

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)2384/10-11號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號 : CB1/SS/11/10

《2011年公共收入保障(汽車首次登記稅)令》小組委員會 第一次會議紀要

日 期 : 2011年3月24日(星期四)
時 間 : 上午8時30分
地 點 : 立法會大樓會議室A

出席委員 : 黃定光議員, BBS, JP (主席)
梁劉柔芬議員, GBS, JP
劉健儀議員, GBS, JP
余若薇議員, SC, JP
張學明議員, GBS, JP
甘乃威議員, MH
陳克勤議員
陳健波議員, JP
黃成智議員
葉國謙議員, GBS, JP
陳淑莊議員
陳偉業議員

缺席委員 : 涂謹申議員
黃宜弘議員, GBS
石禮謙議員, SBS, JP

出席公職人員 : 議程第II項

運輸及房屋局副局長
邱誠武先生

運輸及房屋局副秘書長(運輸)
朱經文先生

運輸及房屋局首席助理秘書長(運輸)
賴俊儀女士

運輸及房屋局助理秘書長(運輸)
吳肇基先生

運輸署助理署長／策劃
盧劍聰先生

運輸署首席行政主任／牌照電腦計劃及牌照事務
李倩虹女士

律政司高級助理法律草擬專員
鄭劍峯先生

列席秘書 : 總議會秘書(1)2
麥麗嫻女士

列席職員 : 助理法律顧問9
譚淑芳女士

議會秘書(小組委員會)1
吳華翠女士

議會秘書(1)2
鄺慶鴻先生

議會事務助理 1(2)
廖小妮女士

經辦人／部門

I. 選舉主席

出席會議的小組委員會委員中在立法會
排名最先的委員梁劉柔芬議員負責主持小組委員會

主席的選舉。她邀請委員提名小組委員會的主席人選。

2. 余若薇議員提名甘乃威議員，該項提名獲黃成智議員附議。甘乃威議員接受提名。梁劉柔芬議員邀請委員提名其他人選。陳健波議員提名黃定光議員，該項提名獲劉健儀議員附議。黃定光議員接受提名。

3. 小組委員會以不記名的方式進行投票選舉小組委員會主席。梁劉柔芬議員宣布，黃定光議員以7票對4票的過半數票當選主席。黃定光議員接手主持會議。

4. 小組委員會同意無須選舉副主席。

II. 與政府當局舉行會議

(2011年第33號法律公告 ——《2011年公共收入保障(汽車首次登記稅)令》
(下稱"該命令")

立法會CB(1)1683/10-11 —— 運輸及房屋局
號文件 提供的立法會
參考資料摘要

立法會LS33/10-11號文 —— 2011年2月23日
件 刊登憲報的附屬
法例法律事務部
報告

立法會CB(1)1677/10-11(01) —— 該命令附表所載
號文件 的條例草案所
修訂《汽車(首次
登記稅)條例》
(第330章)條文
的標明修訂文本
(由法律事務部
擬備)

立法會 CB(1)1680/10-11 —— 立法會秘書處
號文件 擬備有關
《2011年公共
收入保障(汽車
首次登記稅)令》
的文件(背景資
料簡介))

5. 小組委員會進行商議工作(會議過程索引
載於附件)。

助理法律顧問9 6. 小組委員會要求助理法律顧問提供書面
秘書 意見，闡述立法會修訂該命令的權力，並要求秘書
提供《2003年收入條例》中關於私家車首次登記稅
稅率的資料，以及政府當局在2003-2004年度財政
預算案公布的原來建議。

7. 委員同意在下次會議聽取公眾人士對
該命令的意見。就此方面，委員亦同意在立法會
網頁登載公告，邀請公眾人士發表意見。

政府當局 8. 為方便在下次會議進行討論，委員要求
政府當局就委員提出的下述事宜提供補充資料及
回應——

- (a) 下列各項目過去3年的統計數字：
- (i) 按年劃分的新登記私家車數目；
 - (ii) 按年劃分的註銷私家車數目；
 - (iii) 通過環境保護署(下稱"環保署")類型檢定
的環保汽油型號私家車佔新登記私家車
的百分比，以及按環保汽油型號劃分此等
私家車的數目；
 - (iv) 政府當局購買的新登記私家車數目及型號；
- (b) 有關本港新增道路路面及私家車數目的資料；
- (c) 目前汽車中屬歐盟I型及II型的私家車數目；

