## 立法會二零一一年七月十三日會議有關「完善全港各區的海濱規劃及管理」的議案

#### 進度報告

#### 目的

立法會在二零一一年七月十三日通過了由劉秀成議員提出,經王國興議員、甘乃威議員、葉國謙議員及陳淑莊議員修正的上述議案(見<u>附件一</u>)。本文件旨在向議員就議案所關注的事宜作出報告。

#### 優化海濱的規劃及策略

2. 維多利亞港是香港的象徵,是最珍貴的公有天然資產。政府致力保護、保存及優化維港兩岸的海濱。行政長官在二零零八至零九年度及二零零九至一零年度的《施政報告》內一再強調,我們要美化維港、把維港兩岸打造成國際級的海濱區域。事實上,政府已有一套清晰的海濱發展策略。我們致力推動優化海濱的工作,沒善善海濱的暢達性,透過有效的資源分配,並視乎海濱土地的實際情況,逐步建設維港兩岸的海濱長廊供市民享用。我們的目標是締造一個朝氣蓬勃、綠化、暢達和可持續發展的海濱。

## 策略性層面及地區層面

3. 我們已為優化海濱制定具前瞻性的整體規劃和策略。在策略性層面上,前共建維港委員會分別於二零零五年及二零零七年制定了《海港規劃原則》及《海港規劃指引》,作為維港及海濱區的可持續規劃、保存、發展和管理的指引,而上述原則及指引現已廣泛為政府及業界採用。現時海濱事務委員會在審視海濱發展項目時亦

繼續參考有關指引。在地區層面上,我們則接各區的發展情況,展開海濱規劃、設計、土地用途或工程檢討研究,以完善海濱規劃。一般而言,對於新海濱區,例如中環新海濱,地區研究的重點在於整體的規劃、布局和設計。至於已發展的海濱區,研究重點則為優化現有海濱、加强海濱的暢達性及連貫性,並為個別具重建潛力的地點制定兼融優化海濱元素的長遠發展方案。

#### 參考海外合適的經驗

4. 發展局及前共建維港委員會過去曾到訪不少海外的城市,視察各地海濱發展情況,並與各地相關的海濱發展機構、人士交流心得。我們會繼續參考海外合適的經驗,取長補短,完善我們優化海濱的工作。

#### 在維港兩岸建設連綿的海濱長廊

5. 政府會以前共建維港委員會就維港兩岸廿二個行動區提出的建議為藍本,並根據各項目的實際情況及海濱事務委員會提出的新建議,分短、中、長期全力推行優化海濱的工作。

## 短期優化海濱項目

- 6. 在短期項目方面,通過各方的努力,在最近兩年已有多個優化海濱項目完工並開放予公眾享用。當中包括西營盤中山紀念公園的公園區、中西區海濱長廊上環段、連接這兩個地點之間的海濱行人道、中環九號和十號碼頭前面的休憩用地、沿前北角邨東面用地的臨時海濱長廊、觀塘海濱花園第一期、青衣担杆山路的青衣東北公園,以及於今年啟用的愛秩序灣公園和紅磡海濱長廊初期發展。
- 7. 與此同時,數個優化海濱的項目將於短期內完工, 如在今年十一月開放予市民使用的中山紀念公園游泳池

部分;於二零一二年年初完工的中環新海濱海濱長廊前期工程發展;及於二零一二年年底完成的鰂魚涌海裕街海濱長廊前期工程。此外,位於郵輪碼頭大樓側的啟德跑道公園第一期發展工程亦正在籌備中。

#### 中期及長期優化海濱方案

- 8. 我們亦積極推動不同的中期及長期優化海濱方案。基於不同的因素如土地的實際情況,這些項目的推行細節及時間表需進一步訂定。中環新海濱發展是其中一例。根據《中環新海濱城市設計研究》的建議,我們正逐步推展八幅主要用地的發展。
- 9. 另一方面,我們亦會著手研究維港兩岸不同地區的優化海濱建議。旨在為港島東海旁地區擬訂全面優化建議的《港島東海旁研究》將於今年年底完成。此外,規劃署正檢討港島堅尼地城西部的土地用途,初步的構思會預留堅尼地城西寧街至加多近街海旁部分用地規劃作海濱長廊及休憩用地,有關檢討預計於二零一二年完成。
- 10. 按廿二個行動區劃分的現有或短、中、長期優化海濱項目摘要列於**附件二**。

