

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)2982/10-11號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB1/SS/11/10

《2011年公共收入保障(汽車首次登記稅)令》小組委員會 第二次會議紀要

日 期：2011年4月4日(星期一)
時 間：下午4時30分
地 點：立法會會議廳

出席委員：黃定光議員, BBS, JP (主席)
涂謹申議員
梁劉柔芬議員, GBS, JP
黃宜弘議員, GBS
劉健儀議員, GBS, JP
石禮謙議員, SBS, JP
余若薇議員, SC, JP
甘乃威議員, MH
陳健波議員, JP
黃成智議員
葉國謙議員, GBS, JP
陳淑莊議員
陳偉業議員

缺席委員：張學明議員, GBS, JP
陳克勤議員

出席公職人員：議程第I項

運輸及房屋局副局長
邱誠武先生

運輸及房屋局首席助理秘書長(運輸)
賴俊儀女士

運輸及房屋局助理秘書長(運輸)
吳肇基先生

運輸署助理署長／策劃
盧劍聰先生

運輸署首席行政主任／牌照電腦計劃及牌照事務
李倩虹女士

應邀出席人士： **議程第I項**

個別人士

陳宗佑先生

個別人士

香港大學專業進修學院物流及運輸課程中心副總監
梁剛銳先生

香港汽車商會

會長
葛創基先生

執行委員
陳顯熹先生

右軚汽車商會(香港)有限公司

榮譽會長
羅志賢先生

會長
袁炳恆先生

個別人士

香港理工大學土木及結構工程學系講座教授兼
副系主任
林興強教授

列席秘書 : 總議會秘書(1)2
麥麗嫻女士

列席職員 : 助理法律顧問9
譚淑芳女士

議會秘書(小組委員會)1
吳華翠女士

議會事務助理1(2)
廖小妮女士

經辦人／部門

I. 與代表團體及政府當局舉行會議

[立法會 CB(1)1760/10-11(01)至(04)號文件、
CB(1)1780/10-11(03)至(05)號文件、
CB(1)1780/10-11(07)號文件及CB(1)1816/10-11(01)
至(02)號文件]

小組委員會進行商議工作(會議過程索引
載於**附件**)。

申報利益

2. 黃宜弘議員申報，在2011-2012年度財政預算案演辭公布增加私家車首次登記稅約15%之前，他購買了一輛私家車。

與代表團體舉行會議

3. 小組委員會聽取出席會議的5個代表團體陳述意見。

4. 小組委員會察悉，由團體及個別人士提交的意見書共10份，當中3份由出席會議的5個代表團體提交，其餘7份由沒有出席會議的團體及個別人士提交。代表團體提出的意見和建議摘要已隨立法會CB(1)2044/10-11(01)號文件發出。政府當局就代表團體的建議作出的回應已隨立法會CB(1)2041/10-11(01)號文件發出。

政府當局須作出的跟進行動

政府當局

5. 為方便委員進一步進行商議，小組委員會要求政府當局就以下事宜提供資料及作出回應

- (a) 提供論據以支持政府當局的觀點，即本港交通擠塞的情況由私家車數目增加所導致；
- (b) 解釋如何計算出各條主要道路的汽車平均行車速度，並提供資料，臚列過去5至10年此等主要道路的汽車平均行車速度；
- (c) 臚列過去5年進口二手私家車的數目，並解釋首次登記稅是否適用於此等車輛，以及對此等車輛的排放標準要求；及
- (d) 回應下述建議：政府當局應重新實施曾經在1996年至2002年間推行的一項計劃，為私家車車主提供優惠，鼓勵他們註銷其車齡達10年以上的舊私家車。

II. 其他事項

6. 委員察悉，小組委員會將於2011年4月11日上午10時45分在立法會會議廳舉行下次會議。

7. 議事完畢，會議於下午6時30分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2011年9月19日

**《2011年公共收入保障(汽車首次登記稅)令》小組委員會
第二次會議紀要**

日期：2011年4月4日(星期一)

