

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)2826/10-11號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/SS/10/10

《2011年公共收入保障(應課稅品)令》小組委員會

首次會議紀要

日期：2011年3月24日(星期四)
時間：上午10時45分
地點：立法會大樓會議室A

出席委員：李國麟議員, SBS, JP (主席)
何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP
涂謹申議員
陳鑑林議員, SBS, JP
鄭家富議員
方剛議員, SBS, JP
梁君彥議員, GBS, JP
黃定光議員, BBS, JP
甘乃威議員, MH
陳健波議員, JP
張國柱議員
梁家傑議員, SC
梁國雄議員
陳偉業議員

缺席委員：梁家驩議員

出席公職人員：議程第II項

食物及衛生局副局長
梁卓偉教授, JP

食物及衛生局副秘書長(衛生)2
陳松青先生, JP

食物及衛生局首席助理秘書長
(衛生)特別職務1
陳美嘉小姐

食物及衛生局助理秘書長
(衛生)特別職務3
成韻楨女士

衛生署控煙辦公室主管
何理明醫生

律政司高級助理法律草擬專員
鄭劍峯先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)3
余天寶女士

列席職員 : 助理法律顧問9
譚淑芳女士

議會秘書(1)3
容佩雲小姐

議會事務助理(1)3
梁美琮女士

經辦人／部門

I. 選舉主席

李國麟議員獲選為小組委員會主席。

2. 主席告知委員，陳鑑林議員已提出逾期參加小組委員會的申請。委員同意接納陳議員的逾期參加申請。

II. 與政府當局舉行會議

(2011年第32號法律公告 —— 《 2011年公共收入保障(應課稅品)令 》

立法會LS33/10-11號文件——法律事務部報告

立法會 CB(1)1660/10-11——《 2011年公共收入保障(應課稅品)令 》(01)號文件
的標明修訂文本

立法會 CB(1)1660/10-11——立法會秘書處就《 2011年公共收入保障(應課稅品)令 》擬備的文件(背景資料簡介)

3. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引載於**附錄**)。

政府當局

4. 委員要求政府當局就下列事項提供資料：

- (a) 現時推行戒煙服務的每年開支及人手編制，以及在2011年增加煙草稅後的預計數字；
- (b) 為青少年、成人、婦女及長者加強戒煙服務的整體計劃，以及該等服務的詳情(包括地點及收費)；
- (c) 將由醫院管理局(下稱"醫管局")在2011-2012年度的19,600,000元撥款內提供的戒煙服務詳情；
- (d) 醫管局、衛生署及非政府機構提供的戒煙服務的統計數字(包括所服務的人數及戒煙成功率)，以及就該等服務的成效所作的評估；

- (e) 在2009年增加煙草稅之前及之後，比較吸煙人數按年齡組別及性別劃分的分項數字，以及在2011年進一步增加煙草稅後該等數字的預計改變；
- (f) 按以購買力平價計算的國民生產總值(以美元計算)、香煙的零售價、煙草稅佔香煙零售價的比例、煙草稅的近期升幅及零售價其後改變的數字，以及增加煙草稅之前及之後的吸煙人數，比較香港及海外經濟體系的數字；
- (g) 針對走私及販賣私煙加強執法的整體計劃，包括措施及開支、所涉及的人手，以及將採取的措施；
- (h) 政府當局有否就持牌報販因2009年的煙草稅增加而減少的實際收入進行任何調查或研究，以及在2011年進一步增加煙草稅後為增加這些小販的商機而建議的措施；
- (i) 煙草稅在2009年及2011年的增加對罪案率有否任何負面影響；
- (j) 香港達到成為無煙城市目標的時間表；及
- (k) 當局一方面增加煙草產品稅率，另一方面則豁免葡萄酒、啤酒及所有其他酒精類飲品的稅項，由於這些產品對社會亦有禍害，這項政策的背後理據為何。

(會後補註：政府當局提供的資料已隨2011年4月7日的立法會CB(1)1819/10-11(02)、(03)及(04)號文件發出。)

就下次會議邀請提交意見

5. 委員同意在定於2011年4月2日上午10時正舉行的下次會議上，邀請相關的持份者和公眾就《2011年公共收入保障(應課稅品)令》提出意見。主席邀請有意邀請其他機構出席會議的委員向秘

書作出通知。秘書處會把一份通函上載立法會的網站，邀請公眾及有興趣的各方提交意見書。邀請函亦會送交18區區議會。

(會後補註：經主席同意，小組委員會將於2011年4月2日上午9時至11時與團體及政府當局舉行會議。視乎出席團體的數目，該會議或會延長至正午12時或下午1時。建議邀請在下次會議上提出意見的團體名單已於2011年3月25日隨立法會CB(1)1715/10-11號文件送交委員傳閱。)

III. 其他事項

6. 議事完畢，會議於下午12時46分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2011年7月28日

《2011年公共收入保障(應課稅品)令》小組委員會
首次會議過程

日期：2011年3月24日(星期四)