## 透過「公私營合作」模式發展海濱

11. 政府當局一直與海濱事務委員會緊密合作,探討如何進一步推展「公私營合作」在海濱發展的應用。我們希望通過採用「公私營合作」模式,善用私營機構的創意和專業知識,以獲得更具創意的設計方案,和引進更能持續發展及靈活的管理,從而締造朝氣蓬勃、綠化、暢達和可持續發展的海濱供市民享用。

## 以「公私營合作」模式發展的項目

12. 我們現正探討是否可採用「公私營合作」模式發展

中環新海濱四號及七號用地(整幅或部分),作為首個試點。在海濱事務委員會的支持下,我們已聘請一間顧問公司研究以「公私營合作」發展這幅用地的可行性,並在本年六月底完成蒐集市場意向的工作。顧問公司現正就收集得到的意見進行分析,並會諮詢海濱事務委員會及其轄下港島區海濱發展專責小組的意見。政府當局會因應研究的結果及委員會的意見,訂定這兩幅用地的發展方向。

- 13. 另一試點是將海裕街海濱長廊前期發展地段、毗連的兩幅現時劃作「其他指定用途」註明「文化及/或商業、消閒及與旅遊有關的用途」的土地及鄰近的東區海底隧道出口上蓋土地一併以「公私營合作」模式發展。我們會參考《港島東海旁研究》的推薦方案進行這個項目。
- 14. 此外,我們亦計劃以「公私營合作」模式發展中環新海濱一號及二號用地。但由於這兩幅用地部分範圍須進行中環灣仔繞道的相關工程直至二零一五年七月,它們的發展需要一段時間才可落實。

## 持續監察及公眾參與

15. 政府當局十分重視在「公私營合作」發展中的持續監察及公眾參與。我們一直強調在「公私營合作」過程的不同階段,由規劃、設計、發展以至管理及營運海濱,均應有公眾參與,並須確保有關項目能達到公眾目的,如確保海濱的暢達性,以及讓公眾可自由享用海濱。就以中環新海濱四及七號用地的發展為例,我們須確保發展項目能達到社會目標。我們亦有意建立一個持續的監察制度,並加入某種形式的公眾參與,例如設立諮詢委員會,以確保用地得到最符合公眾利益的發展和管理。

## 以可持續的財務營運方式管理海濱

16. 採用「公私營合作」模式發展海濱用地的其中一個目的就是希望透過雙方合作,能引入資金及經常撥款,

為海濱帶來長遠益處,而無須過分依賴政府的資金或經常撥款。政府會就不同的項目與海濱事務委員會探討最合適的管理模式,但無論我們最終採用的是公帑營運的傳統方式還是「公私營合作」模式,我們都會以可持續的財務營運方式為目標,因應不同海濱地點或項目特色作出靈活的安排。

## 設有公共設施或屬於私人業權的海濱用地

- 目前,有部分海濱用地設有公共設施,令建設一條 通達的海濱長廊變得不容易。在考慮政府設施是否有需 要設置在海濱時,當局會首先考慮有關設施在運作上是 否有必要設置於海旁、同時參考《海港規劃指引》和《海 港規劃原則》;以及規劃署的《香港規劃標準與準則》內 就海旁規劃的城市設計指引。此外,當局亦會考慮有關 地點在法定規劃圖則上的規劃意向、政府部門、海濱事 務委員會和區議會的意見等。如設施並沒有必要設置於 海旁,我們會探討是否可把有關設施搬遷至其他非海旁 用地(如位於堅尼地城城西道的巴十總站)。對於一些有實 際需要而必須設置在海旁的政府建築物,當局會在可行 的情況下考慮把建築物後移,或預留臨海一邊的土地作 興建海濱長廊之用(如中西區海濱長廊上環段)。假如設施 因實際運作需要在現階段未能立刻搬遷或後移,我們便 會 探 討 美 化 外 觀 和 加 設 園 景 的 可 行 性 , 從 而 達 致 優 化 海 濱的目標(如西灣河水警總區總部及水警港口分區基地的 建議美化工程)。
- 18. 部份海濱用地由私人業權擁有,所涉及的問題更複雜。我們樂見部分業權持有人與我們衷誠合作,例如在海裕街海濱長廊前期發展中,我們得到新香港隧道有限公司的配合,釋出一段約九十米長、六米闊的臨海土地,讓我們得以發展一條連貫的海濱長廊。在其他涉及私人土地業權的用地,我們會認真研究各項可行措施,為落實連貫的海濱長廊創造有利的條件。

