

立法會福利事務委員會

勞工及福利局 促進婦女福祉和權益的施政措施

目的

行政長官在二〇〇九年十月十四日發表其《二〇〇九至一〇年施政報告》。本文件闡述勞工及福利局(勞福局)為促進本港婦女福祉和權益而推行的措施。

《二〇〇九至一〇年施政報告》及《施政綱領》

2. 在二〇〇九至一〇年度，政府將繼續與婦女事務委員會(婦委會)攜手合作，通過三管齊下的策略，即提供有利的環境、增強婦女能力和推行公眾教育，以促進婦女的福祉及權益。

提供有利環境

性別觀點主流化

3. 性別觀點主流化是聯合國提倡的策略，旨在推動決策者把兩性的需要和觀點列為決策過程中必須考慮的因素，從而促進婦女權益和兩性平等。性別觀點主流化讓兩性可以同等享有並受惠於社會的資源和機會，使兩性可以充分發揮所長和貢獻社會。

4. 政府在婦委會的建議及協助下，已於多個政策及工作範疇推行性別觀點主流化。婦委會亦編製了一份性別觀點主流化檢視清單(檢視清單)，通過一系列簡單問題以協助政府人員更有系統地應用性別觀點主流化。政府至今已在 30 個特定工作範疇採用檢視清單。有關工作範疇載於附件。

5. 此外，不少決策局和部門的人員在其日常工作流程中，亦已採納性別觀點主流化的概念，考慮兩性的需要和觀點。已採用檢視清單或採納性別觀點主流化概念的例子包括：

- (a) **政府宣傳工作**——政府新聞處已在其宣傳計劃採用檢視清單，並訂下標準常規，規定承投政府外判的大型宣傳活動和小型宣傳計劃的宣傳品製作機構或人士，必須檢視所有為政府所做的宣傳工作，確保當中並無性別偏見或男女不平等的情況，以及沒有性別定型的成分。
- (b) **影視及娛樂事務管理處（影視處）宣傳及公眾教育活動**——影視處在展開宣傳及公眾教育活動，使公眾更加明白保障青少年免受淫褻及不雅物品影響的重要性時，採用了檢視清單。該處已確保其宣傳資料及信息沒有性別偏見或男女不平等的情況，並採用了多種宣傳渠道，以便可更有效接觸婦女。
- (c) **為家庭暴力受害人提供的服務和檢討《家庭暴力條例》**——勞福局與社會福利署(社署)在檢討為家庭暴力受害人提供的服務和《家庭暴力條例》的過程中採用了檢視清單，並在多方面作出了改善，包括加強為家庭暴力受害人提供的庇護服務，讓 12 歲以上的男童在有需要時亦可跟隨母親一起入住庇護中心。社署和警方亦為負責處理家庭暴力的前線社工、警員和其他相關專業人員加強培訓，以提升他們的性別意識及觸覺。
- (d) **公共設施供應及樓宇設施的設計**——考慮到女性如廁所需的時間通常較男性長，食物環境衛生署由二〇〇四年四月起在規劃該署轄下公廁設施時，將女廁和男廁的廁格比例由 1.5:1 增加至 2:1。此外，屋宇署於二〇〇五年五月發出實務守則，要求在商場、戲院和公眾娛樂場所增加女廁。此等措施有助減低女性輪候洗手間的時間。
- (e) **電力和氣體安全宣傳計劃**——機電工程署在制訂電力和氣體安全宣傳計劃時，採用了檢視清單。舉例來說，機電工程署在進行家居電力及氣體安全意識調查時，把收集所得的數據，按性別分開處理，以便能監察男性及女性的安全知識，並相應地制訂宣傳策略。由於留意到很多使用者是女性，機電工程署採用不同渠道，例如在繁忙的公共地點及公共交通工具張貼和派發宣傳資料，並在較多女性觀眾收看的電視節目進行宣傳等，以便能更有效地向女性宣傳。
- (f) **為前線人員採購制服和裝備**——警務處在採購警務人員的制服和裝備時，採納了性別觀點主流化的概念，並分

別諮詢男女警員的意見。考慮到男女體型有別和所收到的意見，警方在制服和裝備的物料及設計上作出適當的改良，例如改善避彈衣的設計和採購有不同尺寸槍柄的手槍，以切合不同人員的需要。這不但有助加強前線警務人員的安全，亦有助提升警隊的整體工作效率。