時間：上午10時45分

地點：立法會大樓會議室A

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
000000 – 000046	何鍾泰議員 梁君彥議員 陳健波議員 李國麟議員 陳偉業議員 黃定光議員	選舉主席	
000047 – 000208	主席	陳鑑林議員的逾期參加小組委員會申請	
000209 – 000650	主席 政府當局	政府當局簡介《2011年公共收入保障(應課稅品)令》(下稱"該命令")	
000651 – 001726	主席 黃定光議員 政府當局	<p>黃定光議員申報他已吸煙超過40年。他關注增加煙草稅的措施會影響煙草業，並因而影響從事該行業的人士的生計。他並認為加稅只會促使吸煙人士轉而購買私煙，使走私私煙活動變得更為猖獗。</p> <p>政府當局回應時表示，當局多年來一直加強在控煙方面的工作，從而減少煙草的禍害。為保障市民健康，當局的長遠目標是使香港成為無煙城市。香港海關已一直密切監察私煙活動，並會加強針對該等活動(包括走私、貯存、分銷及兜售)採取執法行動。</p>	
001727 – 002651	主席 方剛議員 政府當局	方剛議員關注到調高煙草稅對持牌報販生計的影響，他們會因香煙銷量下降而減少收入。他亦關注到現有的戒煙服務是否足夠及有成效。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>政府當局回應時表示，當局會繼續與報販保持對話，並會對考慮他們對改善商機的建議(如有)持開放態度。至於戒煙服務，政府當局表示，衛生署在預防吸煙及戒煙相關的活動投放的資源與年俱增。當局已為醫管局預留共1,960萬元撥款，以便在基層醫療層面提升醫管局的戒煙服務。衛生署亦會運用2011-2012年度有所增加的撥款，加強預防吸煙和戒煙的工作。這些工作會包括擴展相關非政府機構現有的戒煙服務。</p>	<p>政府當局按會議紀要第4(a)、4(b)及4(d)段所述作出跟進。</p>
002652 – 003225	<p>主席 陳健波議員 政府當局</p>	<p>陳健波議員對調高稅率的建議在減低煙草消耗量及吸煙率方面的成效存疑。他並對針對私煙活動的執法行動表示關注。</p> <p>政府當局答覆時表示，根據國際及本地進行的研究，香煙價格是影響煙草消耗量和吸煙率的主要因素，因此，以價格及稅收措施減少各階層人士煙草需求，特別是青少年煙草消費，是有效和重要手段。</p>	<p>政府當局按會議紀要第4(f)及4(g)段所述作出跟進。</p>
003226 – 003846	<p>主席 陳偉業議員 政府當局</p>	<p>陳偉業議員認為酒精對社會的禍害並非少於煙草。他質疑當局一方面增加煙草產品稅率，另一方面則豁免葡萄酒、啤酒及所有其他酒精類飲品的稅項的背後理據。</p>	<p>政府當局按會議紀要第4(k)段所述作出跟進。</p>
003847 – 004919	<p>主席 梁國雄議員 政府當局</p>	<p>就煙草產品及酒精飲品的稅率的不同政策，以及私煙的問題進行討論。</p>	
004920 – 005509	<p>主席 鄭家富議員 政府當局</p>	<p>鄭家富議員表示支持增加煙草稅。他關注到戒煙服務是否足夠及有成效，特別是將由醫管局在2011-2012年度的1,960萬元撥款內提供的戒煙服務詳情。</p>	<p>政府當局按會議紀要第4(c)段所述作出跟進。</p>

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
005510 – 010118	主席 甘乃威議員 政府當局	甘乃威議員要求政府當局就在2009年增加煙草稅之前及之後，比較吸煙人數按年齡組別及性別劃分的分項數字，針對走私及販賣私煙加強執法的整體計劃，包括所涉及的開支及人手，以及將採取的措施提供資料。他並詢問政府當局有否就持牌報販因2009年的煙草稅增加而減少的實際收入進行任何調查或研究。	政府當局按會議紀要第4(e)、4(g)及4(h)段所述作出跟進。
010119 – 010326	主席 張國柱議員 政府當局	張國柱議員詢問政府當局有否評估醫管局、衛生署及有關非政府機構所提供戒煙服務的成效。	政府當局按會議紀要第4(d)段所述作出跟進。
010327 – 011117	主席 黃定光議員 政府當局	黃定光議員認為戒煙服務在地點及收費方面應方便其服務對象。	政府當局按會議紀要第4(b)段所述作出跟進。
011118 – 012229	主席 陳偉業議員 政府當局	陳偉業議員關注到增加煙草稅後，使用危險性藥物的年青人數目會否增加。他詢問政府當局預計吸煙人數在2011年的改變，以及煙草稅在2009年及2011年的增加對罪案率有否任何負面影響。 政府當局在回應時表示，在化學物的層面而言，當局只採用尼古丁替補療法，而非危險藥物替代香煙。	政府當局按會議紀要第4(e)及4(i)段所述作出跟進。
012230 – 013053	主席 梁國雄議員 政府當局	就煙草產品及有害食物的稅率採取不同政策所進行的討論。	
013054 – 013658	主席 方剛議員 政府當局	方剛議員促請政府當局為增加持牌報販的商機而制訂具體措施。他並詢問政府當局使香港達到成為無煙城市的時間表。	政府當局按會議紀要第4(h)及4(j)段所述作出跟進。

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
013659 – 015920	主席 方剛議員 陳偉業議員 黃定光議員 梁國雄議員 政府當局	就下次會議邀請提交意見 就煙草產品及酒精飲品的稅率的不同政策，以及戒煙服務的收費進行討論。	
015921 – 020004	主席	會議安排	

立法會秘書處
議會事務部1
2011年7月28日