

二零一一年四月四日會議  
資料文件

《2011年公共收入保障（汽車首次登記稅）令》  
小組委員會文件

目的

本文件旨在回應議員在小組委員會三月二十四日會議上就《2011年公共收入保障（汽車首次登記稅）令》提出的問題。

私家車增長與本港的交通情況

2. 於過去三年間，本港總路面長度增加1.8%，同期的領牌私家車增長則為8.3%。詳細數字載於附件一。於港珠澳大橋和中環灣仔繞道的相關道路在二零一六至一七年度竣工前，道路網絡難望大幅擴展。我們必須在交通擠塞情況進一步惡化前，採取果斷措施遏止私家車增長。否則，我們即使採用更嚴厲的措施，亦難以有效紓緩惡化後的交通擠塞情況。

3. 運輸署並無就新登記私家車申請人所屬的社會階層作出分類。附件二載有過往三年新登記私家車的應課稅價值分佈，有關資料可作相關參考。

二零零三年增加私家車首次登記稅的成效

4. 我們預期，藉建議的首次登記稅調高，新登記私家車的數目應可被控制在二零一零年的水平，而本年四月至六月則預計會有約1萬輛私家車進行首次登記。根據以往經驗，增加汽車首次登記稅確實能有效控制私家車的增長，而成效可望維持超過一年。政府曾於一九八二、一九九零、一九九一、一九九四及二零零三年提高汽車首次登記稅，均令私家車按年增幅降低二至三個百分點，或令私家車總數下降。於二零零三年三月，政府改以邊

際稅制徵收私家車首次登記稅，令私家車首次登記稅實際稅率輕微上調，已令該年的首次登記私家車數字比二零零二年下跌近7千6百輛，跌幅為25%。二零零三年的領牌私家車總數亦比二零零二年少約2千輛，而往後兩年的領牌私家車增幅亦被控制於1.8%以下。從上述數字可見增加首次登記稅有效控制私家車增長。

## 其他紓緩交通擠塞的措施

5. 除多條通往海底隧道的連接路，如香港島的干諾道中、夏慤道、告士打道，及九龍的公主道、漆咸道北和加士居道經常嚴重擠塞外，位於新界的吐露港公路、青山公路（元朗至屯門段）、西沙公路及新清水灣道的交通情況亦出現惡化。九龍及香港島整體汽車平均行車速度由二零零八年每小時23.4公里下降至二零一零年每小時22.2公里，跌幅為5.1%；而新界區同期的汽車平均行車速度亦由每小時44.2公里下降至每小時39.9公里，跌幅為9.7%。有關汽車平均行車速度的詳細資料載於附件三。

6. 於紓緩交通擠塞方面，政府一直參考一九九零年的運輸政策白皮書及一九九九年制定的長遠運輸策略，採取全方位方法改善交通情況。除建議以首次登記稅控制私家車增長外，政府亦一直有推行其他運輸政策白皮書及長遠運輸策略建議的措施，包括（一）致力融合運輸及城市規劃，以期減少市民對道路交通的依賴；（二）積極推行以鐵路為骨幹的公共運輸系統作為主要交通工具的政策，鼓勵市民利用集體運輸系統和其他公共運輸服務；（三）實施合適的交通管理計劃；（四）發展智能運輸系統（例如行車時間顯示系統、網上即時交通情況、行車速度圖、公共交通查詢服務、駕駛路線搜尋服務等）；（五）使用區域交通控制系統；（六）安裝閉路電視監察及控制裝置；（七）擴展道路網絡等。

7. 我們對議員提出的措施回應如下：

(i) *調動載客量較小和排放量較低的巴士在非繁忙時段行走指定路線*

8. 載客量較小的巴士一般上是可接載最多大約70名乘客的單層巴士。即使是在非繁忙時段，這些載客量有限的巴士亦難於應付繁忙路段的乘客需求。假若單層巴士已滿載乘客，便有需要調動更多巴士去接載乘客，有違減輕繁忙道路交通擠塞的目的。

