

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)439/09-10號文件

檔 號：CB1/PL/TP

交通事務委員會 2009年11月27日舉行的會議

有關加強公共小型巴士營運安全的措施的背景資料簡介

目的

此文件載述有關政府當局加強公共小型巴士(下稱"公共小巴")營運安全的措施的背景資料，並綜述交通事務委員會(下稱"事務委員會")委員以往討論有關事宜時提出的意見，包括事務委員會最近一次在2009年6月26日進行的討論(在第18至21段撮述)。

背景

2. 據政府當局所述，由2000年1月至2004年9月，涉及公共小巴的交通意外共4 807宗，傷亡的司機、乘客及行人人數分別為1 867人、4 849人及1 210人。在所有類型車輛當中，公共小巴的意外及傷亡比率相對偏高。政府當局於2004年年底提出整套措施，從立法、執法、宣傳、教育以及應用科技等各個範疇入手，加強道路安全，尤其是公共小巴的營運安全。當中特別關乎公共小巴的措施可分為以下各類 ——

- (a) 向公共小巴司機推廣安全駕駛(第3至10段)；
- (b) 打擊公共小巴司機不當駕駛行為的措施，例如對公共小巴施加最高速度限制，在公共小巴上裝設車速或超速警告顯示器，使用車輛黑盒(即車速紀錄儀)記錄公共小巴的行車數據，加強針對公共小巴超速及其他不當駕駛行為的執法行動等措施(第11至16段)；及
- (c) 在新登記的公共小巴裝設乘客保護裝置，包括安全帶及高靠背座椅(第17段)。

向公共小巴司機推廣安全駕駛

透過教育及宣傳的工作

3. 政府當局已推行以下措施，務求改善公共小巴司機的駕駛技術及行為 ——

- (a) 舉辦各項複修訓練及技能提升課程，以鼓勵公共小巴司機接受持續訓練；
- (b) 為公共小巴司機舉辦複修工作坊或研討會，令他們更加認識到安全駕駛的重要；
- (c) 舉辦大型公共小巴安全運動，藉以提高公共小巴司機的道路安全意識；
- (d) 定期通過小巴通訊為公共小巴司機提供最新的道路安全訊息，並提醒他們採取正確的駕駛態度；
- (e) 定期向公共小巴、的士及非專營巴士司機進行宣傳；及
- (f) 推出"公共小巴司機安全約章"。

4. 政府當局於2003年推出"公共小巴司機駕駛訓練課程"，藉此改善小巴司機的駕駛態度和待客技巧。2004年，該課程發展為"公共小巴司機高級駕駛訓練課程"，由職業訓練局推出和管理。自2005年起，運輸署聯同警方和公共小巴商會舉辦"公共小巴安全工作坊"，提高前線小巴司機的道路安全意識。

5. 運輸署亦不時舉辦各類宣傳計劃，提高小巴司機的安全意識。"公共小巴司機安全約章"於2005年3月初次推出。

透過招聘、管理及薪酬三方面加強對公共小巴司機的管理

招聘

6. 在2005年12月19日的事務委員會會議上，一些委員建議禁止多次觸犯交通罪行的司機任職公共小巴司機。因應這項建議，政府當局着手研究在開始時，在公共小巴駕駛執照申請人的基本資格上增訂以下資格要求 ——

- (a) 規定公共小巴駕駛執照申請人修讀着重駕駛行為和態度的職前訓練課程；及

(b) 禁止多次觸犯交通罪行的司機或在某定期間內(例如申請公共小巴駕駛執照前3至5年)被停牌的司機，申請公共小巴駕駛執照。

7. 由於公共小巴業普遍支持上述建議，政府當局表示現正制訂詳細建議，並於適當時候提交有關的立法建議。

管理

8. 政府當局已促請所有綠色專線小巴(下稱"專線小巴")營辦商檢討並加強管理及監察其僱用的專線小巴司機的表現，特別是他們的駕駛行為。此外，政府當局經諮詢公共小巴業後，於過去數年亦先後發布"公共小巴司機守則"和"公共小巴司機安全上落客指引"，並透過運輸署與業界定期聯絡推廣有關指引。

薪酬

9. 一般的意見認為，專線小巴司機與全部屬自僱人士的紅色小巴司機不同，他們沒有為求增加收入而超速以便增加車程次數的壓力。因此，為改善公共小巴營運的整體安全，政府當局的一貫政策是在適當的情況下謀求把紅色小巴轉換為專線小巴經營。截至2008年5月底止，全港共有2 912輛專線小巴，佔全數公共小巴接近七成。

