

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)1105/09-10號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB2/PS/3/08

福利事務委員會

減貧事宜小組委員會

第九次會議紀要

日期：2010年2月25日(星期四)
時間：下午4時30分
地點：立法會大樓會議室A

出席委員：馮檢基議員, SBS, JP(主席)
李卓人議員
梁耀忠議員
譚耀宗議員, GBS, JP
張國柱議員
黃成智議員
黃國健議員, BBS
葉偉明議員, MH

缺席委員：湯家驊議員, SC

出席公職人員：議程第I項

勞工及福利局首席助理秘書長(扶貧)
郭偉勳先生

民政事務總署助理署長(2)
曾裕彤先生, JP

發展局署理文物保育專員
李鉅標先生

荃灣及葵青區福利專員
吳家謙先生

深水埗區福利專員
余廖美儀女士

列席秘書 : 總議會秘書(2)4
馬淑霞小姐

列席職員 : 高級議會秘書(2)5
黃瑞華小姐

議會事務助理(2)4
邵佩妍小姐

經辦人／部門

I. 葵青和深水埗的減貧工作

[立法會CB(2)2480/08-09(01)、CB(2)756/09-10(01)
及CB(2)965/09-10(01)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附件**)。

2. 委員表達以下意見 ——

- (a) 政府當局應一方面群策群力制訂整體政策和措施，從政策角度處理貧窮問題及促進社會企業(下稱"社企")的發展；另一方面則鼓勵負責的民政事務專員與相關政策局及部門合作，採取特定的地區為本減貧措施；
- (b) 政府當局應就地區為本的減貧措施訂定表現目標，並評估這些措施在達致各項目標方面的成效；
- (c) 有關政策局及部門在制訂具體措施時，應考慮葵青和深水埗的獨特情況和特色，以回應區內居民的特別需要。舉例

而言，考慮到該兩個地區以地區為本的貧窮指標表現相對欠佳，政府當局應採取特定措施協助弱勢社羣，尤其是葵青的貧窮長者、單親家庭兒童、低學歷及低技術人士，以及深水埗的中至老年失業人士；

- (d) 民政事務專員應更積極與地區組織合作，以期因應個別地區的獨特特色，改善有關地區的貧窮情況。民政事務專員應識別地區需要，並促進社企發展，特別是推廣"伙伴倡自強"社區協作計劃，從而為區內居民創造就業機會；
- (e) 政府當局應鼓勵政府服務承辦商和社企營辦者優先聘用區內居民；
- (f) 政府當局應參考海外促進社企發展的經驗，例如在政府服務合約中訂明必須僱用某個百分比的弱勢社羣人士；及
- (g) 活化工業大廈導致租金急升，對某些社企的營運造成負面影響。

3. 政府當局作出以下回應 ——

- (a) 政府一向以務實和多管齊下的方式處理貧窮問題。當局在中央層面推行減貧措施以促進經濟增長的同時，亦在全港各區提供培訓及再培訓課程、教育及兒童發展計劃，以助提升勞動人口的競爭力及技能、促進社會流動和減少跨代貧窮。另一方面，政府各有關政策局及部門已因應個別地區的獨特情況和特色，引入多項地區為本措施，以回應區內居民的特別需要；
- (b) 考慮到貧窮情況由不同因素(例如經濟環境)導致，要訂定任何減貧目標都非常困難。儘管如此，政府當局會繼續利用