事實上，除警務處外，香港海關、入境事務處及消防處在為轄下人員採購制服及裝備時，亦採納了性別觀點主流化的概念，而且同樣取得正面效果。

- (g) **個人電腦中央基金**——社署在基金的營運工作上採用了檢視清單。社署繼續確保在審批過程中，所有殘疾申請人，不論男女，均得到同等待遇。該署亦通過本地報章和邀請非政府機構參與等方法進行宣傳，更有效地接觸目標羣體，包括殘疾婦女。通過這些措施，申請獲得批准的女性比例從二〇〇三年的 26.3% 顯著上升至二〇〇八年的 50.0%。
- (h) **文康設施**——康樂及文化事務署（康文署）改善了其管理的文康設施，以滿足男女使用者的需要。舉例來說，康文署轄下 31 個公眾泳池已設有家庭更衣室。未來三年，該署會在四個現有及七個新落成的公眾泳池增設家庭更衣室。此外，現時共有 21 個康樂和文化場地已設有母乳餵哺室。未來三年，康文署會在 20 個新建的康樂和文化場地，以及在更新 9 個現有康樂和文化場地時設置母乳餵哺室。
- (i) **為成年囚犯提供職業培訓**——懲教署自二〇〇六年六月起為本地的成年囚犯開設全日制技術及商科職業培訓課程。有關課程初時屬試辦性質，只供男性囚犯報讀，但自二〇〇八年二月起，女性囚犯亦可參加課程。在發展培訓課程時，懲教署考慮兩性的不同需要，並進行調查以了解男性及女性囚犯在職業培訓方面的需要和傾向。該署亦採用兩性在就業市場的統計數字作為設計培訓課程的依據，並就男性囚犯及女性囚犯的培訓課程分別進行成效評估。
- (j) **急救服務**——醫療輔助隊自二〇〇五年起，在治理傷者時使用布簾或屏風，以保障傷者的私隱。此外，每個急救隊均有最少一名女性隊員，並儘量安排由與傷者性別相同的隊員為傷者施行急救。

- (k) **入境事務處執法工作**——入境事務處在調派人員執行押解及搜查行動方面，採納了性別觀點主流化的概念。該處會確保由與涉案人士性別相同的入境處人員執行任務。在出勤執法時，由於涉案人士會包括男性和女性，處方故此會調派包括男女組員的行動小組執行任務。
- (l) **添馬艦發展工程**——添馬艦發展工程包括政府總部大樓、立法會綜合大樓和休憩用地。工程採納了性別觀點主流化的概念，盡可能照顧男女使用者不同的需要。例如，提供餵哺母乳的設施；改善設計，以照顧兩性使用者的需要；以及考慮採用合適的建築物料（如不反光地板），以照顧女性使用者的關注。
- (m) **愛滋病預防工作**——衛生署在制訂預防愛滋病病毒感染及愛滋病策略時考慮了婦女的需要及觀點。在制訂二〇〇七至二〇一一年度的策略建議前，衛生署為數個與預防和治理愛滋病有關的主要社羣（包括婦女與兒童，以及性工作者及其顧客）進行了社區評估及檢討，就預防愛滋病病毒感染有關的事宜收集他們的意見，並與各有關人士（包括婦委會及婦女團體）交流意見。此外，衛生署製作的宣傳及資料以及向公眾提供的服務均有注意到性別因素。該署會繼續在預防、控制和治理愛滋病病毒感染及愛滋病方面，採用性別觀點主流化的原則
- (n) **推廣母乳育嬰和在政府建築物及公眾場所增設育嬰設施**——食物及衛生局在二〇〇八年初推展新措施，邀請建築署、衛生署、政府產業署、屋宇署及房屋署共同制訂「育嬰間設置指引」，以鼓勵在政府建築物及公眾地方加設合適的育嬰間設施。有關指引考慮到兩性的需要及觀點，並加入了適當的建議如育嬰室該使用中性形象而非女性形象的標誌，以表示男女均可進入使用。屋宇署亦會向私人機構發放該指引以供參考。

6. 婦委會現正根據政府過去在推行性別觀點主流化和使用檢視清單的實際經驗，並在對性別課題有研究的學者的協助下修訂檢視清單。經修訂後的檢視清單將能更有效地協助政府人員在不同政策及工作範疇推行性別觀點主流化的工作。

7. 此外，為協助促進政府內部推廣性別觀點主流化概念，我們自二〇〇三年起已在所有決策局和部門設立性別課題聯絡人網絡。我們現時共有七十二位性別課題聯絡人，其中六十四位屬首長級公務員。性別課題聯絡人在所屬的決策局及部門擔