*(ii) 引入泊車轉乘計劃*

9. 我們已在六個港鐵站提供泊車轉乘設施，讓住在偏遠地區的駕駛者可將車輛停放於毗鄰公共交通工具的停車場，再轉乘相關公共交通工具到達位於市區的目的地，從而減輕市區道路擠塞的情況。這些泊車轉乘設施分別位於上水鐵路站、錦上路鐵路站、彩虹鐵路站、香港鐵路站、九龍鐵路站與青衣鐵路站。現時，這些設施總共提供約2 144個泊車位予有關人士使用。由於泊車轉乘設施對減輕繁忙市區的交通有正面作用，我們會在可行的情況下繼續提供有關設施。

*(iii) 限制車輛進入繁忙地區及向使用繁忙地區的道路的司機徵收「擠塞稅」*

10. 從運輸角度而言，目前沒有強而有力的理據支持在香港推行道路收費計劃。在推行一個公平及有效的道路收費計劃之前，一定要有具備適當容量的替代路線，讓駕駛者可以繞過收費區域。就香港島而言，該替代路線為中環灣仔繞道。因此，即使要為改善交通擠塞而實施道路收費計劃，也應只能在興建中環灣仔繞道後才能進行。

11. 由於需顧及當區市民的真正需要，和落實及執法上的安排，限制車輛進入繁忙地區會有困難。尤其是在繁忙地區居住和工作的人士，會對實施這樣嚴厲的措施有很大的回響。

*(iv) 回購西區海底隧道和東區海底隧道*

12. 政府在處理交通擠塞時，除處理地區性的交通擠塞情況，亦須考慮香港整體的交通情況。事實上，在二零一零年，本港的汽車平均行車速度均下跌，包括非過海隧道連接路，例如新界道路，可見本港的整體交通情況轉差，與過海隧道車流不均並沒有直接的關係。

13. 政府在二零零八年十一月委託了顧問進行研究，全面分析影響三條過海隧道交通流量分布的相關因素，找出各條隧道最理想的交通流量，並提出涵蓋財務、組織架構和法律機制的可行方案，以達至理想的交通情況。於二零一零年十一月，政府就顧問研究的結果和建議諮詢公眾，為期三個月的公眾諮詢剛剛完結。我們現正小心研究公眾諮詢期間收到的意見，並會因應社會各界人士的意見，考慮如何推展這方面的工作。

14. 顧問的研究顯示，沒有單一方案可解決三條過海隧道行車不平均的問題。調整收費是必須考慮的一環：可以有不同的收費方案，以及不同落實收費方案的措施。回購只是實施收費調整的其中一個手段；即使是回購了隧道，亦需透過隧道收費的調整，才能有效控制行車量及調節流量分布。

#### **環保汽油私家車稅務寬減計劃**

15. 現時，獲環境保護署（環保署）認可的合資格環保汽油私家車，可以享有三成的首次登記稅寬減，上限為5萬元。有關型號由環保署審批，並載於其網頁。環保署會向獲審批型號發出《環保私家車證明書》，並於證明書上列出有效期。在為環保汽油私家車於運輸署進行首次登記時，持相關有效證明書的車主可就有關車輛申請稅務寬減。

16. 計算環保汽油私家車應繳的首次登記稅稅額時，我們會先根據有關車輛的應課稅價值，按《汽車（首次登記稅）條例》（第330章）內的機制及各稅階的稅率計算出寬減前的稅額，然後再減去寬減額（即寬減前的稅額的三成或港幣五萬元的寬減上限，以較低者為準），計算出該輛新登記環保汽油私家車應繳的首次登記稅稅額。

17. 上述對環保汽油私家車的稅務寬減，是引用《汽車（首次登記稅）條例》（第330章）第5(5)及6(3)條中所訂明行政長官可免除及退還須繳付的首次登記稅的權力而執行。