- (d) 2003年提高私家車稅項對遏止私家車增長的效用，以及私家車登記數字於何時開始回復上升並回升至增加稅項之前的水平；
- (e) 自2011年2月23日上午11時公布現行建議以來每天新登記私家車的數字；
- (f) 鄰近地區(例如新加坡)的私家車首次登記稅稅率及所採取的稅項寬減措施；
- (g) 為購買環保汽油私家車新登記車輛的買家提供寬減首次登記稅30%(每輛汽車上限50,000元)的機制；
- (h) 解釋購買環保汽油私家車新登記車輛的買家是否先要繳付已提高15%的首次登記稅，然後才獲得上述30%稅項寬減。若此等買家可獲豁免新增稅項，解釋會以行政方式抑或立法方式提供有關豁免；
- (i) 回應下述建議：如私家車買家購買新車同時把舊車取消登記，則應獲豁免繳付所增加的15%首次登記稅(或獲退還稅款)；
- (j) 提高首次登記稅的建議在遏止私家車增長方面預計有何效用；
- (k) 提供資料，列出嚴重交通擠塞的道路，並解釋為何不採用例如下列其他方法應付交通擠塞的情況 ——
 - (i) 調動載客量較小和排放量較低的巴士在非繁忙時段行走指定路線；
 - (ii) 引入泊車轉乘計劃；
 - (iii) 限制車輛駛進繁忙地區(例如中區)；
 - (iv) 回購西區海底隧道及東區海底隧道；
 - (v) 向使用繁忙地區的道路的司機徵收“擠塞稅”；及

- (1) 回應下述建議：在該命令生效前已訂購的私家車應得到豁免。

III. 其他事項

- 秘書 9. 委員察悉，秘書會就舉行下次會議的日期建議若干時段，供委員選擇。秘書處會考慮委員選擇的時段，並與主席磋商，定出下次會議的日期。
10. 議事完畢，會議於上午10時30分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2011年6月14日

**《2011年公共收入保障(汽車首次登記稅)令》小組委員會
第一次會議紀要**

日期：2011年3月24日(星期四)
 時間：上午8時30分
 地點：立法會大樓會議室A

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程項目I —— 選舉主席			
000007 – 000602	梁劉柔芬議員	致開會辭及選舉主席	
議程項目II —— 與政府當局舉行會議			
000603 – 001240	主席 政府當局	簡介政府當局回應小組委員會秘書於2011年3月18日發出的函件而提交的文件，該文件已於2011年3月23日隨立法會CB(1)1691/10-11號文件送交委員。	
001241 – 002001	主席 余若薇議員 政府當局 助理法律顧問9	<p>建議下述人士可獲得退稅並獲豁免建議增加的首次登記稅：把舊車取消登記的新登記私家車的買家；購買獲環境保護署(下稱"環保署")認可的環保汽油私家車新登記車輛的人士、在該命令生效前已經訂購私家車的車主。</p> <p>政府當局認為，購買獲環保署認可的環保汽油私家車及電動車新登記車輛的買家已獲退稅及豁免。為免造成混亂，政府當局會沿用先前的做法，不會對在該命令生效前已經訂購私家車的車主給予豁免。</p> <p>要求助理法律顧問以書面提供意見，闡述立法會修訂該命令的權力。</p>	助理法律顧問須以書面提供意見 (會議紀要第6段)
002002 – 002810	主席 劉健儀議員 政府當局	要求秘書提供《2003年收入條例》中關於私家車首次登記稅稅率的資料，以及政府當局在2003-2004年度財政預算案公布的原來建議。	秘書須提供資料 (會議紀要第6段)