#### 海濱推廣及宣傳

19. 除了物色及推行各項優化海濱措施外,我們亦致力推廣及宣傳維港兩岸的海濱。為打造維港為香港的一個獨特品牌,我們採用了「維港標記設計比賽」的優勝作品作為維港的新標記。該標記將會用於與海濱有關的宣傳物品上及用於策劃中的海濱指示標牌系統。

#### 支持旅遊的海濱發展及活動

#### 高質素的旅遊設施

20. 為把維港兩岸打造成國際級的海濱,我們有需要提供方便和吸引遊客的高質素旅遊設施。旅遊事務署一直於不同的海濱地區推行各項海濱美化及改善工程(如計劃中的「鯉魚門海旁改善計劃」)。此外,該署現在亦全力推展位於啟德的新郵輪碼頭項目。碼頭完成後不但會成為維港的新地標,也可方便市民和遊客在這裡欣賞我們海港的美景。

## 多元化的活動

21. 香港旅遊發展局亦不時在維港的海濱舉辦大型盛事,如香港龍舟嘉年華,香港美酒佳餚巡禮及除夕倒數詠香江等。此外,在維港進行的渡海泳亦於今年十月十六日復辦。

## 重新活化發展已停用的舊碼頭

22. 政府當局正積極研究如何活化及發展已停用的舊碼頭。發展局正聯同各相關政策局及部門探討如何優化西區副食品批發市場的其中四個閒置碼頭及碼頭對出的海濱範圍。此外,中環八號碼頭的東邊泊位將會發展為香港海事博物館,有關工作現正進行中。

#### 其他牽涉海港與海濱的建議

23. 就其他牽涉海港與海濱的建議,例如提供船艇泊位、水上活動浮台等,政府當局會與海濱事務委員會及其轄下新成立的「水域與陸地連接專責小組」緊密合作,作進一步的討論。至於改善維港水質方面,政府已再投放約一百七十億元,全速進行淨化海港計劃第二期甲工程,於二零一四年完成後,維港的水質可望得到進一步改善。

#### 平衡海濱發展中的行業需要與旅遊素求

24. 在規劃和管理海濱的過程中,我們必須適當地考慮 行業的需要。港口作業,尤其是維港西面荃灣、葵青一 帶的貨櫃碼頭及數個公眾貨物裝卸區,對於全港經濟發 展仍然是非常重要。因此,我們在締造一個暢達的海濱 的同時,也必須顧及行業的實際運作需要。在考慮一些 牽涉海港與海濱用地連接的建議或整體規劃,海濱事務 委員會及其轄下的「水域與陸地連接專責小組」會向政 府提供意見。

## 設立法定機構負責海濱發展

25. 前共建維港委員會轄下的海濱管理模式專責小組曾在其建議報告內,建議政府當局可於長遠考慮設立一個獨立、法定的專責機構,進行海濱的規劃、設計、營運及管理等工作。我們下一步的工作,是與海濱事務委員會磋商,就有關建議訂下框架,供下屆政府考慮。

#### 總結

26. 優化海濱是一個持續的工作。在整個計劃及落實優

化海濱項目的過程中,公眾參與是十分重要的一環。我們會繼續以開放的態度,吸納立法會、海濱事務委員會、 區議會、相關持份者及公眾對優化海濱的意見,落實和 推展優化維港兩岸的各項措施,以締造更有活力及創意 的海濱,讓市民共享。

發展局 2011年10月

## 2011年7月13日(星期三) 立法會會議席上 劉秀成議員就 「完善全港各區的海濱規劃及管理」 動議的議案

## <u>經王國興議員、甘乃威議員、葉國謙議員及陳淑莊議員</u> 修正的議案

鑒於本港海濱策略發展見步行步,政府部門在使用海濱 土地上又各自為政,缺乏前瞻性及未能與時俱進,本會 促請政府採取下列措施,以完善全港各區的海濱規劃及 管理:

