

資料文件

立法會交通事務委員會

西區海底隧道收費

引言

本文件告知委員西區海底隧道（西隧）的新法定收費將於二零一零年七月三十一日起生效；該隧道的新優惠收費也將於二零一零年八月一日起實施。

背景

2. 《西區海底隧道條例》（第436章）訂明西隧的收費調整機制。該條例規定，專營公司可在六個指明日期（二零零一年一月一日、二零零五年一月一日、二零零九年一月一日、二零一三年一月一日、二零一七年一月一日及二零二一年一月一日）實施預期加費。不過，如專營公司任何一個年度的實際淨收入少於條例附表5就該年度指明的最低估計淨收入，該公司便可提前實施預期加費或在實施所有預期加費後實施額外加費。條例附表2訂明各類車輛的最高加費額。

3. 自西隧於一九九七年通車以來，專營公司的淨收入一直低於指定的水平。西隧上一次增加法定隧道費是基於其2005/06年的淨收入報表，並於二零零九年七月三十一日實施。

4. 專營公司同時為所有車輛類別提供優惠，使隧道的實際收費低於法定收費水平。該公司上次於二零零八年一月六日調整西隧的優惠收費。西隧收費歷年的變動載於附件 A。

目前情況

5. 今年六月，專營公司告知政府，將根據其2006/07年度的淨收入報表，行使增加法定收費的權利，而新法定收費水平將於二零一零年七月三十一日起生效。該報表顯示專營公司2006/07年度的淨收入為6.58億元，較條例附表5訂明的該年度最低估計淨收入的15.49億元為少，使專營公司有權實施額外加費。我們已按照收費調整機制的規定，仔細審查了該份報表。

6. 專營公司近日告知政府，將於二零一零年八月一日起實施新的優惠收費。西隧即將實施的法定及優惠收費載於附件B。

7. 專營公司增加法定隧道費符合有關法例，該公司亦可決定提供優惠的幅度。政府會繼續要求專營公司在制訂收費策略時，充分考慮市場反應、公眾的承擔能力和接受程度，延遲調整收費，並在調整收費時盡量克制。

運輸及房屋局
二零一零年七月

西隧收費歷年的變動（第一頁，共二頁）

	一九九七年 四月三十日		二零零零年 十二月三日		二零零二年 七月三十一日		二零零三年 二月十六日		二零零四年 二月二十四日		二零零四年 七月四日	
	法定 收費	實際 收費	法定 收費	優惠 收費	法定 收費	優惠 收費	法定 收費	優惠 收費	法定 收費	優惠 收費	法定 收費	優惠 收費
電單車	\$15	\$15	\$20	\$20	\$25	\$20	\$25	\$20	\$30	\$20	\$30	\$22
私家車	\$30	\$30	\$40	\$35	\$50	\$35	\$50	\$37	\$60	\$37	\$60	\$40
的士	\$30	\$30	\$40	\$35	\$50	\$35	\$50	\$35	\$60	\$35	\$60	\$35
小型巴士	\$40	\$40	\$50	\$45	\$60	\$45	\$60	\$47	\$70	\$47	\$70	\$50
小型貨車	\$45	\$45	\$60	\$50	\$75	\$50	\$75	\$50	\$90	\$50	\$90	\$55
中型貨車	\$65	\$65	\$85	\$70	\$105	\$70	\$105	\$70	\$125	\$70	\$125	\$80
重型貨車	\$95	\$95	\$125	\$100	\$155	\$100	\$155	\$100	\$185	\$100	\$185	\$110
單層巴士	\$40	\$40	\$50	\$50	\$60	\$50	\$60	\$60	\$70	\$60	\$70	\$70
雙層巴士	\$55	\$55	\$70	\$70	\$85	\$70	\$85	\$85	\$100	\$85	\$100	\$100
貨車額外車軸	\$30	\$30	\$40	\$30	\$50	\$30	\$50	\$30	\$60	\$30	\$60	\$30

西隧收費歷年的變動（第二頁，共二頁）

	二零零五年 七月三十一日		二零零六年 七月三十一日		二零零七年 七月三十一日		二零零八年 一月六日		二零零八年 七月三十一日		二零零九年 七月三十一日	
	法定 收費	優惠 收費	法定 收費	優惠 收費	法定 收費	優惠 收費	法定 收費	優惠 收費	法定 收費	優惠 收費	法定 收費	優惠 收費
電單車	\$35	\$22	\$40	\$22	\$45	\$22	\$45	\$22	\$50	\$22	\$55	\$22
私家車	\$70	\$40	\$80	\$40	\$90	\$40	\$90	\$45	\$100	\$45	\$110	\$45
的士	\$70	\$35	\$80	\$35	\$90	\$35	\$90	\$40	\$100	\$40	\$110	\$40
小型巴士	\$80	\$50	\$90	\$50	\$100	\$50	\$100	\$55	\$110	\$55	\$120	\$55
小型貨車	\$105	\$55	\$120	\$55	\$135	\$55	\$135	\$55	\$150	\$55	\$165	\$55
中型貨車	\$145	\$80	\$165	\$80	\$185	\$80	\$185	\$80	\$205	\$80	\$225	\$80
重型貨車	\$215	\$110	\$245	\$110	\$275	\$110	\$275	\$110	\$305	\$110	\$335	\$110
單層巴士	\$80	\$70	\$90	\$70	\$100	\$70	\$100	\$80	\$110	\$80	\$120	\$80
雙層巴士	\$115	\$100	\$130	\$100	\$145	\$100	\$145	\$115	\$160	\$115	\$175	\$115
貨車額外車軸	\$70	\$30	\$80	\$30	\$90	\$30	\$90	\$30	\$100	\$30	\$110	\$30