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>建議邀請代表團體提交意見書及出席下次會議。</p> <p>要求政府當局解釋是否購買環保汽油私家車新登記車輛的買家要先繳付已提高15%的首次登記稅，然後才獲得30%寬減優惠；解釋2010年12月領牌私家車數目按年增幅5.4%的數字是否屬私家車的淨增長；並解釋提高首次登記稅的建議對紓緩交通擠塞有何成效。</p> <p>政府當局表示，環保汽油私家車可獲退稅，只需繳付70%稅款。扣除已經取消登記的私家車數目後，2010年私家車的淨增長數目約為21 000輛。</p>	
002811 – 003644	主席 甘乃威議員 政府當局	<p>對下述事宜表示關注：增加首次登記稅的建議對紓緩交通擠塞有何成效。</p> <p>要求政府當局提供資料，說明增加首次登記稅後估計會對汽車數目增長有何影響，並說明有何其他紓緩交通擠塞的措施。</p>	政府當局須提供資料(會議紀要第8段)
003645 – 004148	主席 陳淑莊議員 政府當局	<p>對下述事宜表示關注：增加私家車稅項的建議會減低車主以較低排放的新車更換舊車的意欲，以及增加首次登記稅的建議對紓緩交通擠塞有何成效。</p> <p>要求政府當局提供資料，說明過去3年按年劃分的新登記私家車數目及按年劃分的註銷私家車數目；過去3年獲環保署批核的環保汽油型號私家車佔新登記私家車的百分比及按此等型號劃分的私家車數目；以及其他紓緩交通擠塞的措施。</p>	政府當局須提供資料(會議紀要第8段)
004149 – 004745	主席 陳克勤議員 政府當局	要求政府當局提供資料，說明2003年增加私家車首次登記稅對(i)遏止私家車增長有何成效，以及私家車登記數字於何時開始回復上升並回升至增加稅項之前的水平；及(ii)紓緩交通擠塞有何成效。	政府當局須提供資料(會議紀要第8段)

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>對下述事宜表示關注：增加私家車稅項的建議會減低買車人士以新車替換舊車的意欲，而舊車輛排出的廢氣會影響空氣質素。</p> <p>政府當局指出，2003年首次登記稅實際稅率輕微上調，令新登記私家車數字下跌25%。政府當局答應詳細解釋2003年增加首次登記稅的成效，並說明其他紓緩交通擠塞的措施。政府當局表示，在私家車車輛總數當中，大約三分之二符合歐盟三期及四期的排放標準，而餘下的車輛則符合歐盟一期及二期的排放標準。</p>	
004746 – 005427	主席 黃成智議員 政府當局	<p>對下述事宜表示關注：欠缺措施鼓勵私家車車主把舊車取消登記並以環保汽油私家車替換舊車。</p> <p>對下述事宜表示關注：2003年增加私家車首次登記稅對遏止私家車數目增長欠缺成效，但時至2011年，政府當局仍然建議採用相同措施遏止私家車數目增長。</p> <p>政府當局表示，當局已有措施鼓勵使用環保私家車；當局樂意聽取立法會議員的意見。</p>	
005428 – 005933	主席 葉國謙議員 政府當局	<p>對下述事宜表示關注：增加首次登記稅的建議對紓緩交通擠塞有何成效。</p> <p>對下述事宜表示關注：2010年環保汽油私家車佔新登記私家車總數的數目；及條例草案將於何時提交立法會。</p> <p>政府當局表示，在2010年，超過16%(6 600輛)新登記私家車屬環保汽油私家車；政府當局有意於2011年4月13日向立法會提交有關條例草案。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
005934 – 010530	主席 梁劉柔芬議員 政府當局	<p>建議在該命令生效前已經訂購私家車的車主，可獲豁免建議增加的首次登記稅。</p> <p>政府當局表示，要核實買車人士訂購車輛的時間，在執行上會有困難；政府當局曾經參考立法會於2003年作出的決定，並認為有關決定理由充分。</p>	
010531 – 010812	主席 陳健波議員 政府當局	<p>建議在該命令生效前已經訂購私家車的車主，可獲豁免建議增加的首次登記稅，並要求政府當局提供資料，說明鄰近地區(例如新加坡)的私家車首次登記稅稅率及所採取的稅項寬減措施。</p> <p>政府當局指出，有關建議及要求，可在法案委員會會議上進一步討論。</p>	政府當局須提供資料(會議紀要第8段)
010813 – 011618	主席 陳偉業議員 政府當局	<p>要求政府當局提供更詳細資料，列出嚴重交通擠塞的道路、說明為何不考慮以其他措施解決交通擠塞、說明新登記私家車車主所屬的社會階層，及列出政府當局購買新登記私家車的數目及型號。</p> <p>政府當局答應提供有關資料。政府當局表示，自2003年以來，本地生產總值上升了大約40%，擬議增加的首次登記稅應配合經濟方面的增長。</p>	政府當局須提供資料(會議紀要第8段)
011619 – 012300	主席 余若薇議員 政府當局	<p>要求政府當局提供資料，說明私家車登記數字於何時回升至2003年增加稅項之前的水平；環保汽油私家車的車主會否獲豁免新增稅項；如獲豁免，會以行政方式抑或立法方式提供有關豁免；新登記私家車的買家如把舊車取消登記會否獲得退稅；以及政府當局會否考慮向使用繁忙地區的道路的司機徵收"擠塞稅"。</p> <p>政府當局答應提供有關資料。</p>	政府當局須提供資料(會議紀要第8段)