18. 於二零零八年至二零一零年期間，每年新登記環保汽油私家車的數字分別為3 788、3 930及6 613輛，分別佔有關年分新登

記私家車總數的10.9%、13.8%及16%。過去三年於本港登記的環保汽油私家車型號及數字載於附件四。

19. 目前，香港的私家車超過三份一符合歐盟四期排放標準，另約三份一符合歐盟三期排放標準。歐盟一型及歐盟二型私家車佔私家車總數的比例分別為約7.7%及22%。事實上，商業柴油車輛是香港路邊空氣污染的主要源頭，其排放的粒子和氮氧化物，即主要的路邊空氣污染物，分別佔車輛總排放的粒子和氮氧化物的95%和88%。另一方面，私家車排放的粒子和氮氧化物分別只佔車輛排放的1%及5%，而私家車的整體車齡亦較低。故此，現時的鼓勵更換舊車計劃針對更換舊柴油商業車輛。

20. 對於有議員認為增加私家車首次登記稅會減低車主更換新車的意欲，影響空氣質素，事實上，香港路邊空氣污染主要是柴油商業車輛，並不是私家車，而三分二的私家車車齡在10年或以下並符合歐盟三期或以上的廢氣排放標準。況且，我們認為市民應該盡量利用公共交通工具，既可減少路邊空氣污染之餘，亦可減少道路擠塞。以增加首次登記稅壓抑私家車持續增長亦有助減少整體車輛排放，改善空氣質素及減少二氧化碳等溫室氣體。

#### **豁免於《2011年公共收入保障（汽車首次登記稅）令》生效前訂購的車輛**

21. 凡在香港登記供使用的車輛，均須於進行首次登記時，根據當時有效稅率繳納首次登記稅。過往調整首次登記稅時，新稅率都會適用於在新稅率生效時尚未登記的所有車輛。

22. 向已訂購車輛作出豁免安排，在執行上甚為困難，主要是難以證明是否在特定日期進行交易或支付訂金，因並非所有個案均有證明文件供核實其訂購日期，因此有關建議可能容易被濫用。

23. 立法會曾於二零零三年討論同一議題。當時的法案委員會了解到有關豁免的後果，及考慮由於大部分交易已經完成，而在作出有關豁免會對業界造成不便，委員會同意維持現行做法。我們認為有關做法仍適用於是次增加首次登記稅的建議。

## 其他管轄區的經驗

24. 新加坡政府於二零零一年推出回贈附加登記費計劃以鼓勵車主轉用環保車輛。就非營業客運車輛而言，車主可獲回贈額為有關環保車輛公開市場價的40%。與香港比較，新加坡政府對新登記私家車徵收的基本稅率較高。因此，除少部分應課稅價值較高的環保汽油私家車外，其餘私家車於扣除回贈後的所須繳納的稅款仍較香港多。電動汽車在新加坡只享有與環保汽油車同等的優惠。新加坡車主在購買私家車時所需繳納的稅項均列於新加坡陸路交通管理局相關政府部門網頁<sup>1</sup>。

## 其他統計數字

25. 根據《道路交通(車輛登記及領牌)規例》(第374E章)第15條，如任何汽車在兩年內未有有效的車輛牌照，而有關登記車主亦未有於運輸署署長發出通知後15日內為該車輛領牌，則運輸署署長可取消有關車輛的登記。第374E章第20條亦列明，當汽車被拆散、消毀或永久送離香港，車輛的登記車主須在該車輛被拆散、消毀或送離後15天內，將該車輛被拆散、消毀或送離一事以書面通知運輸署署長，以取消該車輛的登記。過去三年新登記私家車及取消登記私家車的分類統計載於附件五。

