

二零一零年二月二十五日  
資料文件

## 立法會福利事務委員會

### 減貧事宜小組委員會

#### 葵青區及深水埗區的扶貧工作

#### 目的

本文件旨在向委員闡述政府針對葵青區及深水埗區情況推出的扶貧措施。

#### 背景

2. 我們已在立法會 CB(2)756/09-10(01)號文件中向委員闡述，政府一向以務實和多管齊下的方式處理貧窮問題，包括採納前扶貧委員會的建議，以地區為本的模式，配合中央推行的扶貧措施。地區為本的模式能令我們更深入了解不同社區所面對的挑戰，以便推出更具針對性的措施，協助有需要人士。地區為本的模式亦可讓我們因應地區人口狀況和需要的轉變，調節地區層面的服務。過去數年，政府相關決策局及部門已推行許多地區為本的措施，以回應當區居民的特別需要。

#### 針對葵青區及深水埗區推出的措施

##### 葵青區

##### *地區概況*

3. 在二零零八年，葵青區的人口約為 511 300 人，來自 167 500 個住戶。其中，60 歲或以上人士的比例達約 18%，長者住戶（即所有住戶成員均為 60 歲或以上）的比例達

11.3%，在 18 區中排名第六，在新界區則居於首位。此外，葵青區入息低於平均綜合社會保障援助（綜援）金額的單親家庭數目，與其他地區相比較多。

4. 在二零零八年，葵青區的失業率為 5.0%，較全港失業率 3.6% 為高。區內勞動人口（不包括外籍家庭傭工）的教育程度相對較低，只有 23.7% 具專上教育程度（全港具專上教育程度的勞動人口約為 32.1%），在 18 區中排名第三低。

### *已推行的針對性措施*

#### （一）加強長者服務

5. 相關決策局和部門已推出新措施，以加強區內長者服務：

- 離院長者綜合支援試驗計劃於二零零八年八月在葵青區推行，以支援剛離開醫院而未能照顧自己的長者。在這計劃下，由瑪嘉烈醫院及保良局分別成立的「出院規劃隊伍」和「家居支援隊伍」，攜手合作為離院長者及其照顧者提供支援服務，包括出院前規劃、過渡性復康練習、家居照顧服務，以及護老者培訓等，以減低長者再次緊急入院的機會，並協助他們繼續在社區生活。截至二零零九年年底，計劃已服務區內共 3400 名長者及 4200 名護老者。
- 護老培訓地區計劃於二零零九年三月在葵青區展開。這個計劃透過一所長者地區中心，為學員提供基本護老技巧的培訓，並招募已完成培訓的學員為區內長者提供護老服務。預計在二零一零年二月底前，可培訓最少 60 名護老者。這個計劃將於二零一零年四月擴展至長者鄰舍中心。屆時區內將有 10 所長者鄰舍中心參與計劃，預計可於一年內培訓額外 600 名護老者。

- 政府於二零零八年推行為期五年的長者家居環境改善計劃，以協助家居環境破舊以及沒有經濟能力的長者改善家居環境。在這計劃下，長者地區中心會協助合資格的長者家庭購置所需的設備或進行家居維修工程，每戶資助上限為 5,000 元。至今，葵青區有超過 1100 個申請獲批。
- 在二零零八年十二月，當局在新界西成立了一支改善家居及社區照顧服務隊，為區內（包括葵青區）的體弱長者提供家居照顧服務。

## （二）加強家庭及兒童服務

6. 為加強對弱勢社羣兒童（包括來自單親家庭的兒童）的支援，相關部門已推行了一系列措施，為他們提供更多發展機會：

- 兒童身心全面發展服務計劃已於二零零九年初擴展至葵青區，旨在及早識別 0 至 5 歲幼童及其家人的各種健康及社會需要，以及提供所需服務。
- 鄰里支援幼兒照顧先導計劃於二零零八年十月在葵涌試行，透過鄰里間的支援，為有需要的父母提供更具彈性的日間幼兒（六歲或以下）照顧服務。在二零零八年十一月至二零零九年十一月期間，計劃已為 668 名幼兒提供照顧服務。
- 在二零零九至一零年度，社會福利署（社署）的地區青少年發展資助計劃為葵青區合資格的 0 至 24 歲弱勢社羣兒童及青少年，推出九個發展計劃及提供現金援助，以照顧他們的發展需要，共惠及 2 300 名兒童及青少年。
- 在二零零九至一零學年，校本課後學習及支援計劃（課後計劃）向葵青區 71 間學校提供津貼，為 16 800 名清貧學生舉辦合適的活動。此外，課後計劃亦資助了 19 個區本計劃，為 4 900 名學生提供服務。

