

# 二零一一年五月十八日立法會會議 「減輕食品通脹對市民的影響」議案

## 進度報告

### 目的

2011年5月18日的立法會會議通過了由黃容根議員動議、並經王國興議員、潘佩璆議員、方剛議員及湯家驊議員修正的「減輕食品通脹對市民的影響」議案。經修正的議案現載於附件。本文件旨在匯報當局就議員的各項建議所展開的跟進工作。

### 擴闊食品供應來源及提高市場透明度

2. 擴闊食品的供應來源，可減輕食品通脹對市民的影響，並分散個別地區不穩定情況所帶來的風險。此外，進一步提高市場的透明度可促進資訊流通。

3. 政府致力擴闊食物供應來源，令食品種類更趨多元化，確保食物供應充足和穩定。因此，我們鼓勵業界探求新的食物供應和建立包括各地食物供應商的網絡。我們亦鼓勵市民和業界擴闊食物品種，例如除鮮肉以外考慮採用冰鮮及冷藏肉類。內地冰鮮豬肉自從2006年開始輸港，去年全年從內地輸入本港的冰鮮豬肉共約18 200公噸，比2009年上升17%。而內地冰鮮牛肉亦已於2010年年底引入香港，至今已有11批抵港，共約139公噸全部順利通過檢測後推出市場。市民亦十分歡迎內地冰鮮牛肉供港，提供新鮮及冷藏牛肉以外的選擇。因應特區政府向國家質量監督檢驗檢疫總局（國家質檢總局）表示希望增加註冊出口冰鮮牛肉加工廠數目以滿足市場需求，國家質檢總局已向食物環境衛生署（食環署）推薦五間分別為於內蒙古、黑龍江及重慶的加工廠。食環署職員已於7月底作實地視察，並正與國家質檢總局及有關的加工廠聯絡，跟進有關的審核及整改事宜。

4. 在進口活豬牛的供應方面，特區政府一直與商務部保持緊切溝通。內地和香港現正處於通貨膨脹的周期，

由於飼料價格及人工持續上漲、需求增加、活豬產量減少、人民幣匯率上升等多項因素，內地活豬價格近期亦大幅上升，也令香港鮮豬肉價格持續上升。我們已於去年年底與商務部就今年全年活禽畜供港數量達成共識，以確保活豬、活牛和活雞的供應穩定，滿足市場的需求。

5. 在活雞方面，內地進口加上本地雞場的供應，能應付市場的需求，批發層面經常出現活雞存留過夜的情況。我們明白部分批發商和零售商希望在傳統節日前夕增加內地進口活雞數量。但在2008年6月，當政府於端午節前暫時增加內地進口活雞數量至每日五萬隻後，先後在四個街市發現禽流感病毒。為保障市民的健康，政府必須採取較為審慎的態度。再者，從2009年至今的幾次傳統節日，雖然沒有增加進口活雞數量，但整體供應仍大致足夠。與此同時，冰鮮雞和冷藏雞的供應充足，加上市民亦逐漸改變飲食習慣，故此我們認為不適宜在節日前加大進口活雞數量，以免突然令批發層面囤積情況惡化，從而增加禽流感風險。

6. 我們會繼續積極協助業界開拓新的食品供應來源，例如與智利及巴西研究向香港增加供應肉類及其他食品。我們會繼續採用一套清晰並符合國際基準的衛生安全標準，並維持開放及具競爭力的市場，以利便世界各地的食品進口。

7. 提高食物供應量及價格資訊的透明度，有助促進市場資訊的流通。為此，漁農自然護理署（漁護署）每日收集和監察鮮活副食品的供應及價格數據，並將有關數據上載到該署的網頁，及透過電台向公眾廣播。蔬菜統營處及魚類統營處亦每日在其網站上載最新及過去經其轄下魚、菜批發市場批銷的主要海魚、海產（包括冰鮮及鮮活海產）和蔬菜的平均批發價。此外，現時的活豬供應量和拍賣價格的公布機制也相當透明，市場營運者和市民只要瀏覽食環署網頁便可一目了然。在零售方面，消費者委員會亦不時公布其市場價格調查報告，有助消費者作出精明選擇。

## 支援本地漁農產業，以補充香港食物的供應量

8. 本地漁農業的可持續發展，可補充香港食物的供應。政府會繼續推動本地漁農業，發揮本地天然資源和優質品牌的優勢。但單靠本地漁農生產量根本不能完全滿足香港的需求。我們的主要食品來源還是要依賴入口。我們發展漁農業，是希望透過提高技術，增加產量及提高產品質素，為香港市民提供多一個新鮮和高質素的本地產品選擇。