附件 B

西隧的現行收費和新收費

	現行收費		新收費*		實際 加幅
	法定收費	優惠收費	法定收費	優惠收費	
電單車	\$55	\$22	\$60	\$23	\$1
私家車	\$110	\$45	\$120	\$50	\$5
的士	\$110	\$40	\$120	\$45	\$5
小型巴士	\$120	\$55	\$130	\$60	\$5
小型貨車	\$165	\$55	\$180	\$60	\$5
中型貨車	\$225	\$80	\$245	\$85	\$5
重型貨車	\$335	\$110	\$365	\$115	\$5
單層巴士	\$120	\$80	\$130	\$90	\$10
雙層巴士	\$175	\$115	\$190	\$128	\$13
貨車額外車軸	\$110	\$30	\$120	\$30	\$0

* 新法定收費於二零一零年七月三十一日生效；
新優惠收費於二零一零年八月一日生效。



Western Harbour Tunnel Company Limited
香港西區隧道有限公司

公司背景

西區海底隧道（西隧）是根據 1993 年訂立的西區海底隧道條例（西隧條例）興建及營運。建築費為七十億港元，在 1997 年 4 月 30 日通車，比預計提前了 3 個月。

1.0 調整優惠隧道費的背景

1.1 淨收入

西隧過去的實際淨收入都遠低於西隧條例內列明的最低估計淨收入。詳情如下：

實際淨收入

\$百萬元	至1998年 7月之 財政年度	至1999年 7月之 財政年度	至2000年 7月之 財政年度	至2001年 7月之 財政年度	至2002年 7月之 財政年度	至2003年 7月之 財政年度	至2004年 7月之 財政年度	至2005年 7月之 財政年度	至2006年 7月之 財政年度	至2007年 7月之 財政年度	至2008年 7月之 財政年度	至2009年 7月之 財政年度	累計
最低估計淨收入	154	201	253	506	713	794	880	1,190	1,455	1,549	1,623	1,876	11,194
實際淨收入 (短欠)	(208)	(52)	59	172	299	325	400	492	567	658	760	788	4,260
不足	362	253	194	334	414	469	480	698	888	891	863	1,088	6,934

預計淨收入

\$百萬元	至2010年 7月之 財政年度	至2011年 7月之 財政年度	至2012年 7月之 財政年度	至2013年 7月之 財政年度	至2014年 7月之 財政年度	預測 由1998年7月至 2014年7月 (累計)
最低估計淨收入	2,028	1,892	1,821	2,212	2,573	21,720
預測的淨收入	841*	854	928	1,116	1,294	9,293
預測的不足	1,187	1,038	893	1,096	1,279	12,427

* 已包括 2010 年 4 月的實際收入

根據在1993年經立法會詳細討論及通過的《西隧條例》：

- 若西隧的實際淨收入比最低估計淨收入為低時，公司可行使其法定權利，要求政府刊憲加價；
- 若實際淨收入高於較高估計淨收入，但又低於最高估計淨收入時，西隧可獲得較高估計淨收入，再加上額外實際淨收入減較高估計淨收入的百分之五十，而其餘的百分之五十將撥入隧道費穩定基金用作補償將來收入不足及延遲增加隧道費；及
- 若實際淨收入比最高估計淨收入為高時，西隧可獲得較高估計淨收入，再加上較高估計淨收入與最高估計淨收入之間差額的百分之五十，而餘數將撥入隧道費穩定基金用作補償將來收入不足及延遲增加隧道費。

1.2 交通流量

淨收入不足的主要因素是交通流量遠低於預期，原因是：

- i) 西隧交通配套不足，例如西隧出入口往返中環及尖沙咀之擠塞；
- ii) 經濟低迷；
- iii) 其他過海隧道的低收費政策；及
- iv) 鐵路運輸之發展。

西隧公司亦主動作出下列措施以吸引駕駛者使用西隧：

- a) 公司管理層已研究有關道路配套並向運輸及房屋局和運輸署作出多項建議，以改善道路及交通指示。政府部門亦十分配合地進行了多項道路改善工程，其餘的改善工程將陸續進行；至於交通指示方面，多個新的指示牌已經完成安裝。
- b) 實行針對性的推廣優惠，現時的優惠有：
 - 非載客的士深宵優惠（隧道費為五元）
為增加非載客的士使用西隧，凡於凌晨零時零分至早上七時正使用西隧人手繳費通道並以現金繳付隧道費之非載客的士，除每程只需付十元隧道費外，並會獲贈五元隧道券一張給司機。實際淨收費為五元，等同紅磡海底隧道的士正常收費的百分之五十。