26. 過去三年政府購買的房車<sup>2</sup>數字載於附件六。附件六所列政府購買的私家車均用以更換政府車隊內到期需要更換的車輛。視乎市場上可供應的合適型號，以及運作和資源上的考慮，政府車隊於更換車輛時，會優先採購環保車輛，包括環保署所執行的稅務寬減計劃認可標準的車輛以及電動車輛等。在現時編制1 320輛政府房車中，有679輛（即51.4%）為環保車輛。

27. 二零一一年二月二十三日上午11時起新登記私家車數字載於附件七。其中，環保汽油私家車佔超過二成，比例較去年為

---

<sup>1</sup> 新加坡陸路交通管理局(Land Transport Authority)相關網頁：  
[http://www.lta.gov.sg/motoring\\_matters/motoring\\_vo\\_tax\\_pte.htm](http://www.lta.gov.sg/motoring_matters/motoring_vo_tax_pte.htm)

<sup>2</sup> 政府車隊中的房車，其類型等同私家車。

高，證明於現時的首次登記稅制下環保汽油私家車有相當的競爭力。

運輸及房屋局  
運輸科  
二零一一年四月

過去三年本港路面長度及領牌私家車數字

年分	路面總長度		領牌私家車數字	
	長度 (公里)	按年改變(%)	領牌私家車數目	按年改變(%)
<b>2008</b>	2 040	1.5%	383 141	2.9%
<b>2009</b>	2 050	0.5%	393 812	2.8%
<b>2010</b>	2 076	1.3%	414 966	5.4%



附件二

過去三年新登記私家車的應課稅價值分佈

年分	應課稅價值								總數
	\$150,000 或以下		\$150,001 - \$300,000		\$300,001 - \$500,000		\$500,000以上		
	數目	佔總數比例	數目	佔總數比例	數目	佔總數比例	數目	佔總數比例	
<b>2008</b>	9 547	27.58%	14 789	42.73%	7 068	20.42%	3 210	9.27%	34 614
<b>2009</b>	8 619	30.31%	11 971	42.10%	5 466	19.23%	2 376	8.36%	28 432
<b>2010</b>	12 308	29.85%	16 493	39.99%	8 843	21.44%	3 596	8.72%	41 240

過去三年汽車平均行車速度

年分	九龍及香港島* (時速/公里)	新界* (時速/公里)
<b>2008</b>	23.4 (-5.1%)	44.2 (-9.7%)
<b>2009</b>	23.4 (-5.1%)	42.9 (-7%)
<b>2010</b>	22.2	39.9

\* 括號內為2010年與2009及2008年比較的轉變幅度

附件四

過去三年於本港登記的環保汽油私家車型號及數字

品牌 / 製造商	型號	2008*	2009*	2010*
本田	Step WGN (2.0)	1 214	639	2
	Stepwgn G	不適用	不適用	39
	Stepwgn Spada	不適用	不適用	194
	Stepwgn L	不適用	不適用	687
	Freed	不適用	不適用	不適用
	Civic Hybrid	2	0	0
凌志	Lexus RX400h	279	55	不適用
	Lexus LS600hL	118	41	48
	Lexus GS450h	20	81	65
	Lexus RX450h	不適用	211	238
	Lexus CT 200h	不適用	不適用	不適用
萬事得	Mazda8 5DR Wagon 2.3	44	不適用	不適用
	Mazda8 5DR Wagon 2.3G	212	173	201
	Mazda8 5DR Wagon 2.3J	89	57	36
	Mazda2 1.3 CVT 5HB	不適用	75	157
	Mazda2 1.3 CVT NE	不適用	不適用	不適用
	Mazda3 2.0 i-stop	不適用	不適用	不適用
Mini	Mini Cooper Manual	27	15	1
	Mini One Minimalist Manual (R56)	不適用	不適用	13
日產	Serena 2.0L MPV LUX	582	270	3
	Serena 2.0L MPV STD	27	51	不適用
	Serena 2.0L MPV LCV	20	0	15
	Serena Green 2.0L SR	不適用	不適用	229
	Serena Green HWS 2.0L	不適用	210	429