9. 漁護署近年積極協助業界發展有機耕種和環控溫室精耕技術，並引入改良品種，提高本地農作物的產量和品質。近年開發的優質品種包括有機草莓、小果番茄、南瓜、紅肉小西瓜及綠肉網紋瓜等。在漁護署推行的「有機耕作支援計劃」下，全港的有機農場數目在過去5年由71個增加至現時共有170個，每日供應市場的有機農產品也由大約2.5公噸增加至4.5公噸，估計平均產值增長達兩倍至三倍。而蔬菜統營處則會繼續協助業界開拓市場。

10. 至於漁業方面，漁護署和魚類統營處為本地優質魚產品建立了「優質養魚場」的品牌，以凸顯本地魚產品的質素及安全。參加計劃的養魚場必須實施一套良好的水產養殖方法，而漁護署於養魚出售前會抽樣檢驗，包括檢驗樣品的殘餘藥物及重金屬水平，以確保養魚符合食物安全標準。所有獲計劃認證的魚產品均配有「優質養魚場」品牌的標籤，以便市民識別。現時已有101個養魚場成為「優質養魚場」。

11. 在推動漁業科技發展方面，漁護署繼續物色適宜在本地養殖及具良好銷售潛力的新品種，以增加可供選擇的養殖品種。繼引入寶石魚在本地養殖後，漁護署亦已成功孵化寶石魚魚苗，並已設立實驗育苗場，為養魚戶提供優質的魚苗和減低魚苗成本。

## 加強內地和日本食品的檢測工作，以恢復市民的信心和增加市場選擇

12. 自從3月11日在日本發生強烈地震，引發海嘯，而

日本福島的核電廠釋出放射性物質後，食物安全中心由3月12日起，加強監察所有從日本進口的新鮮食物，包括蔬菜、水產和奶類。而截至8月5日正午，中心已共檢測了37 837個日本進口食物的樣本。除在3月23日的3個樣本超出了食品法典委員會碘-131含量指引限值外，其餘所有樣本的檢測結果均為合格。我們會繼續進行這方面的工作。我們明白在任何突發事件發生時，以高透明度的方式向市民和業界公布政府的監察工作和採取的措施，對釋除市民和業界的憂慮十分重要。

13. 上述的事件亦凸顯了在遇上食物事故時，能夠迅速追蹤食物來源，盡早鎖定問題根源，對恢復市民食物安全的信心、維持食物供應穩定和減少對食物商經營的影響，有莫大幫助。在8月1日生效的《食物安全條例》，引入食物追蹤機制，確保在遇上食物事故時，當局能迅速有效地查出問題食物的來源，作出適當處理。

14. 我們在處理食物安全的問題上一直與業界保持緊密聯繫。就以處理今天的日本核輻射事件為例，中心在2011年3月14日與供應日本食品的進口商和分銷商會面，並再次在2011年3月23日與業界簡介食環署署長根據《公眾衛生及市政條例》(第132章)第78B條發出的命令，使業界可以更快掌握情況並有所準備。而由2011年3月25日起，如有關的食品批次通過中心的輻射水平測試，中心會向有關的進口商發出信件，註明輻射檢測結果合格。業界亦對此措施表示歡迎。我們會繼續與業界保持溝通。

## **推廣健康飲食**

15 市民除了關注食物安全外，近年來更越來越重視飲食健康和珍惜食品資源。政府一直鼓勵市民透過實踐健康生活模式，奉行均衡健康飲食，並透過為小學而設的「健康飲食在校園」運動和大眾傳播媒介包括電視和互聯網提供各方面的健康飲食資訊，例如依照「健康飲食金字塔」的飲食原則，鼓勵市民適量進食。

16. 衛生署亦於2008年推行「有『營』食肆」運動，鼓

勵和協助全港食肆提供更多健康的選擇，方便市民出外用膳時仍可維持健康飲食的原則。計劃推出後，獲得市民和業界的支持，現時已有超過680間「有『營』食肆」。

17. 另一方面，營養資料標籤制度已於去年7月1日生效，所有適用的預先包裝食物須附有營養標籤，列出“1+7”(即能量及7種指定標示營養素，包括蛋白質、總脂肪、飽和脂肪、反式脂肪、碳水化合物、糖及鈉)的含量，而營養聲稱亦須符合特定條件，以鼓勵業界提供符合營養準則的食品及幫助消費者運用營養標籤上的資料作出有依據的食物選擇，以建立良好的飲食習慣。現時營養資料標籤制度已順利推行，而消費者的食物選擇及產品價格亦沒有受到太大影響。本港的預先包裝食物供應充裕，市面推陳出新，提供不少比較健康的產品以供消費者選擇。