該五元隧道券可鼓勵的士於日間使用西隧，從而減輕紅磡海底隧道擠塞。

- 貨車深宵優惠
為鼓勵貨車使用西隧，西隧貨車深宵優惠收費等同於紅磡海底隧道收費，並將於2010年8月1日起把優惠時段延長由凌晨零時零分至早上七時正；詳情如下：

輕型貨車	-	減至十五元
中型貨車	-	減至二十元
重型貨車	-	減至三十元
額外車軸	-	減至十元

以往的優惠計劃包括：

- 1997年5月4日的免費駕駛日；
- 隧道券買十送二；
- 貨車半價優惠；
- 西隧道路指南；
- 贈送三十元油券；

1.2 交通流量(續)

- 西隧與快易通聯合優惠予增加使用量的西隧私家車客戶；
- 逢星期日指定之私家車免費過隧道；
- 指定之私家車及電單車客戶均享有半價優惠；
- 星期日及公眾假期，凡快易通之私家車客戶均享有免費回程等等。

總括而言，大多數的優惠計劃，都只能輕微提高了西隧交通流量，但實際收入顯注減少。即增加的車流不足以抵銷隧道費減低的損失。

1.3 未償還貸款

西隧整項工程耗資七十億港元。截止 2009 年 12 月，公司未償還貸款為二十六億港元。單是償還債務，公司需要在餘下大約十三年的專營期內，維持每年平均現金盈餘接近二億港元，當中還未包括股東的回報及股本。

1.4 爭取最高淨收入的責任

根據政府和隧道公司所簽定的工程項目協議，隧道公司有責任去爭取最高的淨收入，而這也是一般的商業原則。

2.0 成本控制及增加收入

西隧自 1997 年通車以來已實施成本控制及增加其他的收入。

雖然公司 2008/2009 年度的營運成本在未計算差餉及保險費前，比通車時(1997 年)減低了百分之十七點五，但一些不可控制的成本就大幅增加，例如差餉、保險費及電費（差餉由 1997 年的六百二十萬增加至 2010/2011 年度的三千四百三十萬元一年，增幅達四百五十三個百分點；保險費由 1997 年的三百五十萬增加至 2010/2011 年度的一千三百八十萬一年，增幅達二百九十四個百分點；而港燈的電費價格比 1997 年增加了大約百分之五十）。

2.1 成本控制

- 外判工序（例如職員飯堂）
- 節約能源（例如能源效益計劃）
- 減低營運開支

2.2 其他收入的增加

根據西隧條例，隧道公司只可以有兩類的其他收入，分別為戶外廣告板及網絡設施。西隧是第一條過海隧道擁有全部流動電話網絡裝置。同時西隧亦設有戶外廣告板及固網光纖設施。這些設施都會帶來其他收入從而減低調整隧道費的壓力。但是流動電話的收入受到電訊條例修改而大幅減少。而且戶外廣告收入也受到劇烈的競爭而長期處於低水平。加上西隧公司不像港鐵公司，並沒有物業發展權，所以在增加其他收入時有極大困難。

3.0 隧道費

3.1 法定收費及優惠收費

法定收費及優惠收費將會分別由 2010 年 7 月 31 日及 2010 年 8 月 1 日作出調整。

車輛類別	調整前		調整後			調整幅度	
	法定收費	優惠收費	由 31/7/2010 起新法定收費	由 1/8/2010 起的新優惠 收費	折扣	法定收費	優惠收費
電單車、機動三輪車	\$55	\$22	\$60	\$23	62%	\$5	\$1
私家車	\$110	\$45	\$120	\$50	58%	\$10	\$5
的士	\$110	\$40*	\$120	\$45*	63%	\$10	\$5
公共及私家小型巴士	\$120	\$55	\$130	\$60	54%	\$10	\$5
輕型貨車	\$165	\$55^	\$180	\$60^	67%	\$15	\$5
中型貨車	\$225	\$80^	\$245	\$85^	65%	\$20	\$5
重型貨車	\$335	\$110^	\$365	\$115^	68%	\$30	\$5
公共及私家單層巴士	\$120	\$80	\$130	\$90	31%	\$10	\$10
公共及私家雙層巴士	\$175	\$115	\$190	\$128	33%	\$15	\$13
超過兩條車軸的每條額外車軸(只適用於貨車)	\$110	\$30^	\$120	\$30^	75%	\$10	-

* 非載客的士深宵優惠(由凌晨零時零分起至早上七時正止以現金十元繳付，同時可獲五元之的士隧道贈券)會延長至 2011 年 1 月 31 日。

^ 貨車深宵優惠(輕型貨車、中型貨車、重型貨車及額外車軸以現金或預繳隧道券繳付隧道費均可享有優惠收費分別為十五元、二十元、三十元及十元)會延長至 2011 年 1 月 31 日，及由 2010 年 8 月 1 日起由凌晨零時零分起至早上七時正止。