從而改善整體環境。

15. 自2000年2月25日的事務委員會會議後，政府當局一直向事務委員會匯報行人環境改善計劃的最新進展情況及詳情。委員察悉以下情況：市民促請當局妥善管理行人專用街道，以防止商戶非法佔用店舖門前範圍和制止無牌小販在路上擺賣；若干區議會反對實施這些計劃；以及警方投訴行人專用街道的街道管理出現問題。委員亦察悉，店舖投訴在行人專用街道舉辦的表演及講座或展覽和推廣活動導致嚴重擠塞，因而影響其生意的個案有所上升。最近更發生了數宗有人從高空向行人專用區擲下腐蝕性液體的事件，為解決此問題，有關方面已舉辦相關的宣傳及公眾教育活動，並在行人專用區安裝俗稱“天眼”的閉路電視系統及協助附近的樓宇(特別是未成立業主立案法團的舊樓)加強保安和提升樓宇管理的質素。

## 最新發展

16. 應發展事務委員會的建議，委員同意在2010年1月22日的事務委員會會議上，討論改善人流暢旺的商業區、購物區及悠閒區的行人環境的施政措施。政府當局亦擬向事務委員會匯報有關改善行人環境顧問研究的結果。發展事務委員會委員已獲邀參與討論此項目。

## 相關文件

17. 相關文件一覽表載於**附錄III**。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2010年1月21日

## 規劃中的行人環境改善計劃

在2009年10月23日的事務委員會會議上，政府當局向委員簡介2009-2010年度施政報告所載有關運輸政策的措施時，委員察悉政府當局計劃在銅鑼灣、旺角和元朗市中心推展行人環境改善計劃，有關詳情載述如下。

2. 就在銅鑼灣和旺角推行的行人環境改善計劃，政府當局匯報，運輸署已在2009年3月就銅鑼灣及旺角兩區的行人環境改善項目，聘請顧問展開研究，初步已訂出一些概念性的路線方案。構思中的銅鑼灣行人隧道系統，會由維多利亞公園經過商業及購物中心區，再連接至跑馬地附近。旺角的計劃則會連接現有行人天橋和旺角及旺角東兩個港鐵站，經過該處中心地帶，連接至大角咀附近。當局當時正就有關的方案進行可行性研究，並會考慮交通、環境及工程可行性等各方面因素。政府當局計劃在2009年年底前提出具體方案，諮詢有關區議會及公眾人士。

3. 就元朗市中心行人環境改善計劃，路政署已委聘顧問於2009年7月至8月期間進行了公眾參與活動，以收集公眾意見。路政署亦已於2009年9月委聘工程顧問，就較早前收集得的意見，研究出可行的改善方案，當時並計劃在2009年年底或2010年年初舉行公眾論壇。顧問會參考公眾的意見，制定初步的改善措施，進一步諮詢公眾人士(包括元朗區議會)。研究預計會在2010年完成。

## 行人環境改善計劃的形式

### (a) 全日行人專用街道

在全日行人專用街道，行人享有絕對優先權。只准提供緊急服務的車輛行駛，但個別地點或會容許送貨車輛在指定時間內駛入。

### (b) 部分時間行人專用街道

在部分時間行人專用街道，車輛只准在指定時段內行駛，並且不設路旁停車位，以盡量減少車輛駛入。不過會設有上落客貨區，供上落客貨之用。

### (c) 悠閒式街道(前稱混合模式使用街道)

在悠閒式街道上，行人路通常會擴闊並盡可能減少路旁停車位。街道上現有的的士站和專綫小巴站只會在不能找到合適的地方遷移時才會保留。當局不會限制車輛在這些街道上行駛，不過會採取一些減低車速措施，例如設置減速平台、收窄過路口、設置急轉的彎角、收窄行車線及設置路口柱等，使車輛減慢行車速度。

### 附錄III

#### 改善行人環境

#### 相關文件一覽表

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2000年 2月25日	交通事務委員會	政府當局就"行人區計劃"提供的文件	CB(1)1041/99-00(03)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/papers/a1041c03.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/papers/a1041c03.pdf</a>
		政府當局就"旺角和尖沙咀的行人區計劃"提供的補充文件	CB(1)1279/99-00  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/papers/a1279c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/papers/a1279c.pdf</a>
		政府當局就"銅鑼灣、旺角及尖沙咀行人區計劃公眾諮詢結果"提供的補充資料	CB(1)1932/99-00  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/papers/a1932c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/papers/a1932c.pdf</a>
		會議紀要	CB(1)1233/09-00  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/minutes/tp250200.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/minutes/tp250200.pdf</a>
2001年 1月17日	立法會會議	楊森議員就劃定行人專用區事宜提出的質詢	<a href="http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/counmtg/hansard/010117fc.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/counmtg/hansard/010117fc.pdf</a>
2001年 5月23日	立法會會議	何鍾泰議員就有關闢設行人專用區事宜提出的質詢	<a href="http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/counmtg/hansard/010523fc.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/counmtg/hansard/010523fc.pdf</a>

會議日期	委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2005年 1月 21日	交通事務委員會	會議紀要	CB(1)953/04-05 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/minutes/tp050121.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/minutes/tp050121.pdf</a>
2007年 3月 19日、 20日、21日及 22日	財務委員會	審核2007至08年度開支預算的報告	<a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/fc/minutes/sfc_rpt.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/fc/minutes/sfc_rpt.pdf</a>
2009年 3月 23日、24日、 25日、26日及 27日	財務委員會	審核2009至2010年度開支預算的報告	<a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/sfc_rpt.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/sfc_rpt.pdf</a>
2009年 6月 10日	立法會會議	劉江華議員就從高空向行人專用區擲物的事件提出的質詢	<a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm0610-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm0610-translate-c.pdf</a>

立法會秘書處  
議會事務部1  
2010年1月21日