## 嬰幼兒配方奶粉的供應

18. 自有報道指奶粉供應緊張後，我們一直主動與主要奶粉供應商、港九藥房總商會及主要零售商保持密切聯繫。主要奶粉供應商均認同滿足本地嬰幼兒需要是他們的主要責任，並一直密切監察市場情況，如有需要，會安排增加香港市場的供應量，以確保本地市場的奶粉供應穩定。各主要牌子均有提供客戶熱線或訂購及送貨服務，確保本港嬰幼兒的需要得到照顧。

19. 此外，零售商亦一直密切留意銷售情況，特別是在邊境鄰近地區及東鐵沿線的銷售點，並密切與奶粉供應商溝通，以作出相應的貨運安排，盡量滿足市場的需要。有部分零售商已根據實際需要，限額發售部分品牌的奶粉，以照顧本港市民的需求。

20. 香港奉行自由貿易，政府透過一個公開和公平的交易平台及透明的資訊，方便奶粉商提供穩定而充足的奶粉供應，並確保價格維持在合理水平。消費者委員會亦有透過《選擇》月刊及其網站發放有關各主要奶粉牌子的資訊，當中包括缺貨率、價格、客戶服務資訊及為嬰兒轉奶粉的竅門等。這些資訊可增加市場的透明度和競

爭性。雖然個別牌子的奶粉可能在某些時間出現短缺，但整體的供應仍然充足。我們認為現時的措施已有助穩定奶粉的供應。當局將繼續與消費者委員會、各主要奶粉供應商、入口商及零售商保持緊密聯繫，協力保障本地市場的奶粉供應穩定。

## 公眾街市

21. 公眾街市有重要的社會功能和角色，包括為廣大市民提供新鮮糧食，以及為社會基層提供就業和生計。一直以來，政府當局致力制定及落實各項措施，以提升街市的經營環境及競爭力。

22. 現時，食環署轄下的公眾街市檔位的整體租用率達85%。我們會繼續研究引入更多其他措施，積極提升公眾街市的競爭力，令商販可以多做生意。

23. 公眾街市檔位租金，於1998年被一律調低三成後，一直凍結在經調低的水平。政府亦剛宣布再次延長凍結租金期限18個月，直至2012年12月31日為止。食環署現正安排與相關的公眾街市檔位租戶續訂租約。我們將會進一步研究公眾街市租金調整機制和收取空調費用的安排，並會考慮商戶的承擔能力。

24. 就議員提到是否有不同的安排或不同的租金等的問題，我們會研究如何增加街市方面的生意，及令大家有公平的競爭。

## 食物業界徵收的各種費用

25. 政府的收費模式一向是按收回全部成本原則徵收費用，並會定期檢討有關服務的收費。舉例來說，在制定《食物安全條例》時，政府曾聘請顧問，評估對營商環境的影響。根據評估結果，有關業界的遵從成本對業界經營成本的影響微不足道，因為三年期的登記費用僅為195元，其後續期三年的費用亦只需要180元，而我們更豁免對已根據其他條例辦理登記或取得牌照的食物進

口商或食物分銷商收取費用。

放寬短期食物援助服務計劃的申領資格和可接受援助的期限，並研究透過“關愛基金”等途徑，支援基層市民面對食物通脹的問題

26. 短期食物援助計劃實施至今，成效良好。社會福利署會繼續密切監察服務的需求和各項安排。而財政司司長亦於今年的財政預算案宣布，已額外預留一億元，有需要時再撥款延續此計劃。

27. 至於議員提議為低收入家庭的學童提供廉價午餐，關愛基金早前已推出為低收入家庭的小學學童提供在校午膳津貼的計劃。由今年 9 月的新學期開始，關愛基金為就讀於官立、資助及直資學校、正在領取學生資助辦事處全額津貼，並由學校安排午膳的全日制小一至小六學童，提供為期一學年的在校午膳津貼，以協助有需要的學童獲得較充足的膳食，並讓有關家庭把原來的開支轉作其他用途，減輕經濟壓力。

## 結語

28. 面對食品價格上升，政府致力開拓更多進口食物的供應來源，透過穩定供應和令食物種類更多元化，以穩定價格；另一方面，政府亦為有需要的市民提供援助，以協助他們解決面對食品通脹的問題。