24個多元化的貧窮指標，監察香港的貧窮情況，並制訂及評估各項幫助有需要人士的政策；

- (c) 因應葵青的概況和特別需要，政府當局已在該區推出多項先導計劃，例如護老培訓地區計劃、離院長者綜合支援試驗計劃及鄰里支援幼兒照顧計劃。至於葵青的失業情況，除了提供培訓及再培訓課程外，政府當局曾在該區舉辦大型招聘會。此外，在葵青推行的樓宇更新大行動識別出42幢目標樓宇，這些樓宇的業主可獲發津貼，進行相關的維修保養工程，而這些工程會創造就業機會，促進地區經濟；
- (d) 在活化歷史建築伙伴計劃下，深水埗區內共有3幢歷史建築，即荔枝角醫院、北九龍裁判法院及美荷樓，已批予3間非牟利機構以社企形式活化再利用。估計在未來數年會聘用約200名全職及100名兼職員工。這些建築物啟用後，亦會創造其他相關的就業機會，從而為區內經濟帶來正面影響；
- (e) 僱員再培訓局和職業訓練局為目標羣組提供多個培訓及再培訓課程，以配合發展6項優勢產業的各項政策措施，同時回應勞動人口(包括中年及低收入人士)的就業需要；
- (f) 民政事務專員一直與區議會、地區組織及有關部門積極合作，推行社區參與計劃，以回應地區需要，幫助弱勢社羣及紓緩區內的貧窮問題；
- (g) 當局已推出多份政府清潔服務合約及園藝服務合約，供社企優先競投。政府當局會向有關部門轉達委員的建議，即

在政府服務合約中訂明必須聘用弱勢社羣人士，以供考慮；

- (h) 房屋署已在水圍公共租住屋邨的部分保安及清潔服務合約中訂明，服務供應商必須聘用某個百分比的區內居民；
- (i) 新成立的社會企業諮詢委員會將會研究如何進一步促進社企發展，委員會的成員包括社企營辦者、商界人士、學者及有志推動社企發展的人士；及
- (j) 施政報告公布的活化工業大廈措施，旨在鼓勵業主重建和改裝整幢使用率低或空置的工業大廈，以及盡量減低這些大廈違規作工商業用途所引致的潛在火警及其他風險。鑒於超過1 000幢工業大廈符合新政策措施下的基本要求，有關措施將有助提升這些大廈，以及提供價格相宜及已經就緒可用的處所。活化這些大廈將為社區帶來新的經濟活動及就業機會。

II. 其他事項

4. 委員商定，原定於2010年3月15日舉行的下次會議，將改於2010年3月31日舉行，以聽取團體對地區為本的減貧措施的意見。秘書處將會在立法會網站張貼告示，邀請各界提交意見書。按照慣常做法，18個區議會亦會獲發邀請信。委員並同意邀請社會企業諮詢委員會主席出席會議。

5. 主席表示，小組委員會正在總結其工作，並會向福利事務委員會提交報告。他詢問委員，小組委員會應否在立法會會議上，就報告動議議案。委員同意，小組委員會應徵求內務委員會同意，根據《內務守則》第14A(h)條，優先編配辯論時段予主席，以便他在2010年6月份的立法會會議上，就小組委員會報告動議議案辯論。有鑒於此，主席表示，小組委員會將會在2010年4月討論小組委員會的報告擬稿，以期

經辦人／部門

在2010年5月向事務委員會提交報告，以及徵求內務委員會同意。

6. 議事完畢，會議於下午6時17分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2010年3月16日

**減貧事宜小組委員會
第九次會議過程**

日期：2010年2月25日(星期四)