10. 此外，運輸署亦進行實地視察，並與專線小巴營辦商聯絡，以確保司機的工作更次合理。當局亦已將專營巴士司機編更指引提供予營辦商參考。

打擊公共小巴司機不當駕駛行為的措施

透過限制公共小巴的車速

11. 目前，即使道路上有更高的車速限制，但所有中型貨車、重型貨車、巴士及由暫准駕駛執照的持有人所駕駛的電單車或機動三輪車的最高速度限制卻為每小時70公里。政府當局曾研究"把公共小巴的車速鎖定在一個預設的水平"的建議，較理想是採用車速限制器，通過控制輸送的燃料份量，把車速限制在某一指定數值之內。然而，在石油氣公共小巴上安裝此裝置出現一些技術問題，因為石油氣和柴油是兩種不同的燃料，機器也有所不同。政府當局在2009年6月26日的事務委員會會議上匯報，當局正與公共小巴供應商研究能否在新一代公共小巴加裝車速限制器，並會於適當時候諮詢公共小巴業。

透過安裝車速顯示器提高對超速情況的警覺性

12. 車速顯示器主要是用作方便乘客監察公共小巴行駛的速度，以及提醒司機切勿超速駕駛。在2001年推行試用計劃後，運輸署在2002年8月開始在通宵專線小巴上裝設車速顯示器。到了2003年4月，所有通宵專線小巴均已裝設車速顯示器。由於該儀器能令乘客更留意專線小巴的車速，有關專線小巴超速的投訴因而大幅增加。在2003年年底，該項計劃進一步擴展至行走快速公路的專線小巴。

13. 2005年4月，當局訂立一項新的車輛牌照簽發或續期條件，強制規定公共小巴必須安裝車速顯示器。截至2006年6月底止，全港所有公共小巴均已裝設這種儀器。由2008年5月1日開始，不當使用顯示器或干擾顯示器使其失靈，均屬觸犯《道路交通(車輛構造及保養)規例》(第374A章)。

透過展示投訴熱線及司機證方便投訴超速行為

14. 事務委員會認為，交通投訴組熱線號碼應展示於車速顯示器附近的當眼位置，當局亦應推行更多宣傳活動，以提高市民對舉報機制的認知。因應有關意見，政府當局自2005年11月起在客運營業證加入一項條件，規定所有公共小巴營辦商必須在小巴車廂內展示交通投訴組熱線號碼。在2006年6月23日的事務委員會會議上，事務委員會要求政府當局進一步考慮一位委員的建議，規定公共小巴營辦商在公共小巴的車身展示公共小巴司機姓名及投訴熱線，並把此項規定列為客運營業證的條件。然而，政府當局其後匯報，公共小巴業強烈反對這項建議，認為此舉會對公共小巴司機造成不必要的壓力，而且可能會導致投訴途徑遭人濫用。

透過使用車輛黑盒記錄司機的駕駛行為

15. 另一個打擊超速的方法，是保存車輛行車狀況的完整紀錄，例如每分鐘的平均車速、每天最高的車速、行車路程、駕駛總時數、使用煞車掣及開啟車門的次數、有否亮着照明／指示燈等。為方便監察專線小巴的營運及意外調查，運輸署自2004年起在專線小巴上試用車輛監察系統(即車輛黑盒)。由於該裝置出現數據遺失及損壞的問題，因此測試並不成功。在2006年6月23日的會議上，事務委員會決定去信本地大學、汽車製造商及香港生產力促進局香港汽車零部件研發中心，請這些機構就在公共小巴上安裝車輛監察系統的可行性及最新技術的發展趨勢提供意見。這些機構的回應指此等裝置的發展頗成熟，但並非所有公共小巴均裝設相關的感應器。

透過加強執法行動

16. 警方不時在夜間及清晨展開大規模的秘密偵查行動，打擊公共小巴司機的不當駕駛行為。警方在行動中派出喬裝乘客的便衣警員，又設立監察站，派出軍裝警員在路障執勤，並且使用車內錄影系統或雷射槍。自2008年起，運輸署亦聯同警方和公共小巴業推行"安全駕駛計劃"。在該計劃下，警方設立熱線，供紅色小巴和專線小巴乘客舉報前線小巴司機的超速行為。

裝設乘客保護裝置

17. 鑑於涉及公共小巴的意外中，後座乘客的傷亡率較高，事務委員會曾積極推動在公共小巴上裝設乘客保護裝置，包括安全帶及高靠背座椅，以加強乘客安全。有關的立法修訂已於2002年11月獲通過，規定新登記的公共小巴必須裝置安全帶及高靠背乘客座椅；如公共小巴已裝有安全帶，乘客必須佩戴，違例者最高可被罰款5,000元及入獄3個月。為了讓車輛製造商有足夠時間設計及製造新的乘客保護裝置，有關安全帶的法例在2004年8月1日才生效。此外，政府當局亦推出資助計劃，鼓勵公共小巴車主將柴油公共小巴轉為石油氣公共小巴¹，以加快業界把現有公共小巴更換為設有安全帶的新公共小巴。

事務委員會近期就公共小巴營運安全所作的討論

18. 鑑於2009年6月12日旺角道發生一宗涉及專線小巴的致命嚴重交通意外，事務委員會在2009年6月26日的會議上，討論該意外及公共小巴的安全問題。委員促請警方加強針對公共小巴危險行為的執法行動，特別是加強臥底行動，力求減少這些意外。