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
012301 – 012932	主席 甘乃威議員 政府當局	<p>要求政府當局提供資料，說明本港新增道路路面及新增私家車數目，並說明其他紓緩交通擠塞的措施。</p> <p>對下述事宜表示關注：增加首次登記稅的建議與鼓勵車主購買環保汽油私家車以改善空氣質素的政策會否背道而馳。</p> <p>政府當局答應提供有關資料；政府當局並表示，過去3年領牌私家車數目增長的百分比高於總路面長度增長的百分比。</p>	政府當局須提供資料(會議紀要第8段)
012933 – 013445	主席 劉健儀議員 政府當局	<p>對由舊車輛排出的廢氣表示關注，原因是增加首次登記稅的建議或會鼓勵車主轉而購買二手私家車(二手私家車的價格亦會由於需求增加而上升)。對增加首次登記稅的建議與環境局的政策會否背道而馳表示關注。</p> <p>要求政府當局提供資料，說明新加坡的私家車首次登記稅稅率及新加坡採取的稅項寬減措施。</p> <p>政府當局答應提供有關資料。</p>	政府當局須提供資料(會議紀要第8段)
013446 – 013606	主席 葉國謙議員	要求政府當局考慮委員提出的建議。	
013607 – 014108	主席 黃成智議員 政府當局	<p>對過去數年間進口二手私家車數目大幅增加表示關注。就現建議對屬於低收入階層、居住於偏遠地區並有真正需要使用私家車的居民所造成的影響表示關注。</p> <p>政府當局認為市場上不乏價格處於可負擔水平的環保汽油私家車供這些居民選擇。再者，當局鼓勵居住於偏遠地區的市民盡可能使用公共交通工具。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
014109 – 014522	主席 甘乃威議員 政府當局	對下述事宜表示關注：增加首次登記稅會減低私家車車主的換車意欲，若道路上舊車輛的數目增加，會對空氣質素構成負面影響。 政府當局指出，路邊空氣污染的主要源頭不是私家車而是商業柴油車輛。	
014523 – 014722	主席 余若薇議員 政府當局	要求政府當局提供資料，列出自增加首次登記稅的現建議宣布以來每天新登記私家車的數字，以及由有關建議公布起計直至相關條例草案獲通過期間預計受影響的人數。 政府當局答應提供有關資料。	政府當局須提供資料(會議紀要第8段)
014723 – 015233	主席 葉國謙議員 政府當局 余若薇議員 陳健波議員 甘乃威議員	討論廢除該命令的後果及廢除該命令的時間表。	
015234 – 015449	主席 葉國謙議員 陳健波議員 甘乃威議員	討論是否邀請代表團體出席小組委員會及／或日後成立以研究相關條例草案的法案委員會的會議。小組委員會同意邀請代表團體出席小組委員會會議。 部分委員表示，由於條例草案同樣是關於增加私家車首次登記稅這項財政預算案建議，如小組委員會決定就該命令舉行公開聆訊，則相關的法案委員會便無須就有關條例草案舉行另一次公開聆訊。	
015450– 015754	主席 余若薇議員 陳健波議員 甘乃威議員	下次會議日期。	

立法會秘書處
議會事務部1
2011年6月14日