- (一) 參考海外合適的經驗,以美化、綠化海濱為主旨, 制訂一套具前瞻性及全面的策略性海濱發展政 策、發展規劃及實施時間表;
- (二) 設立法定機構,並聘請專業人士統籌及執行策略性的海濱發展;制訂全港各區的海濱發展總綱圖;舉辦公開海濱設計比賽;融合各區特色、配合社區特性,建設不同形態的海濱面貌,並全面規劃方便易達的立體海濱連接網絡,以貫通分割的海濱及連接周邊的社區;
- (三) 透過公私營合作的模式,從制訂策略、設計構思 到營運管理,均以持續監察、公眾參與、私人發 展的方式進行;鼓勵公眾參與海濱社區建設的規 劃諮詢,以及在私營發展項目提供公共空間,為 區內居民提供切合所需的海濱社區設施;
- (四) 支持旅遊的海濱發展,提供方便和吸引遊客的高質素旅遊設施,包括各式水上交通,並促進多元

化的休閒水上活動,例如提供船艇泊位、水上活動浮台、水上飛機、海鮮坊等;

- (五) 充分利用海濱資源舉辦多元化的旅遊、康樂及節慶活動,如龍舟競渡、船艇展覽、渡海泳等國際或本地盛事,振興本土經濟;
- (六) 透過改善海濱計劃,重新活化發展已停用的舊碼頭,支持本土經濟發展;
- (七) 為配合美化、綠化海濱計劃,善用本港海濱寶貴 天然資源,政府高層應及早統籌各政府部門,盡 早規劃及妥善安排現時海濱各種臨海城市公共環 境設施,化消極因素為積極因素,從而最大限度 地活化各項現有公共設施,以配合策略性海濱新 發展;及
- (八) 以可持續的財務營運方式管理海濱;
- (九) 當以公私營合作模式,把海濱交予私營發展項目 建設及管理時,必須確保海濱的暢達性,以及公 眾可自由享用海濱,不受無理限制;及
- (十) 盡快解決海濱用地被公共設施使用或屬於私人業權的問題,使更多海濱用地可連貫成海濱長廊,供公眾享用;
- (十一)以「全民海濱,擁抱維港」的精神,把維多利亞港("維港")兩岸打造成國際級的海濱區域,重塑港島與九龍半島之間的兩岸面貌,搞活社區連繫,以展現香港充滿生命力的特有維港景色;及
- (十二) 在以人為本的原則下,興建一條貫通堅尼地城至 柴灣的海濱長廊,並在海濱長廊沿途進行重點建 設,包括活化西區副食品市場、保留灣仔分域碼 頭、發展銅鑼灣避風塘,並與維多利亞公園連接、 興建北角碼頭單車公園、打造鰂魚涌文娛康樂 區,活化筲箕灣魚類批發市場及鄰近船廠、興建 柴灣水上活動中心,並興建一條連接鯉魚門、啟

德、土瓜灣、紅磡、尖沙咀及深水埗,貫穿西九 文化區的「九龍新海濱長廊」;

- (十三)在規劃和管理海濱的過程中,適當地考慮航運、 郵輪和渡輪行業的需要,以發揮海港的優勢;
- (十四) 提供適切的配套設施,讓市民善用海濱進行不同的社區康樂活動;及
- (十五) 完善污水處理及排污系統,以改善海港的水質和 海濱的景觀。

# 按廿二個行動區劃分的現有或 短、中、長期優化海濱項目摘要

	行動區	現有或已規劃的 短期優化海濱發展	中期至長期 改善方案
1	堅尼地城	<ul> <li>於臨 的重一 於</li></ul>	• 規 題 題 題 題 題 題 題 題 題 題 題 題 題 題 題 題 題 題 題
2	西環	• 不適用	• 發展局正聯同各相關政策局及部門探問人西區副會和何優化西區副會品批發市場的四個別置碼頭及碼頭對出的海濱範圍。
			• 在長遠發展方案落 一大大學 一大大學 一大學 一大學 一大學 一大學 一大學 一大學 一大學 一