時間：下午4時30分

地點：立法會會議廳

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
議程項目 I —— 與代表團體及政府當局舉行會議			
000402 – 000819	主席 黃宜弘議員	<u>致開會辭</u> <u>黃宜弘議員申報利益</u>	
000820 – 000856	主席 陳宗佑先生	<u>與代表團體舉行會議</u> 陳述意見	
000857 – 001415	主席 香港大學專業 進修學院物流 及運輸課程 中心副總監 梁剛銳先生	陳述意見	
001416 – 001830	主席 香港汽車商會 葛創基先生	陳述意見 [立法會CB(1)1760/10-11(01)及 CB(1)1816/10-11(01)號文件]	
001831 – 002113	主席 右軟汽車商會 (香港)有限公司 羅志賢先生	陳述意見 [立法會CB(1)1780/10-11(03)號文件]	
002114 – 002549	主席 香港理工大學 林興強教授	陳述意見	
002550 – 002932	主席 政府當局	政府當局對代表團體提出的意見 作出以下回應 —— (a) 解釋增加首次登記稅的建議的 政策目標是遏止領牌私家車 數目增長和控制交通擠塞；及	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		(b) 2008年至2010年九龍及港島的整體汽車平均行車速度下跌了5.1%，而新界的汽車平均行車速度則下跌了9.7%。政府當局一貫採取多管齊下的方式改善交通情況，亦曾考慮其他紓緩交通擠塞的措施。	
002933 – 003610	主席 陳偉業議員 政府當局	<p>對缺乏下述事宜的詳細資料表示關注：過去數年領牌私家車的增長數字，以及由於交通擠塞而造成的經濟損失。</p> <p>要求政府當局提供下述資料：用以說明交通流量的相關主要道路行車量／容車量比率。</p> <p>政府當局表示，過去數年領牌私家車的增長數字已載列於立法會CB(1)1780/10-11(01)號文件附件I，該文件的第5段亦已列出各主要道路汽車平均行車速度下降的資料。</p>	政府當局須提供資料文件(會議紀要第5段)
003611 – 004416	主席 甘乃威議員 政府當局	<p>對下述事宜表示關注：政府當局將會採取甚麼紓緩交通擠塞的其他措施，以及若增加首次登記稅的建議未能紓緩交通擠塞的情況，將會採取甚麼進一步行動。</p> <p>要求政府當局提供過去5年進口二手私家車數目的資料。</p> <p>政府當局回應時表示，在紓緩交通擠塞方面，當局亦有推行1990年運輸政策白皮書及1999年長遠運輸策略所建議的其他措施，包括致力融合運輸及城市規劃，以期減少市民倚賴道路交通的程度、以鐵路為骨幹的公共運輸系統作為主要交通工具，以及鼓勵市民使用公共運輸服務。2010年進口二手私家車的數目大約是9 000輛。</p>	政府當局須提供資料文件(會議紀要第5段)
004417 – 005150	主席 劉健儀議員	對下述事宜表示關注：交通擠塞可能是道路上的公共巴士導致。反對增加	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
	政府當局	<p>私家車首次登記稅這項建議，原因是當局並未提出令人信服的證據和統計數字，以支持私家車數目增加導致交通擠塞的說法。</p> <p>政府當局指出，據運輸署的交通習慣調查顯示，有私家車可供使用的人士，出行量會較其他人士多約六至八成；他們當中有55%會在一周內使用私家車5天或以上。因此，私家車數目上升，道路使用量也會隨之增加。大概一成的行程是使用私家車，其路面佔用率卻達四成；另一方面，使用陸路的公共交通工具雖然佔六成行程，但這些公共交通工具的路面佔用率只有大約三成。私家車數目增長直接降低路面汽車的整體效率，影響交通情況。</p>	
005151 – 005931	主席 葉國謙議員 香港汽車商會 葛創基先生 右軚汽車商會 (香港)有限公司 羅志賢先生 政府當局	<p>對近年進口二手私家車數目有所增加表示關注。進口二手私家車的數目由2009年的4 649輛增加至2010年的9 412輛。</p> <p>要求政府當局考慮重新實施1996年至2002年間曾經推行的一項計劃，為註銷舊私家車的車主提供優惠。</p> <p>政府當局表示，私家車整體車齡相對年輕，70%的私家車符合歐盟三期及歐盟四期的排放標準。</p>	政府當局須作出回應(會議紀要第5段)
005932 – 010401	主席 陳健波議員 右軚汽車商會 (香港)有限公司 羅志賢先生 香港汽車商會 葛創基先生 政府當局	<p>討論下述事宜：在該命令生效前已經訂購私家車的車主若能出示可供核實進行交易或繳付訂金日期的證明文件，應獲豁免繳付建議增加的首次登記稅。</p> <p>要求政府當局提供資料，列出對進口二手私家車的排放標準要求。</p> <p>羅先生及葛先生表示，要核實繳付訂金或進行交易的日期並不困難，銀行存款單便足以提供所需證明；再者，使用偽造文件屬於刑事罪行，因此有</p>	政府當局須提供資料文件(會議紀要第5段)

