

民協 地區爲本的減貧措施建議

增加社區就業政策初步建議

1. 背景

本港十八區每區都各具特色，各區亦有不同的社區需要有人口結構，但政府沒有就每區的獨特情況及需求，於社區創造基層就業職位，以滿足基層人士對勞動市場的需求及填補社區人士對該區社會服務的需求。而過往政府以一貫的思維創造職位，只集中發展金融業、貿易及物流業、旅遊業和工商業，及近年提出的發展本港「六
大優勢產業」，但都只受益於高學歷、專業人士；低學歷、非技術工人難以從這些職位中得益，導致這類的基層勞工失業率一直高企。

根據政府統計處的數據，由 2006 至 2009 年本港失業率維持在 3.6% 至 5.8% 之間，而失業率較高的職業都是一些非技術工人、服務工作及銷售人員及建造/製作業等的職業，以 2009 年第四季的數字，這些職業的失業率分別爲 5.8% 及 6.8%，相對其他職業，都是處於較高水平。而介乎 50-59 歲中年人士的失業率亦偏高達 4.7%。而就業不足率由 2006 至 2009 年維持於 1.7% 至 2.5% 之間，就業不足率較高的職業亦是一些非技術工人、服務工作及銷售人員及建造/製作業等，而同樣地，介乎 40-49 及 50-59 中年人士的就業不足率亦偏高分別爲 2.7% 及 3.5%。從上述的資料顯示出低學歷、非技術的中年人士失業率頗爲嚴重。而且，官方的失業統計傾向將長期失業者如老人、家庭主婦及殘疾人士，界定爲「經濟非活躍人口」，不少失業者處於隱性的失業狀況，真正的失業人數比官方的數字更大。¹

在核心的勞動市場中，勞工通常擁有較高教育水平，報酬及職位穩定性均較高；而在邊陲的勞動市場，勞工的教育水平、報酬及職位穩定性均較低。雖然，政府自金融海瀉後表示已創造了不少職位，但受惠的大部份爲高學歷、技術性及專業的人士。低學歷及

¹ 黃洪(1999)

非技術性的基層人士得益甚少。低教育水平人士因非工業化的發展而更加窮困，非工業化而形成的結構性失業，低學歷、低技術的人士失業率更嚴重。而根據 2006 年本港中期人口統計報告，深水埗區十五歲以上人口近三成是小學或以下教育程度，這個比率較全港其他地區為高。故此，深水埗區是一個較多非技術、低學歷人士居住的地區，失業及就業不足率亦高於其他區。

同時，在二零零八年，深水埗區的人口約為 361 600 人，來自 126 300 個住戶。其中 60 歲或以上人士的比例達約 21%，長者家庭的比例達約 15%，在 18 區中排名第二。²而根據政府統計處 2006 年中期人口調查的數據顯示，深水埗區內的單親家庭數目有 3,648 個，而 0-4 歲小童有 10,672 名；5-9 歲有 14,819 名，深水埗區內 9 歲或以下的小童合共有 25,491 名。而政府提供的托兒服務嚴重不足，完全未能滿足區內單親及雙職家庭托兒服務的需求。

我們看到區內長者社區照顧及兒童課餘托管的服務需求均很大，政府提供的服務遠遠未能滿足社區人士的需求；同時，深水埗區內亦有大量低技術、低學歷的人士失業，尤其以中年人士更甚，我們建議政府撥出資源增加以下職位，主動推出以社區為本的減貧措施。

2.增加長者社區照顧職位

根據社會福利署資料，現時長者住院服務嚴重不足，長者要輪候護安老院平均時間 30 個月；輪候護養院平均時間 42 個月；唯長者在輪候入院時，身體已轉弱，需要社區照顧服務，但現時家居照顧亦嚴重不足，而且家務助理等服務只提供予長期服務的個案，若有臨時送飯或陪診等服務，則更未能照顧。根據政府統計處 2006 年中期人口調查的數據顯示，深水埗區 65-69 歲的長者有 15,852 名；70-74 歲有 16,291 名及 75 歲或以上有 28,931 名，合共 61,074 名，75 歲或以上佔 47%。

根據深水埗區議會於 2008 年的調查數據顯示，區內獨居長者共有

² 立法會 CB(2)965/09-10(01)號文件

34,600 人，而二老住戶共有 10,900 戶，這兩個類別的長者人數合共 56,400 人，佔全區長者的 92%。而估計政府現時於區內提供長者社區照顧服務方面，只服務到區內約 1000 – 1500 名長者，與長者社區照顧的需求相差甚遠，故此，深水埗區有實際需要加強長者社區照顧服務，並可因而增加社區就業職位。

3.增加兒童照顧服務

上述背景資料所述，根據政府統計處 06 年中期人口調查的數據顯示，深水埗區內的單親家庭數目有 3,648 個及深水埗區內 9 歲或以下的小童合共有 25,491 名。而政府提供的托兒服務嚴重不足，以深水埗區計，共有 6 個機構提供課餘托管，服務約 240 名小童，而且這些托管機構均需要收費，一些有需要托管的家庭亦可能因費用問題而卻步，所以這項服務遠遠未能滿足社區對這方面的需求。而且，現時政府推行的社區褓姆計劃，只提供服務予 6 歲以下兒童，對 6 – 12 歲小學生則未有服務，致使雙職家庭未能照顧上小學的子女，出現獨留子女在家而產生家庭意外或疏忽照顧等問題。故此，深水埗區有需要增加兒童照顧服務，並可因而增加地區就業職位。

4 · 總結

現時於社區的社會服務有其不足之處，因而出現服務縫隙，例如長者社區照顧以及兒童托管服務等。政府應全面評估現時社會服務不足之處，並增撥資源增加相關服務，而因此所產生的職位，亦可同時增加地區就業職位，促進地區基層人士就業。於地區層面提供就業職位以彌補現時服務不足之縫隙，是對社區、基層人士及政府都受惠的三贏方案。

香港民主民生協進會

二零一零年三月二十二日