### (三) 提供更多工作機會及加強就業服務

7. 針對葵青區失業率相對較高，以及居民對培訓服務的需要，相關部門已推行了一系列措施，包括：

- 民政事務總署的「伙伴倡自強」社區協作計劃（協作計劃），協助了四個社會企業（社企）計劃在葵青區舉行<sup>1</sup>。這些計劃包括零售業及翻譯服務等，旨在為葵青區低收入家庭的家庭主婦提供就業機會。此外，葵青區議會在二零零八年成立了社企工作小組，以推動區內社企的發展。
- 勞工處在二零零九年於區內籌辦了三個大型招聘會，吸引了約 9 300 名求職者。此外，葵青民政事務處與香港中華廠商聯合會於二零零九年三月在區內舉行了二零零九年香港食品嘉年華招聘會，共有 200 名葵青區居民獲聘。
- 勞工處在二零零八年於葵芳開設了「青年就業起點」，為 15 至 29 歲青年提供一站式及個人化的就業及自僱輔導和支援服務。
- 社署於二零零七年在葵青區推出「走出我天地」計劃，為失業年青綜援受助人提供更深入的就業支援，共協助了區內 56 名參加者成功覓得工作或重返主流教育。新一期的「走出我天地」計劃已於二零零九年十月展開，可為區內 60 名失業年青綜援受助人提供支援。
- 在二零零九年，屋宇署與香港房屋協會及市區重建局（市建局）合作，推行總計 20 億元的「樓宇更新大行動」（更新行動），提供一站式支援，協助舊樓的業主就樓宇的公用地方進行維修和保養工程。更新行動旨在達致促進樓宇安全和美化市容，並為建造業界創造更多就業機會的雙重目標。截至二零一零年二月初，葵青區內共有 42 幢更新行動下的目標樓宇。這些樓宇的業主可獲發

---

<sup>1</sup> 其中一個為跨區社企計劃。

津貼，進行相關維修保養工程。

#### (四) 推動地區經濟發展

8. 行政長官在二零零九至一零年度施政報告中公布一籃子方案，鼓勵業主重建和改裝整幢使用率低或空置的工業大廈。目前，葵青區超過九成工業大廈（共 198 幢）符合新措施下整幢改裝的基本要求，有關業主可於二零一零年四月起，向地政處申請特別豁免，更改整幢大廈用途，毋須繳付豁免費用。此外，城市規劃委員會（城規會）已把區內大部分的前工業區改劃成非工業用途。這些措施能夠提供價格相宜及已經就緒可用的土地及處所，刺激當區經濟活動，並可提升及活化區內的前工業區。

9. 此外，葵青區議會和葵青民政事務處亦支持了一些地區計劃，以促進區內經濟活動及創造就業機會。這些計劃包括：

- 位於青嶼幹線觀景台的紀念品售賣店及茶座，由新生精神康復會營辦，為精神病康復者提供約 20 個職位。
- 位於葵青劇院的茶座，為當區居民提供超過 10 個職位。

#### (五) 提供更多社區設施

10. 當局正計劃在青衣第 4 區興建體育館及室內暖水游泳池。此外，地區小型工程計劃自二零零八年推行以來，葵青區已有 54 個改善現有康樂設施或增設新的康樂場地的計劃，當中 33 個計劃已完成，15 個計劃的工程正進行中，其餘六個仍在計劃中。葵青民政事務處亦已進行八個改善社區會堂／中心的計劃，以及五個改善或增設休憩處的計劃。

#### (六) 加強社區支援

11. 葵青區議會社區事務委員會成立了三個工作小組，以加強對區內殘疾人士、長者、低收入家庭及內地新來港定居人士的社區支援。自二零零八年起，葵青區議會批出了 29 項社區參與計劃，涉及金額約 880,000 元，旨在加強對弱勢

社羣的社會支援及鼓勵他們投入社區。社署亦與非政府機構合作，推行各項社區計劃，包括為內地新來港定居人士安排參觀地區設施，以及舉辦鼓勵殘疾人士融入社會的活動。

12. 社署在二零零九至一零年度推行愛睦社區試驗計劃，支持非政府機構及地區組織推行可加強支援地區上的弱勢社羣，及增強各區在金融海嘯下的抗逆力和能力的地區計劃。截至二零零九年年底，已有三個計劃在葵青區進行，涉及金額約 830,000 元，惠及約 5 300 人，當中包括低收入家庭、內地新來港定居家庭、待學待業青少年、中年失業人士、長者及受經濟不景影響的中產人士等。

## 深水埗區

### *地區概況*

13. 在二零零八年，深水埗區的人口約為 361 600 人，來自 126 300 個住戶。其中，60 歲或以上人士的比例達約 21%，長者家庭的比列達約 15%，在 18 區中排名第二。區內超過 37% 居民（131 400 名）居於公共租住房屋，亦有約 8 800 名（2.4%）居民居住於私人永久性房屋內的房間／床位／閣樓，當中包括 1 700 個兒童。根據二零零六年中期人口統計，約 5.7% 的深水埗區居民為內地新來港定居人士，在 18 區中排名第一。