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>人偽造文件將進行交易的日期更改至該命令生效日期之前這個可能性亦不大。</p> <p>政府當局指出，對在本港進行首次登記的汽車來說，現行的排放規定訂於歐盟四期水平。至於在海外已經以進口者的姓名登記的進口自用私家車，在釐定應繳付的首次登記稅金額時，會計算相關的折舊率及應課稅價值。</p>	
010402 – 010947	主席 黃成智議員 政府當局	<p>建議為私家車車主提供優惠，鼓勵他們註銷舊私家車。</p> <p>政府當局認為大部分私家車符合歐盟三期及四期的排放標準，該等車輛並非路邊空氣污染的主要源頭。此外，買車人士若選擇購買獲環境保護署(下稱"環保署")認可的環保汽油私家車，亦可得到稅務寬減。</p>	
010948 – 011542	主席 香港汽車商會 葛創基先生 右軚汽車商會 (香港)有限公司 羅志賢先生 政府當局	<p>要求香港汽車商會提供資料，列出在該命令生效前已預訂的私家車數目。</p> <p>提出建議措施，以鼓勵私家車車主在不購買新車的情況下把舊私家車取消登記。</p> <p>政府當局認為，就該命令生效前已經預訂的車輛而言，過往的一貫做法是，凡在新稅率生效時尚未登記的車輛，均須按照新稅率徵稅。至於讓車主為舊私家車取消登記的措施，則未必有此需要，因為與外國私家車比較，香港私家車整體上車齡較新，大部分私家車符合歐盟三期及歐盟四期的排放標準。</p>	
011543 – 012206	主席 甘乃威議員 香港汽車商會 葛創基先生 政府當局	<p>就增加首次登記稅15%的建議能否達到遏止私家車數目增長的政策目標請香港汽車商會表達意見。</p> <p>就增加首次登記稅的建議預期會達到甚麼效果要求政府當局表示意見。</p>	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		<p>香港汽車商會的意見是，增加首次登記稅15%的建議可否達到遏止私家車數目增長的目標實屬疑問。增加首次登記稅的建議會令進口二手私家車的數目增加，與因而減少的新登記私家車數目相比，或會得不償失。</p> <p>政府當局回應時表示，當局的政策目標是遏止私家車數目增長，包括全新私家車或進口二手私家車，因為兩者都要根據新訂的首次登記稅稅率徵稅。政府當局亦正在採取積極措施，處理各條過海隧道道路交通分布不均的問題。</p>	
012207 – 013131	主席 劉健儀議員 政府當局	對下述事宜表示關注：近年進口二手私家車數目有所增加、該等車輛的廢氣排放水平及其對環境造成的影響。提出下述建議：提供稅務豁免予能夠出示相關證明文件證明在該命令生效前已經訂購新車的私家車車主。	
013132 – 013528	主席 黃成智議員 政府當局	<p>對下述事宜表示關注：增加首次登記稅的建議對紓緩交通擠塞的成效，以及若該建議未能有效紓緩交通擠塞，政府當局將會採取甚麼進一步行動。</p> <p>政府當局回應時表示，當局的政策目標是遏止私家車數目增長，這是控制交通擠塞的其中一種方法。</p>	
013529 – 013648	主席 政府當局	簡報政府當局為回應2011年3月24日會議的跟進行動一覽表所提交文件的內容(於2011年4月1日隨立法會CB(1)1790/10-11號文件發出)。	
013649 – 014248	主席 劉健儀議員 政府當局	討論下述事宜：增加私家車首次登記稅對遏止私家車數目增長的成效，以及對政府當局提交的文件(立法會CB(1)1780/10-11(01)號文件)第5段所提及的主要道路而言，這項建議對控制該等道路的交通擠塞情況有何成效。	

時間標記	發言者	主題	需要採取的行動
		政府當局表示，過去3年該等主要道路的整體汽車行車速度均有所下降，舉例而言，吐露港公路2008、2009及2010年的汽車平均行車速度分別是每小時80公里、77公里及75公里。	
014249 – 014544	主席 陳偉業議員	對下述事宜表示關注：增加私家車首次登記稅未能紓緩交通擠塞的情況。	
014545 – 015023	主席 甘乃威議員 政府當局	對下述事宜表示關注：有關方面如何計算出本港各條主要道路的汽車平均行車速度，以及計算時有否把例如交通意外等因素加入考慮之列。要求政府當局提供資料，臚列過去5至10年此等主要道路的汽車平均行車速度，以及同期間領牌私家車的數目。 政府當局回應時表示，當局是在平常的工作天早上8時至9時30分這段繁忙時間測量汽車平均行車速度。測量其間如有道路工程或交通意外而影響行車速度，則會另覓時間重新測量，確保測量結果準確反映實際情況。政府當局答應提供所需資料。	政府當局須提供資料文件(會議紀要第5段)
015024 – 015122	主席 陳偉業議員	討論下述事宜：政府當局所提出增加私家車首次登記稅的建議在政策方面的考慮。	
015123 – 015858	主席 甘乃威議員 陳偉業議員 劉健儀議員 葉國謙議員 助理法律顧問9	討論下述事宜：廢除該命令的時間表及程序。 主席表示，相關的條例草案將於2011年4月8日刊登憲報，並於2011年4月13日提交立法會。內務委員會將於2011年4月15日的內務委員會會議上決定會否成立法案委員會研究有關條例草案。 下次會議日期。	

立法會秘書處
議會事務部1
2011年9月19日