任諮詢人，同時亦是推行性別觀點主流化的聯絡點。他們協助所屬機構人員增強對性別課題的認識及了解。我們不時與性別課題聯絡人會面並保持聯繫。因應他們的建議，我們編製了一份有關性別觀點主流化的資料單張，並於二〇〇九年一月設立了一個性別觀點主流化入門網站，作為分享資源和經驗的平臺，以助加深所有公務員對這個概念的了解。該入門網站載有關於性別觀點主流化概念的資料和應用方法，並提供相關網站的連結。此外，入門網站亦列出了由性別課題聯絡人協助收集到接近四十個不同政策範疇曾應用觀點主流化的實例。入門網站已於二〇〇九年七月上載於勞福局的網站，以提昇公眾人士就政府在推動性別觀點主流化工作方面的認識。

8. 我們亦會繼續為公務員提供培訓，增強他們對性別課題和性別觀點主流化概念的認識。至今，已有超過 4 200 名隸屬各職系及職級的公務員接受了各類有關性別課題的課堂培訓。我們於二〇〇九年初為性別課題聯絡人舉辦了有關的工作坊。我們亦與其他決策局及部門協作，安排為其轄下人員提供特設的課程。這方面的工作會繼續進行。

9. 為了在社區推廣性別觀點主流化，婦委會於二〇〇八年底在區議會設立性別課題聯絡人網絡，全港 18 區區議會均已各自委派一名區議員出任性別課題聯絡人，藉以加強區議會及婦委會之間的溝通和合作。自區議會性別課題聯絡人網絡成立以來，婦委會已到訪了八個區議會。有關的區議會均作出正面回應，並承諾在合適的情況下在所屬地區支持有助婦女發展及提昇婦女福祉的項目。油尖旺區議會已成立了婦女事務工作小組；荃灣區議會和離島區議會亦撥出了專用款項以舉辦與性別課題有關的活動。我們會支持婦委會與他們緊密合作，推動在地區計劃及活動中納入性別觀點。我們亦會繼續致力與區議會及社會其他相關機構，分享政府在推行性別觀點主流化方面的經驗。

增強婦女能力

自在人生自學計劃

10. 於二〇〇四年三月推出的自在人生自學計劃（自學計劃），是婦委會在增強婦女人能力方面的一項主要措施。自學計劃由香港公開大學、商業電台和近 80 個參與計劃的婦女團體和非政府機構合力推行。

11. 自學計劃是一項切合婦女需要和興趣的靈活學習計劃，主要通過電台講授，並輔以由非政府機構主辦的自選學習活動和面授課程。課程內容包括人際關係技巧、理財、健康及其他實際日常生活問題。計劃自推出以來，鼓勵了不少不同背景和教育程度的婦女實行終身學習，提升個人能力。截至二〇〇九年七月，報讀課程人數累積超過 32 000 人次，亦有大量聽眾通過電台收聽有關課程。從學員收集到的意見顯示，他們均從計劃中獲益，除了對學習更感興趣外，對解決日常生活所遇到的問題亦更具信心和更有認識。此外，學員加強了溝通技巧，有助提升她們在家庭及工作崗位的人際關係。

12. 自學計劃起初以試辦形式運作。由於計劃在鼓勵婦女終身學習方面證明成效顯著，政府已由二〇〇七年三月起撥款資助續辦計劃。此舉使自學計劃的學費訂於相對低廉的水平，讓婦女能夠負擔計劃所提供的學習機會。政府在二〇〇九至二〇一〇年度撥款 2 000 萬元在未來三年擴展該計劃，同時為有經濟需要的婦女提供學費減免，鼓勵更多婦女持續學習，提升個人能力。

婦女安全

13. 政府致力打擊家庭暴力，並盡力加強對家庭暴力受害人と需要家庭的支援。婦委會於二〇〇六年一月發表了《香港婦女安全：消除家庭暴力》報告，提出以多範疇的策略消除家庭暴力，並開列了 21 項建議。政府積極回應了這些建議，包括修訂《家庭暴力條例》以加強對家庭暴力受害人的保障；採取及早介入的策略；加強對家庭暴力受害人及其家人的直接服務和支援；改善警方處理家庭暴力案件的手法；制訂施虐者輔導計劃；以及加強宣傳工作。社會各界亦紛紛響應，攜手建立社區網絡，促進鄰舍守望相助。

14. 婦委會於二〇〇九年八月出版報告的補篇，回顧過往的發展，和檢視須持續努力的範疇。政府會繼續支持婦委會採取多範疇的策略，與相關團體合力打擊家庭暴力。

推行公眾教育

15. 過去幾年，政府與婦委會緊密合作，推行了多項公眾教育活動，務求消滅社會的性別成見和性別定型觀念，並提高公眾對性別相關課題的認識。活動包括舉行公開論壇和研討會；製作三輯以提升和增強婦女能力為主題的電視劇集“女人多自