19. 政府當局告知委員，當局已致力在適當的情況下把紅色小巴轉換為專線小巴經營，藉以改善公共小巴營運的整體安全。然而，一名委員認為轉換計劃作用不大，因為專線小巴亦會超速。特別是委員察悉，超過八成公共小巴營辦商是以基本薪金加花紅形式支付司機薪酬，更認為上述薪酬結構會誘使公共小巴司機超

¹ 在2002年7月15日，財務委員會批准政府當局的撥款要求，提供一筆過資助金，以鼓勵柴油公共小巴車主盡早轉用石油氣或電動公共小巴。根據有關建議，政府當局同意為每輛轉用石油氣或電力燃料的合資格柴油公共小巴，分別發放6或8萬元的一筆過資助金。要符合有關計劃的資格，在取消登記時車齡達10年或以上的柴油公共小巴車主，必須在2004年年底前更換其車輛；在取消登記時車齡在10年或以下的柴油公共小巴車主，則須在2005年年底前更換其車輛。

速。事務委員會促請政府當局研究該薪酬結構，並提供有關薪酬結構的資料，有關資料應以分項列出，並以百分比計算。

20. 一些委員亦指出，在公共小巴加裝速度顯示器作用不大，因為大部分公共小巴均無視速度顯示器的警報繼續超速行駛。政府當局解釋，速度顯示器是按80公里的速度校準，但行走快速公路的專線小巴的車速可超過80公里，所以即使專線小巴上的車速顯示器發出警報，該小巴可能亦並非超速行駛。一名委員特別提出使用外置式的車速顯示燈，並促請政府當局研究規定公共小巴安裝此裝置是否可行。

21. 對於政府當局在研究公共小巴安裝黑盒和車速限制器方面缺乏進展，委員尤其不滿。政府當局在回應時表示，雖然當局已多番努力推展強制安裝這些裝置，但市場現有的"黑盒"無法配合公共小巴的運作特點，即經常停車及開車，導致數據遺失和經常失靈。該會議議定，政府當局應就多項事宜提交季度報告，包括推行加強公共小巴道路安全的措施和安裝監察車速裝置的進展情況，及針對公共小巴司機超速進行的執法和臥底行動的統計數字。

最新發展

22. 為跟進事務委員會在2009年6月26日會議上作出的討論，政府當局建議在2009年11月27日的會議上，提供有關加強公共小巴道路安全的措施的進度報告。

相關文件

23. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2009年11月24日

加強公共小型巴士營運安全的措施

相關文件一覽表

事務委員會／委員會	會議日期	文件
交通事務委員會(下稱 "事務委員會")	2000年4月28日	政府當局就處理公共小巴超速活動所採取及建議採取的措施所提供的文件(立法會CB(1)1435/99-00(06)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/papers/a1435c06.pdf
事務委員會	2000年12月15日	政府當局就公共小巴政策提供的文件(立法會CB(1)307/00-01(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/tp/papers/a307c03.pdf
事務委員會	2001年1月19日	政府當局就促進公共小巴乘客安全的措施的檢討結果所提供的文件(立法會CB(1)464/00-01(04)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/tp/papers/a464c04.pdf
事務委員會	2003年11月28日	政府當局提供文件，闡述當局現正研究推出一項試驗計劃的可行性，以協助一直行走西鐵服務範圍內的紅色小巴司機轉為營運行經三號幹線的專線小巴服務 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp1128cb1-406-5c.pdf
事務委員會	2003年12月5日	屯門公路交通事故獨立專家小組提交的《改善公路安全研究報告》(立法會CB(1)455/03-04(01)號文件)

事務委員會／委員會	會議日期	文件
		http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp1205cb1-455-1c.pdf
事務委員會	2003年12月5日	政府當局提供文件，匯報為促進公共小巴乘客安全而推行的措施的最新情況及進展(立法會CB(1)477/03-04(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp1205cb1-477-1c.pdf
事務委員會	2003年12月19日	政府當局對屯門公路交通事故獨立專家小組的《改善公路安全研究報告》作出的回應(立法會CB(1)586/03-04(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp1219cb1-586-3c.pdf
事務委員會	2005年12月19日	政府當局提供的資料文件(立法會CB(1)526/05-06(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/papers/tp1219cb1-526-1c.pdf 會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/minutes/tp051219.pdf
事務委員會	2006年6月23日	政府當局提供的資料文件(立法會CB(1)1789/05-06(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/papers/tp0623cb1-1789-3c.pdf

事務委員會／委員會	會議日期	文件
		會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/minutes/tp060623.pdf
事務委員會	2007年3月23日	政府當局提供的資料文件(立法會CB(1)1996/06-07(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp0323cb1-1149-4-c.pdf 會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/minutes/tp070323.pdf
事務委員會		政府當局提供的資料文件(立法會CB(1)2062/07-08(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/tp/papers/tpcb1-2062-1-c.pdf
事務委員會	2009年6月26日	政府當局提供的資料文件(立法會CB(1)1982/08-09(08)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp0626cb1-1982-8-c.pdf 會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20090626.pdf

立法會秘書處
議會事務部1
2009年11月24日