29. 政府各部門會繼續合作，採取多方面的措施去應對食物通脹威脅和紓解食品價格上升對市民造成的壓力。

食物及衛生局  
2011年8月

2011年5月18日(星期三)  
立法會會議上  
黃容根議員就  
“減輕食品通脹對市民的影響”  
動議的議案

**經王國興議員、潘佩璆議員、方剛議員及湯家驊議員修正的議案**

通脹猛於虎；鑒於香港大部分食品都依靠進口，受全球糧食價格波動和人民幣升值等因素影響，食物價格高企不下；加上內地居民對本地出售的食品的信任，尤其是在內地奶類製品出現三聚氰胺奶粉事故後，他們對本港出售的嬰幼兒配方奶粉需求急劇增加，使其價格急升及出現缺貨的情況；就此，本會促請政府採取有效措施，減輕食品通脹對市民的影響；有關措施應包括：

- (一) 研究將嬰幼兒配方奶粉納入《儲備商品條例》的規管範圍內，確保穩定供應和使政府有效地監察庫存，並盡快與供應商訂立行業的銷售守則，確保奶粉能供應本地用家；
- (二) 重建本地漁農產業，以補充香港食物的供應量；
- (三) 協助本地食品進口商和食肆等，尋找更多種類的食材及擴闊供應來源，以分散個別地區的食品供應量不穩定所帶來的風險；
- (四) 加強內地和日本食品的檢測工作，並積極尋求與內地和日本政府就食物安全事宜建立更緊密的合作，以恢復市民的信心和增加市場上可供選擇的安全食品數量；
- (五) 及時把握繼續凍結全港公眾街市租金18個月的難得時間，由政府部門牽頭組成有街市商戶團體代表、議會代表和學者代表參與的工作小組，全面檢討公眾街市政策，制訂有利公眾街市發展的長遠政策和措施；取消徵收市值租金及差餉的脫離實際做法，在充分諮詢業界的基礎上，重新釐訂合理可行的租金、冷氣費和電費的收費政策；並增撥資源為公眾街市全面安裝空調設施，進一步改善公眾街市的經營環境，從而在根本上提升現有公眾街市的競爭力，進一步增加出租率和減低空置率，以符合為廣大市民供應新鮮及價廉物美糧副食品的功能；另一方面，政府必須在新市鎮(例如東涌逸東邨及天水圍新市鎮等)興建公眾街市，幫助新市鎮居民對抗市場壟斷情況，減輕新市鎮基層市民沉重的物價負擔；以及在規劃新發展區(例如洪水橋及古洞等)的計劃上，及早預留土地興建公眾街市，以利新市鎮居民改善基本的生活；

- (六) 進一步提高主要糧食供應量及價格資訊的透明度，藉以促進市場資訊的流通，防止不法商人囤積居奇；
- (七) 放寬短期食物援助服務計劃的申領資格和可接受援助的期限，考慮向綜援戶、低收入人士及清貧長者等人士提供額外的食物津貼或食物券，並研究透過‘關愛基金’等途徑，支援基層市民面對食物通脹的問題；
- (八) 透過電台、電視及互聯網等媒體，以及營養師等專業人士，向市民推廣價錢廉宜但營養好的食物，並鼓勵市民在購買食物時應量力而為，以免市民誤以為價錢昂貴的食物就會對身體特別有益；
- (九) 於學校為清貧學生提供廉價的午餐，確保發育成長中的學童能吸取足夠營養；及
- (十) 鼓勵及協助民間團體、非政府機構、商會及食品供應商互相合作，在18區輪流為市民舉辦抗通脹短期特賣會，由政府提供場地及所需支援，從而集中一些民生副食品，如米、油及罐頭等，以成本價出售，協助市民對抗通脹；
- (十一) 加緊與內地當局商討如何確保供港食物，尤其是鮮活食品如生豬和活牛等穩定供應，並要設法加強競爭，以避免價格大幅波動，並在禽流感風險降低的情況下，每當中國傳統主要節日時，按市場需求適量增加內地供港活雞數量，減低市民因食品通脹而承受的負面影響；
- (十二) 調低政府向食品行業徵收的各種登記費及申請費，包括申請食物營養標籤小量豁免的登記費及《食物安全條例》下進口商和批發商的登記費等，以減輕行業需要承擔的額外行政費；及
- (十三) 建立機制，每當遇到孔雀石綠、三聚氰胺和日本核輻射污染等大型突發性食物污染問題時，向食品行業提供即時的支援，如為不受污染的食品提供證明，以確保市場上供應不受影響；及
- (十四) 就基本食糧供應，加入更多供應商，增加競爭，防止個別大商會壟斷糧食市場。