	行動區	現有或已規劃的 短期優化海濱發展	中期至長期 改善方案
3	西營盤	• 中山紀念公園(公園部分)已於 2010 年 6 月開放予市民使用。而游泳池部分將於 2011 年 11 月開放予市民使用。	• 計劃擴闊連接中山 紀念公園至中西區 海濱長廊上環段的 海濱行人道。
		• 中西區海濱長廊上環段已於 2009 年 11月開放予市民使用。	
		• 連接中山紀念公園 至中西區海濱長廊 上環段的海濱行人 道已於 2010 年 6 月 開放予市民使用。	
4	上環	• 不適用	• 透過與私人物業業主協商,從而改善注協商,從而改善沿海濱的地面行人道。
5	中環	• 在中環一至八號碼頭外現設有「中環碼頭海濱長廊」。	<ul><li>計劃以公私營合作 模式把中環新海濱 一號和二號用地打 造成獨特的文娛樞</li></ul>
		<ul><li>在中環四、五及六 號碼頭上加建為 半樓層,作為 等售和其他與 終了有關之用途 海有關之用送 , 其中頂層的一半則 作、憩用地,以供</li></ul>	紐和多元化用途區。

	行動區	現有或已規劃的 短期優化海濱發展	中期至長期 改善方案
		公眾享用。  • 中環九號和十號碼頭前面的休憩用地已於 2010 年 7 月向公眾開放。	
		• 中環新海濱海濱長廊前期工程預計可於 2012 年年初完成。	
		<ul> <li>正探討是否可採用 公私營合作模式發 展中環新海濱四號 及七號用地(整幅 或部分)。</li> </ul>	
6	灣仔西	• 在香港會議展覽中心以北現設有「灣仔臨時海濱花園」。	<ul><li>在完成灣仔發展計劃第二期和中環灣 仔繞道後發展灣仔 海濱。</li></ul>
7	灣仔東	• 不適用	<ul><li>在完成灣仔發展計劃第二期和中環灣 仔繞道後發展灣仔 海濱。</li></ul>
8	港島東	• 沿前北角邨東面用 地的臨時海濱長廊 已於 2010 年 6 月向 公眾開放。	<ul> <li>將來前北角邨用地 (私人發展項目)的 發展商須根據有關 規劃大綱的要求, 提供一條闊 20 米的</li> </ul>
		<ul><li>海裕街海濱長廊前期發展預計可於 2012年年底落成,</li></ul>	海濱長廊供市民享用。

行動		現有或已規劃的 短期優化海濱發展	中期至長期 改善方案
	•	開放予市民使用。 鰂魚涌公園(第一期)現設有一條 類長廊予市民 原予市民 で 大 を で 大 を で に に に を で に に に に に に に に に に に に に	東區走廊下興建行 人板道及在北角碼 頭 進 行 改 善 工程 時,政府當局將參 考有關研究的推薦
	•	愛秩序灣公園於2011年4月開放供市民享用。	
9 鯉魚門	•	計劃中的「鯉魚門海旁改善計劃」,工程範圍包括興建公眾泊岸設施及海灣長廊,以及其他美化街貌工程。	
10 油塘	•	不適用	• 規劃署現正檢討油

	行動區	現有或已規劃的 短期優化海濱發展	中期至長期 改善方案
			塘工業區的「綜合發展區」,旨在將現有的「綜合發展區」 分拆以加快重建步伐,亦會建議優化海濱。
11	油塘灣	• 不適用	• 私人發展商須按照 油塘灣「綜合發展, 温」地帶的規定, 提供一條闊度不少 於 15 米和面積不少 於 2.47 公頃的公眾 海濱長廊。
12	啟德	<ul> <li>• 整大學 11</li> <li>中 的 是 11</li> <li>一 的 是 11</li> <li>一 的 是 2010 年 10</li> <li>一 月 。 一 一 月 。 一 一 一 一</li></ul>	<ul> <li>在合(2)」、「常(2)」、「常(2)」、「常(2)」、「常(2)」、「常(2)」。</li> <li>一方(3) 一种是有的。</li> <li>一种是有的。</li> <li>一种是有的的。</li> <li>一种是有的的。</li> <li>一种是有的的。</li> <li>一种是有的的。</li> <li>一种是有的的。</li> <li>一种是有的的。</li> <li>一种是有的的。</li> <li>一种是有的的。</li> <li>一种是有的的。</li> <li>一种是有的的的。</li> <li>一种是有的的的。</li> <li>一种是有的的的。</li> <li>一种是有的的的。</li> <li>一种是有的的的。</li> <li>一种是有的的的。</li> <li>一种是有的的的的。</li> <li>一种是有的的的的。</li> <li>一种是有的的的的的。</li> <li>一种是有的的的的的。</li> <li>一种的的的的的的的。</li> <li>一种的的的的的的的的。</li> <li>一种的的的的的的的的的的。</li> <li>一种的的的的的的的的的的的的。</li> <li>一种的的的的的的的的的的的的的的的的的的的的的的的的的的的的的的的的的的的的</li></ul>