在”；安排電台播放特約節目，提高市民對性別課題的認識；製作電視、電台宣傳短片和宣傳聲帶；印製宣傳海報；舉辦徵文比賽，以及在每年三月八日舉辦國際婦女節慶祝活動等。

16. 二〇〇九年八月，我們協助婦委會舉辦名為「承擔、超越－廿一世紀女性」的第三次大型研討會，以檢視香港落實聯合國《消除對婦女一切形式歧視公約》(《公約》)的情況。研討會反應熱烈，提供平台讓婦女團體代表、相關的非政府機構、專業團體、政府代表和學生討論有關婦女發展及福祉的議題，並就進一步促進兩性平等和提升婦女地位的未來路向和策略交流意見。作為中國提交的報告的一部份，香港特別行政區政府需於二〇一〇年九月向聯合國提交下一次的定期報告，載述《公約》的實施情況。作為推動本港婦女發展和權益的中央機制，婦委會將與勞福局協作，就報告的草擬項目大綱諮詢婦女團體的意見。我們亦會就有關項目大綱徵詢立法會政制事務委員會的意見。

17. 此外，我們亦很重視在學校教育中宣揚性別意識，希望從小消除學生的性別定型觀念，以收潛移默化之效。二〇〇八年十月，我們協助婦委會為中學及專上學生舉辦性別課題的辯論比賽，從而引起同學對一系列性別課題的興趣，增進他們的認知，以及對課題有更透徹的了解。我們現正聯同婦委會計劃在年底推出一項以學生為對象的公眾教育活動，提昇他們的性別意識及對性別課題的關注。

勞工及福利局
二〇〇九年十月

已採用性別觀點主流化檢視清單的政策及工作範疇

政策／工作範疇	決策局／部門
<u>二〇〇二至〇三年度</u> 1. 醫護改革 2. 改善長者家居及社區照顧服務 3. 家庭教育服務 4. 中學學位分配 5. 區議會檢討	食物及衛生局 ¹ 勞工及福利局 ² 及社會福利署 社會福利署 教育局 ³ 民政事務局及民政事務總署
<u>二〇〇三至〇四年度</u> 6. 社區資訊科技教育 7. 檢討諮詢及法定組織的委任政策 8. 公共樓宇設施的設計	商務及經濟發展局 ⁴ 、政府資訊科技總監辦公室、民政事務總署及社會福利署 民政事務局 建築署

¹ 前衛生福利及食物局

² 前衛生福利及食物局

³ 前教育署及教育統籌局

⁴ 前工商及科技局

政策／工作範疇	決策局／部門
<u>二〇〇四至〇五年度</u>	
9. 檢討《建築物(衛生設備標準、水管裝置、排水工程及廁所)規例》－檢討為女性提供的衛生設備	發展局 ⁵ 及屋宇署
10. 提供公廁設施	食物環境衛生署
11. 大型宣傳活動及小型宣傳計劃	政府新聞處
12. 檢討電訊管理局諮詢委員會的成員組合	電訊管理局
13. 消費者教育活動	同上
14. 電力和氣體安全宣傳計劃	機電工程署
<u>二〇〇五至〇六年度</u>	
15. 二〇〇六年中期人口統計	政府統計處
16. 兒童身心全面發展服務	勞工及福利局 ⁶ 、教育局 ⁷ 、衛生署、社會福利署及醫院管理局
17. 兒童及青少年精神健康社區支援計劃	勞工及福利局 ⁸ 及社會福利署
18. 在醫院以外提供的療養服務	同上

⁵ 前房屋及規劃地政局

⁶ 前衛生福利及食物局

⁷ 前教育統籌局

⁸ 前衛生福利及食物局

政策／工作範疇	決策局／部門
19. 打擊家庭暴力和檢討《家庭暴力條例》	同上
<u>二〇〇六至〇七年度</u>	
20. 地方行政：加強區議會及民政事務專員的職能	民政事務總署
21. 日間社區康復服務	社會福利署
22. 檢討為性暴力受害人提供的服務	同上
23. 危機介入及支援中心	同上
24. 《淫褻及不雅物品管制條例》的宣傳及教育活動	影視及娛樂事務管理處
<u>二〇〇七至〇八年度</u>	
25. 資歷架構	教育局
26. 人才發展計劃	勞工及福利局及僱員再培訓局
27. 愛滋病預防工作	衛生署
28. 推廣母乳餵哺，並在政府建築物及公眾地方增設育嬰設施	食物及衛生局
<u>二〇〇八至〇九年度</u>	
29. 婦女健康護理服務	衛生署
30. 街市設施	食物環境衛生署