

二零一零年十二月十日
資料文件

立法會內務委員會

人口政策檢討

目的

本文件旨在請議員就行政長官在二零一零至一一年施政報告中提出有關人口政策檢討的兩項具體課題發表意見。

詳情

背景

2. 行政長官於二零一零至一一年施政報告中，要求人口政策督導委員會（下稱「督導委員會」）¹聚焦研究兩項課題，即 -

(a) 因應長者選擇回鄉養老所需要的便利安排和配套設施；及

(b) 詳細研究內地女性在香港所生的兒童何時返港就讀、生活和由此而衍生的影響。

¹ 人口政策督導委員會於二零零七年十月成立，以促進人口政策的規劃及協調工作。相關政策局則會繼續負責檢討及推行其所屬政策範疇下與人口有關的個別措施。督導委員會由政務司司長出任主席，核心成員包括財政司司長、教育局局長、保安局局長、食物及衛生局局長、民政事務局長、勞工及福利局局長、財經事務及庫務局局長，以及相關部門的首長級人員。

3. 由於上述兩項課題涉及多方面的複雜事宜，部分亦非現行政策綱領所能處理，因此，我們預計某些範疇需要較長時間進行深入研究及長遠規劃。

便利長者回鄉養老

4. 根據政府統計處(下稱「統計處」)於二零零七年進行的統計調查，估計約有 121 800 名長者在內地居住或長期逗留，當中大多數居於廣東省。鑑於粵港關係日趨緊密，有社會人士建議，政府應研究如何便利和支援希望退休後回鄉定居(特別是回廣東省定居)的長者。從區域融合的角度而言，我們認為這建議也值得研究；最終目的是為香港長者提供更多選擇。

5. 我們明白，不少長者考慮是否回鄉養老時，受到多項因素影響，例如醫療服務、福利服務、支援網絡等。督導委員會在未來數月會詳細研究這些事宜。同時，勞工及福利局局長亦會探討設立長者退休生活津貼以便利長者回鄉養老的可行性。這將會是我們檢討中重要及不可或缺的一環。

內地女性在香港所生的兒童

6. 根據統計處的最新統計數字，二零零九年共有 82 095 名嬰兒在香港出生，其中 37 253 名為內地孕婦在香港所生：包括 6 213 名第一類嬰兒(即其父親為香港永久居民)、29 766 名第二類嬰兒(即其父母均不是香港永久居民)，其餘 1 274 名嬰兒，其內地母親在出生登記時，選擇不提供嬰兒父親居民身分的資料。根據《香港人口推算 2010—2039》，內地女性每年在香港產子的總數，預計會上升至約 4 萬至 5 萬名(當中約 34 000 至 43 000 名為第二類嬰兒)。

7. 第一及第二類兒童出生後即屬香港永久居民。他們大多在出生後返回內地，尤以第二類兒童為然。我們必須作好準備，以便他們回港入學及居住時，順利融入本地社區。

8. 我們面對的主要挑戰，是無法確定這些兒童會否返回香港，以及回港的時間。根據政府統計處在出生登記處進行的“內地女性在香港所生的嬰兒統計調查”的結果，以及按照跨境出入數據得出的初步分析結果，《香港人口推算 2010-2039》估計 52% 的第一類兒童會於出生後留港，92% 最終會在港定居。第二類兒童的情況則較難確定，原因是他們的父母均不是香港居民。雖然現時推算他們當中約有 5% 會於出生後留港，52% 最終會在港定居，但他們的父母在調查期間表達的意向，日後或會轉變。我們需要研究如何改善現有機制，以期更有效確認這些父母的意向，從而作出更好準備，在這些兒童回港居住時，為他們提供服務支援。

未來路向

9. 督導委員會在未來數月會詳細研究上述兩項議題，以期在大約一年內制定初步建議。我們歡迎議員就所涉及的事宜，提出意見及建議。

政務司司長辦公室

行政署

二零一零年十二月