14. 在二零零八年，深水埗區的失業率為 4.2%。區內勞動人口（不包括外籍家庭傭工）的教育程度相對較低，只有 29.6% 具專上教育程度（在 18 區中排名第 12）。

### *已推行的針對性措施*

#### （一）加強長者服務

15. 因應區內長者的比例較高，相關決策局和部門已加強長者服務：

- 護老培訓地區計劃在深水埗區透過兩所長者地區中心展開，預計在二零一零年二月底前可培訓最少 120 名護老者。在二零一零年四月，區內將有

四間長者鄰舍中心參與計劃，預計可於一年內培訓額外 240 名護老者。

- 在長者家居環境改善計劃下，深水埗區有超過 1400 個申請獲批。
- 在二零一零年三月，政府會透過原址擴充深水埗區內的一所長者日間護理中心，提供額外 20 個長者日間護理服務名額。
- 在二零零八年十二月，當局在西九龍成立了一支改善家居及社區照顧服務隊，為區內（包括深水埗區）的體弱長者提供家居照顧服務。
- 自二零零八年四月起，深水埗區議會已批准了 107 個提供長者服務的社區參與計劃，涉及金額達 3.76 百萬元，內容包括語文課程、理髮服務、健康講座及興趣班等。

## （二）加強家庭及兒童服務

16. 為提供更多社會支援予弱勢社羣兒童，相關部門已採取了以下的措施：

- 兒童身心全面發展服務試行計劃已於二零零五年在深水埗區推出，旨在及早識別 0 至 5 歲幼童及其家人的各種健康及社會需要，以及提供所需服務。
- 鄰里支援幼兒照顧先導計劃亦於二零零八年十月起在深水埗區試行。在二零零八年十一月至二零零九年十一月期間，計劃為 438 名幼兒提供照顧服務。
- 在二零零九至一零年度，社署的地區青少年發展資助計劃為深水埗區合資格的 0 至 24 歲弱勢社羣兒童及青少年，提供 12 個發展計劃及現金援助，共惠及 4 600 名兒童及青少年。

- 自二零零八年至今，香港賽馬會及深水埗區議會批准了 162 個提供青年服務的社區參與計劃，涉及金額約 800,000 元，有關計劃包括義工服務、文化及藝術訓練課程、運動訓練班、興趣班、座談會及國情研習等。
- 在二零零九至一零學年，課後計劃向深水埗區 55 間學校提供津貼，為 11 400 名清貧學生舉辦合適的活動。此外，課後計劃亦資助了 20 個區本計劃，為 3 700 名學生提供服務。
- 自二零零五年起，深水埗區學校聯絡委員會、深水埗民政事務處及教育局合辦深水埗區中小學協作計劃，每年招募逾 200 名中學生擔當小學生的師友，當中許多是從內地新來港定居的小學生。
- 在二零零九至一零年度，深水埗區議會撥款資助了「童學園地」計劃，由非政府機構、區內學校、社署和深水埗民政事務處合作為小學生提供校本課後計劃，受惠者中許多是來自內地新來港定居家庭的小學生。此外，深水埗區議會亦資助了兩個探索工作坊，為內地新來港定居人士教授基本英語，以及介紹香港的文化和歷史。

### (三) 提供更多工作機會及加強就業服務

17. 為提供更多工作機會及加強對區內求職者的支援，相關部門已推行了下述措施：

- 協作計劃下有九個社企計劃<sup>2</sup>正在深水埗區推行，包括個人護理、翻新及清潔服務、環保回收及飲食業。計劃為弱勢社羣創造就業機會，鼓勵他們自力更生。
- 在二零零八年十月，僱員再培訓局以試驗形式在長沙灣開設了一所培訓及就業資源中心，為有需要人士提供多元化的培訓和就業服務。截至二零

<sup>2</sup> 其中一個為跨區社企計劃。



零九年年底，該中心已為逾 4 800 名會員提供服務，包括為約 460 人提供個案管理服務，協助他們建立自信心及重投勞動市場。

- 勞工處不時在西九龍就業中心舉行招聘會。此外，於二零零八年及二零零九年，深水埗區議會和一些非政府機構合作，在區內舉行了兩場招聘會，共有超過 30 間公司參與，為求職人士提供逾 2 400 個職位空缺。
- 新一期的「走出我天地」計劃在二零零九年十月擴展至深水埗區，為區內 40 名失業年青綜援受助人提供支援。
- 自二零零八年四月起，深水埗區議會資助了四個由區內社企提供的家居服務計劃，共為弱勢社羣創造了超過 200 個職位。這些計劃所提供的服務，包括家居清潔、維修及安全使用電器的訓練等。
- 截至二零一零年二月初，深水埗區內共有 253 幢更新行動下的目標樓宇。這些樓宇的業主可獲發津貼，進行相關維修保養工程。