	行動區	現有或已規劃的 短期優化海濱發展	中期至長期 改善方案
13	土瓜灣	<ul><li>馬海福州海衛門海衛門海衛門海衛門海衛門海衛門海衛門海衛門海衛門海衛門海衛門海衛門海衛門海</li></ul>	• 不適用
		• 在土瓜灣驗車中心 外的海濱休閒小徑 已於 2010 年 7 月 開放予公眾享用。	
14	紅磡東	• 大環山公園(海濱 長廊)美化工程已 於 2009 年 4 月完 工。	<ul><li>研究一併發展紅磡 海濱長廊初期發展 及位於建灣街西面 的休憩用地。</li></ul>
		• 紅磡海濱長廊初期發展已於 2011 年 9 月開放予公眾享用。	• 日後海旁「綜合發展(1)」」所屬的發展(1)」, 展區(1)」, 展會包括一個公園, 大通交滙處一個 大通交滙。 大通交汇。 大型。 大型。 大型。 大型。 大型。 大型。 大型。 大型
15	紅磡西	• 不適用	• 根據《紅磡地區研 一一根據的建議。 一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一一

	行動區	現有或已規劃的 短期優化海濱發展	中期至長期 改善方案
			濱長廊和休閒用地 等多種旅遊設施和 景點的海濱區。
16	尖沙咀東	<ul><li>建碼新合場頭來考海史可貌 是個融廣碼未可為歷客風 是個融廣碼未可為歷客風 是個融廣碼未可為歷客風</li></ul>	· 考慮優別 化
17	尖沙咀西	• 不適用	<ul><li>行動區內主要為私 人物業。優化與西 九文化區的接駁有 賴私人參與。</li></ul>
18	西九文化區	<ul> <li>現時有人的人類的人類的人類的人類的人類的人類的人類的人類的人類的人類的人類的人類的人類</li></ul>	• 西大 一 一 一 一 一 一 一 一 一 一 一 一 一

	行動區	現有或已規劃的 短期優化海濱發展	中期至長期 改善方案
		及商業項目(如「香港 美酒 佳 餚 巡遭」),吸引市民到訪。	
		• 西九文化區管理局 一方十數在文化區管理局 一方十數在文化區的 一方, 一方, 一方, 一方, 一方, 一方, 一方, 一方, 一方, 一方,	
19	油麻地	<ul> <li>位於屋子</li> <li>自由安治</li> <li>自由安治</li> <li>自由安治</li> <li>自己</li> <li>有之</li> <li>有之</li> <li>有之</li> <li>有之</li> <li>有之</li> <li>中国</li> <li></li></ul>	<ul><li>鑑地的當或長響況如大西 新裝,劃卸在作可通和的 業眾求未遷而卸,改咀大 於公需局搬遠裝下何角 於公需局搬遠裝下何角 於公需局搬遠裝下何角 於公需局搬。影情討面面人</li></ul>
			設施。 • 待油麻地避風塘北長面,一段 200 以上,一个,一个,一个,一个,一个,一个,一个,一个,一个,一个,一个,一个,一个,

	行動區	現有或已規劃的 短期優化海濱發展	中期至長期 改善方案
20	西部港口	• 不適用	• 長遠而言,保留作 港口相關的發展。
21	荃灣	<ul> <li>* 赞爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾爾</li></ul>	• 西鐵物業發展對開的一段公眾海關發展,將會由有關發展,所由一併與建。
22	青衣	• 位於担杆山路的青衣東北公園已於 2010年6月開放予 公眾享用。	• 不適用