時間：下午4時30分

地點：立法會大樓會議室A

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
<i>議程第I項 —— 葵青和深水埗的減貧工作</i>			
000000-002523	主席 政府當局	政府當局簡述葵青和深水埗的減貧工作 [立法會 CB(2)965/09-10(01)號文件]	
002524-002552	主席 政府當局	詢問有關更新24個多元化貧窮指標的表現的進展	
002553-003125	黃成智議員 主席 政府當局	<p>政府當局會否就該兩個地區的減貧工作訂定目標，並評估地區為本的措施在達致這些目標方面的成效</p> <p>政府當局表示，政府一向以務實和多管齊下的方式處理貧窮問題，包括促進經濟增長，以創造更多就業機會；提供培訓及再培訓課程，以提升中年及低收入人士的競爭力及技能；以及投資教育和兒童發展，以促進社會流動和減少跨代貧窮。考慮到個別地區的獨特情況和特色，當局採取以地區為本的模式，配合中央推行的減貧措施，以助回應區內居民的特別需要。具體而言，以地區為本的貧窮指標顯示，葵青和深水埗的情況在過去數年大致上已有所改善。不過，政府當局會繼續致力進行地</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		區為本的減貧工作，以期改善區內居民的生活	
003126-003741	梁耀忠議員 主席 政府當局	<p>梁耀忠議員認為，政府當局應檢視哪些特定措施在過去數年，有助改善葵青以地區為本的貧窮指標的表現，從而增撥資源推行有關措施。鑒於葵青以地區為本的貧窮指標的表現較其他地區差，政府當局應研究問題的根源，並制訂具體措施協助弱勢社羣，尤其是區內貧窮長者、單親家庭兒童，以及低學歷及低技術的求職者</p> <p>政府當局回應時表示，當局在中央層面推行減貧措施以促進經濟增長的同時，亦在全港各區提供培訓及再培訓課程、教育及兒童發展計劃，以助提升勞動人口的競爭力和技能，以及促進社會流動。考慮到葵青的地區概況和特別需要，政府當局已在該區推出多項先導計劃，例如護老培訓地區計劃、離院長者綜合支援試驗計劃及鄰里支援幼兒照顧計劃。至於失業情況，除了提供培訓及再培訓課程外，政府當局曾在該區舉辦大型招聘會。此外，在葵青推行的樓宇更新大行動(下稱"更新行動")識別出42幢目標樓宇，這些樓宇的業主可獲發津貼，進行相關的維修保養工程，而這些工程會創造工作機會，促進地區經濟</p>	
003742-004347	張國柱議員	更新行動能否有效改善區內	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
	政府當局	<p>的失業情況；以及政府當局有否及如何透過跨部門合作，因應地區的獨特情況和特色，制訂特定的地區為本減貧措施，以回應區內居民的特別需要</p> <p>政府當局回應時表示，民政事務專員和區議會十分關心區內居民的生活，並一直推行社區參與計劃以回應地區需要、幫助弱勢社羣及紓緩地區貧窮問題。此外，活化工業大廈不單在地區層面創造就業機會，還會對區內經濟產生正面影響</p>	
004348-005413	主席 政府當局	<p>主席認為 ——</p> <p>(a) 政府當局應設定表現目標，訂明把貧窮指標降低至哪一個訂明的水平；及</p> <p>(b) 活化工業大廈導致租金急升</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 前扶貧委員會採納了24個貧窮指標，協助政府當局從不同角度監察香港的貧窮情況，以及瞭解不同社會羣組和不同地區的市民的需要；</p> <p>(b) 貧窮可界定為絕對貧窮或相對貧窮。關於香港的絕對貧窮問題，綜合社會保障援助計劃提供安全網，照顧有需要人士的基本需要。然而，即使整體</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>經濟情況有所改善，相對貧窮也會存在，因為一部分人口的收入相對偏低，按定義他們經常被視為"貧窮人士"。鑒於貧窮情況由不同因素(例如經濟環境)導致，要訂定任何減貧目標都非常困難。儘管如此，政府當局會繼續利用24個貧窮指標監察香港的貧窮情況，並制訂及評估各項幫助有需要人士的政策；及</p> <p>(c) 施政報告公布的活化工業大廈措施，旨在鼓勵業主重建和改裝整幢使用率低或空置的工業大廈，以及盡量減低這些大廈違規作工商業用途所引致的潛在火警及其他風險。鑒於超過1 000幢工業大廈符合新政策措施下的基本要求，有關措施將有助提升這些大廈，以及提供價格相宜及已經就緒可用的處所。活化這些大廈將為社區帶來新的經濟活動及就業機會</p>	