#### (四) 推動地區經濟發展

18. 為促進地區經濟及創造就業機會，相關決策局和部門在區內推行了一系列措施和計劃：

- 位於石硤尾的賽馬會創意藝術中心已在二零零八年九月開幕，以在社區推廣藝術及文化，及為香港培育創意人才。這個多元化藝術中心，共提供 124 個租金相宜的工作室單位予藝術工作者及藝團，並設有一個黑盒劇場及兩個藝廊供公眾租用。中心不時舉辦各類型的活動，如工作室開放、展覽、創意攤檔及導賞等。

- 自二零零二年起，香港電腦商會和深水埗區議會在深水埗區合辦香港電腦節，以促進地區的經濟，及推動深水埗區為資訊科技相關產品零售中心的地位。
- 城規會已把深水埗區內所有前工業區改劃成非工業用途。目前，深水埗區內超過 76%（89 幢）工業大廈符合活化工業大廈新措施下整幢改裝的基本要求。這些措施都有助刺激地區經濟活動，及活化深水區內的前工業區。
- 在首批活化歷史建築伙伴計劃下，深水埗區內共有三幢歷史建築，即荔枝角醫院、北九龍裁判法院及美荷樓，已批出供三間非牟利機構，以社企形成活化再利用。除了在地區層面創造就業機會外，計劃會為區內經濟帶來正面的影響。
- 西鐵南昌站的物業發展即將展開，深水埗區議會亦支持早日開展工程，以刺激區內的經濟，創造更多就業機會。預計在施工期間可創造約 3 000 個職位；竣工後的物業管理及商業發展，共可提供約 1 500 個職位。
- 市建局在深水埗區開展了 10 個重建計劃。市建局計劃設有特別安排，讓特色商店在新發展項目完成後，以市值租金租回鋪位重新經營。

#### （五）提供更多社區設施

19. 正在美孚興建的新社區會堂，預計將於二零一零年六月竣工。此外，地區小型工程計劃自二零零八年推行以來，深水埗區已有 88 個改善現有康樂設施或在現有康樂場地增設新設施的計劃，當中 51 個計劃已完成，22 個計劃的工程正進行中，其餘 15 個仍在計劃中。

## (六) 加強社區支援

20. 自二零零八年四月起，深水埗區議會批出了 13 個為內地新來港定居人士提供服務的社區參與計劃，當中包括參觀及各類型的工作坊，涉及金額約 100,000 元。

21. 截至二零零九年年底，愛睦社區試驗計劃下已有 10 個計劃在深水埗區進行，涉及金額達 1.2 百萬元，惠及約 36 000 人，當中包括弱勢社羣、低收入家庭的兒童、長者、新來港定居人士及受經濟不景影響的人士等。

### 葵青區及深水埗區以地區為本的貧窮指標的表現

22. 以地區為本的貧窮指標顯示，葵青區及深水埗區的情況在過去數年大致上有所改善。

23. 在二零零四年至二零零八年間，葵青區六個以地區為本的指標均錄得改善。就入息而言，入息低於平均綜援金額的家庭由二零零四年的 21 700 個下跌至二零零八年的 16 000 個。在這些低收入家庭當中，入息低於平均綜援金額的單親家庭，由二零零四年的 2 300 個下跌至二零零八年的 1 900 個。同一期間，每月家庭入息中位數及每月就業收入中位數分別由 14,000 元及 9,000 元增加至 15,000 元及 9,500 元。區內的就業情況亦有所改善。失業人士及失業率分別由 22 900 人及 9.0% 下跌至 13 300 人及 5.0%。無業家庭的比率亦由二零零四年的 10.7% (14 800 個家庭) 減少至二零零八年的 9.1% (13 500 個家庭)。

24. 至於深水埗區，五個以地區為本的指標在二零零四年至二零零八年間有所改善。就入息而言，入息低於平均綜援金額的家庭由二零零四年的 16 400 個減少至二零零八年的 13 100 個。在這些低收入家庭當中，入息低於平均綜援金額的單親家庭，由二零零四年的 1 700 個下跌至二零零八年的 1 300 個。同一期間，每月家庭入息中位數及每月就業收入中位數分別由 12,000 元及 9,000 元上升至 13,700 元及 10,100 元。失業人士及失業率均錄得跌幅，分別由 13 100 人及 7.6% 下跌至 7 600 人及 4.2%。

## 未來路向

25. 政府會繼續透過定期更新多元貧窮指標，監察各區的貧窮情況。相關決策局及部門會繼續採取以地區為本的模式，回應不同地區的獨特需要。

勞工及福利局  
民政事務總署  
二零二零年二月