品牌 / 製造商	型號	2008*	2009*	2010*
日產	Serena Green STD 2.0L	不適用	不適用	85
	Murano 2.5L 5-DR	不適用	76	6
	Murano Green 2.5L SR	不適用	1	138
	Murano Green 2.5L 5-DR	不適用	不適用	5
	Tiida Green Sedan 1.5L	不適用	165	158
	Tiida Green Hatchback 1.5L	不適用	148	174
	Elgrand	0	0	0
保時捷	Cayenne S Hybrid	不適用	不適用	19
Smart	Smart Fortwo Coupe Facelift (451380)	不適用	不適用	6
富士	R2 RFF i-CVT	182	60	53
	R1 R FWD i-CVT	70	14	2
豐田	Prius 200	419	56	1
	Noah	404	753	276
	Prius 250	不適用	245	172
	Toyota Alphard 2.4	不適用	62	67
	Toyota Previa	不適用	不適用	791
	Toyota Noah	不適用	不適用	806
	Toyota Wish	不適用	不適用	372
	Toyota Ractis	不適用	不適用	24
	Alphard Hybrid	27	2	0
	Estima Hybrid	48	25	37
福士	Phaeton 3.2L V6 LWB	3	1	1
	Phaeton 3.2L V6	1	不適用	不適用
	GOLF 1.4 TSI 160BHP	不適用	252	536
	SCIROCCO 1.4 TSI	不適用	38	86

品牌 / 製造商	型號	2008*	2009*	2010*
奧迪	A3 1.4 TFSI	不適用	154	171
	A5 Sportback 1.8 TFSI Multitronic	不適用	不適用	195
	Q7 3.0 TFSI Quattro (333 HP)	不適用	不適用	41
三菱汽車	Outlander 2.0 CVT	不適用	不適用	31
	Colt 1.3 CVT	不適用	不適用	3
型號總數		<b>21</b>	<b>31</b>	<b>46</b>
新登記車輛總數		<b>3 788</b>	<b>3 930</b>	<b>6 613</b>

\* 不適用即該型號於有關年分在本港市場並無供應

附件五

過去三年新登記私家車及取消登記私家車的分類統計

年分	新登記私家車數目	被取消登記私家車數目*
<b>2008</b>	34 614	20 633
<b>2009</b>	28 432	19 816
<b>2010</b>	41 240	21 776

\* 被取消登記的原因包括有關車輛兩年未領有有效車輛牌照、被拆散、消毀、或永久送離香港等

過去三年政府購買房車的數字

年分	政府車隊編制	政府房車數目	當年購買的房車數目	當年購買環保車輛數目* (所佔比例)
<b>2008</b>	6 303	1 151	105	105 (100%)
<b>2009</b>	6 343	1 245	363	363 (100%)
<b>2010</b>	6 343	1 320	154	141 <sup>#</sup> (91.6%)

\* 環保車輛包括電動車及符合環保署環保汽油私家車稅務寬減計劃的車輛

# 其餘的13部車輛沒有適合部門運作需要的環保車輛型號

附件七

二零一一年二月二十三日上午11時起新登記私家車數字  
(截至三月三十一日)

日期		新登記私家車數目	環保汽油私家車數目
2月	23日	52	0
	24日	155	22
	25日	164	23
	28日	124	26
3月	1日	140	35
	2日	158	36
	3日	111	29
	4日	110	27
	7日	183	40
	8日	180	46
	9日	172	33
	10日	165	31
	11日	144	22
	14日	176	38
	15日	258	59
	16日	269	48
	17日	206	43
	18日	124	41
	21日	224	52
	22日	227	56
	23日	233	59
	24日	148	55
	25日	202	49
	28日	281	69
29日	289	64	
30日	244	61	
31日	178	28	
總數		4 917	1 092