005414-005900	葉偉明議員 主席 政府當局	<p>詢問在深水埗，以地區為本的貧窮指標中，顯示無業住戶比例的表現如何</p> <p>政府當局表示，就葵青和深水埗的情況而言，分別是全部6個及5個以地區為本的貧窮指標在過去數年有所改善。在深水埗，顯示無業住戶比例的指標的表現，於2004至2008年間</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		有輕微波動。至於24個多元化的貧窮指標多年來的表現，可於勞工及福利局的網頁瀏覽	
005901-011016	張國柱議員 政府當局	<p>認為政府當局應考慮按不同地區有需要人士的特別需要，為他們採取特定措施，而不是採用以地區為本，配合中央推行的減貧措施的模式。為此，有關的民政事務專員應加強與各個界別合作，推行特定措施，以及監察這些措施的進度和表現。當局亦應考慮鼓勵區內就業</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 雖然處理貧窮問題的關鍵在於促進經濟增長，但以地區為本的措施配合中央推行的減貧措施，可回應區內居民的特別需要。民政事務專員一直與區議會及地區組織合作，因應地區的特別需要推行各項計劃，在地區層面促進區內經濟活動；</p> <p>(b) 為回應葵青和深水埗的特別需要，尤其是相對偏高的失業率，有關部門已針對該兩個地區推行多項地區為本的措施，包括提供培訓及再培訓課程，以及加強就業支援服務，以提高失業人士的就業能力。此外，當局曾在該兩個地區舉行大型招聘會，並以試驗形式在長沙灣開設了一所培訓及就業資源中心，提供更多</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>培訓及就業支援；及</p> <p>(c) 關於規定服務供應商僱用區內居民的建議，當局須作出多方面的考慮，例如勞工市場的自由競爭，以及區內居民的流動性。然而，房屋署在天水圍公共租住屋邨的部分保安及清潔服務合約中訂明，服務供應商必須聘用某個百分比的區內居民</p>	
011017-011633	主席 政府當局	<p>認為民政事務專員應更積極與地區組織合作，以期因應個別地區的獨特特色，改善區內的貧窮情況。民政事務專員應識別地區需要，並促進社會企業(下稱"社企")發展，從而為區內居民創造更多就業機會</p> <p>政府當局回應時表示，民政事務專員一直積極與區議會、地區組織及有關部門合作，在地區層面推行各項社區參與計劃，包括協助弱勢社羣及推廣社企。民政事務專員並曾轉介社企參與"伙伴倡自強"社區協作計劃</p>	
011634-012318	張國柱議員 政府當局	進一步討論下述建議：就地區層面的地區為本減貧工作設定目標，以及鼓勵社企在推行社企計劃時優先僱用區內居民	
012319-013308	主席 政府當局	認為政府服務合約的基本要求甚為嚴格，社企將無法競取這些合約。政府當局應參考海外促進社企發展的經驗，例如	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>在政府服務合約中訂明必須僱用某個百分比的弱勢社羣人士</p> <p>政府當局回應時表示 ——</p> <p>(a) 當局已推出多份政府清潔服務合約及園藝服務合約，供社企優先競投。政府當局會向有關部門轉達委員的建議，即在服務合約中訂明必須聘用某個百分比的弱勢社羣人士，以供考慮；及</p> <p>(b) 在活化歷史建築伙伴計劃下，深水埗區內共有3幢歷史建築，即荔枝角醫院、北九龍裁判法院及美荷樓，已批予3間非牟利機構以社企形式活化再利用。估計在未來數年會聘用約200名全職及100名兼職員工。這些建築物啟用後，亦會創造其他相關的就業機會，從而為區內經濟帶來正面的影響</p>	
013309-013936	梁耀忠議員 政府當局	<p>認為政府當局應著力提高低學歷及低技術中年工人的就業能力，並為他們創造就業機會</p> <p>政府當局回應時表示，當局一直提供培訓及再培訓的機會，以提升勞動人口(尤其是中年及低收入人士)的競爭力和技能。具體而言，僱員再培訓局和職業訓練局為目標羣</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		組提供了多個培訓及再培訓課程，以配合發展6項優勢產業的各項政策措施，同時回應勞動人口(包括中年及低收入人士)的就業需要	
013937-014414	主席 政府當局	<p>認為政府當局應一方面群策群力制訂整體政策和措施，從政策角度處理貧窮問題及促進社企的發展，另一方面則鼓勵負責的民政事務專員與相關政策局及部門合作，採取地區為本的減貧措施</p> <p>政府當局回應時表示，有關政策局及部門合力進行減貧工作。關於社企的發展，新成立的社會企業諮詢委員會將會研究如何進一步促進社企發展，委員會的成員包括社企營辦者、商界人士、學者及有志推動社企發展的人士</p>	
014415-014714	主席 張國柱議員	下次會議日期及小組委員會的工作計劃	

立法會秘書處
議會事務部2
2010年3月16日