



公民黨

就立法會福利事務委員會於 2010 年 4 月 24 日

有關《殘疾人士院舍條例草案》提交意見書

背景

本港的私營殘疾人士院舍一直不受規管，服務質素極為參差，虐待院友事件時有所聞。由於津助院舍的資助宿位長期供應不足，輪候時間極長，私營院舍成為很多有需要的殘疾人士無可奈何的選擇，不少殘疾人士因而每天過著喪失尊嚴的生活，這無疑是香港之恥。

去屆立法會及有關團體幾經爭取，政府終於在 2006 年承諾推行發牌制度規管殘疾人士院舍。不過，政府卻以私院自願登記計劃為名拖延立法，結果自願登記計劃實施三年，在 45 間私院中，自願登記的只有 26 間，而條件達標獲准登記的更只有 6 間，充分顯示私營殘疾人士院舍質素低落，亦反映立法規管實屬必要。

關注事項

1. 立法和推行發牌制度的目的，在於為殘疾人士院舍訂定最低的服務標準。不過，政府為發牌最新修訂的《殘疾人士院舍實務守則》，其服務標準卻較 2002 年的原版本嚴重倒退，當中包括人手編制、最低個人面積、駐院社工要求、豁免期等方面（有關詳情見於本黨於 2009 年 2 月 25 日向本委員會提交的

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party Limited (company number 1079722) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office is Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.

CB(2)972/08-09(02)文件)。我們認為政府此舉無異於為不符基本標準的私營院舍開脫，做法完全不能接受。

2. 為大量增加殘疾人士資助宿位的供應，政府計劃在殘疾人士院舍引入與安老服務範疇相同的買位機制，以進一步拓展私院市場，並已預留撥款向私院提供一筆過資助。我們認為買位計劃前車可鑑，由於私營安老院舍質素參差，即使私院內的資助宿位輪候期遠較津院為短，不少長者仍選擇輪候津院，令私院整體空置率一直高達三成以上，而津院則仍須輪候經年。我們認為買位制度無助根本解決宿位短缺問題，卻強迫部份殘疾人士接受質素低劣的服務。
3. 降低《殘疾人士院舍實務守則》標準在前，引入買位計劃在後，不禁令人質疑政府為節省買位成本不惜容忍私營殘疾人士院舍以較低標準營運。最近有殘疾人士私院向傳媒表示發牌制度將引發私院倒閉潮，若然如此，政府可會再進一步降低對院舍的基本要求？我們認為此舉有違立法規管的原意，即院舍必須達致最基本的質素水平。
4. 目前特殊學校宿位不足，有私營殘疾人士院舍會收取 18 歲以下之殘疾兒童。我們認為殘疾兒童既有學習需要，政府理應增加特殊學校宿位供應，以長遠解決短缺問題，同時在《條例》中訂明私營殘疾人士院舍不能收取 18 歲以下人士。

公民黨執委張超雄

2010 年 4 月 23 日

www.civicparty.hk

地址：香港北角屈臣道4-6號海景大廈B座2樓202室

Address : Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong

電話 Tel : 2865 7111

傳真 Fax : 2865 2771

電郵 Email : contact@civicparty.hk

The Civic Party (United company number 107072) is a company limited by guarantee incorporated under the laws of Hong Kong.
The address of the Registered Office: Unit 202, 2/F, Block B, Sea View Estate, 4-6 Watson Road, North Point, Hong Kong.