

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)2722/10-11(02)號文件

檔 號：CB1/PL/CI

工商事務委員會

2011年7月19日的會議

有關投資研發現金回贈計劃的 最新背景資料簡介

目的

本文件提供有關投資研發現金回贈計劃(下稱"回贈計劃")的背景資料，並綜述議員在過往討論這個課題時提出的意見及關注。

背景

2. 因應經濟機遇委員會於2009年6月就進一步推動本港的創新科技提出的建議，政府當局承諾積極研究提供財務及政策優惠，以鼓勵私營機構作出更多研發投資。行政長官於2009年10月14日發表2009-2010年度施政報告時表示，政府將於2010年推出回贈計劃，帶動企業的科研文化及鼓勵它們與本地科研機構長期合作。

3. 在回贈計劃下，政府會為本地公司在科技研發所作的投資提供10%的現金回贈。所有申領政府創新及科技基金(下稱"創科基金")的研發項目均能受惠；至於非創科基金資助的研發項目，只要企業夥拍或委聘本地指定科研機構(包括本地大學、創科基金資助下成立的研發中心、香港賽馬會中藥研究院、職業訓練局及香港生產力促進局)進行研發，亦會受惠。財務委員會(下稱"財委會")於2010年1月29日批出撥款後，政府當局於2010年4月1日推出回贈計劃，承擔額為2億元。政府當局會於3年後檢討回贈計劃的成效。

過往的討論

工商事務委員會

4. 在2009年10月20日及12月15日的工商事務委員會(下稱"事務委員會")會議上，政府當局向委員簡介回贈計劃的建議推行架構。事務委員會委員普遍支持回贈計劃，並認為這是一項創新的措施，藉此鼓勵企業增加研發投資。有別於退稅計劃，回贈計劃讓企業不一定要先締造利潤，也可以符合資格享有回贈。回贈計劃亦為大學畢業生提供更多就業機會，並擴大研發成果商品化的範圍。部分委員建議政府當局應在1年(而非3年)後檢討回贈計劃的成效。政府當局接納委員的建議，並同意每年監察回贈計劃的運作。

5. 事務委員會部分委員認為，除提供直接資助外，政府當局應加強培育人才及引進香港缺乏的人才。政府當局亦應考慮採取措施，鼓勵在香港把研發成果商品化，俾能為香港創造更多就業機會，而不是讓海外公司購入這些技術。此外，政府當局應促進政府、業界與各持份者在這個範疇的合作，並為研發產業制訂具前瞻性的人手規劃。

6. 事務委員會部分委員建議，除現金回贈外，政府當局亦應以稅務優惠的形式提供誘因，鼓勵企業撥出某個百分比的利潤作研發用途。政府當局表示，當局已根據《稅務條例》(第112章)第16B條，在評稅時於營業利潤中扣除全部研發開支。回贈計劃旨在於現有的稅務優惠以外提供額外誘因，以進一步刺激私營機構的研發投資，藉此為整體的本地生產總值帶來貢獻。政府當局會留意回贈計劃的反應，並在有需要時適當調整財政承擔額。

財務委員會特別會議

7. 在財委會於2011年3月21日為審核2011-2012年度開支預算舉行的特別會議上，議員就回贈計劃最近的發展提問。政府當局表示，截至2010年12月底，當局在首9個月內共批出153宗申請，涉及的現金回贈共446萬元，受惠企業135間。這些個案中最高回贈金額為814,500元，最低回贈金額的個案為500元。到目前為止，批出的所有申請個案均為創科基金項目。政府當局預計在2011年會批出約310宗申請，現金回贈預算開支約為1,440萬元。政府當局將會每年檢討回贈計劃的推行情況，並於2013年進行全面檢討，包括回贈計劃的涵蓋範圍及現金回贈水平等。議員關注到回贈計劃批出的現金回贈額偏低，在首9個月

只批出了2億元當中的446萬元。他們促請政府當局加強宣傳回贈計劃。

最近發展

8. 在2011年4月19日事務委員會會議上，委員察悉回贈計劃運作的首年批核了200多宗申請，涉及現金回贈總額約580萬元。政府當局表示，回贈計劃的反應未如預期理想，原因可能與計劃推出日子尚淺、申請不設限期、個別創科基金項目進展緩慢，以及回贈水平不夠吸引等有關。創新科技署會檢討回贈計劃(包括涵蓋範圍、回贈水平等)，並視乎情況推出優化措施。

最新情況

9. 政府當局將於2011年7月19日向事務委員會簡介推行回贈計劃的進度。

相關文件

政府當局就2009年10月20日工商事務委員會會議提供的文件
<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/papers/ci1020cb1-13-3-c.pdf>

2009年10月20日工商事務委員會會議的紀要
<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/minutes/ci20091020.pdf>

行政長官於2009年10月14日立法會會議上發表的施政報告 ——"羣策創新天"
<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/0910policy-c.pdf>

2009-2010年度施政報告 ——"施政綱領"
<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/0910agenda-c.pdf>

政府當局就2009年12月15日工商事務委員會會議提供的文件
<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/papers/ci1215cb1-614-3-c.pdf>

立法會秘書處就2009年12月15日工商事務委員會會議擬備的背景資料簡介

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/papers/ci1215cb1-614-4-c.pdf>

2009年12月15日工商事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ci/minutes/ci20091215.pdf>

政府當局就財務委員會委員審核2011-2012年度開支預算提出的初步問題的書面答覆：答覆編號CEDB(CT)056及CEDB(CT)059

http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/fc/fc/w_q/cedb-ct-c.pdf

政府當局就2011年4月19日工商事務委員會會議提供的文件

<http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/papers/ci0419cb1-1893-5-e.pdf>

2011年4月19日工商事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/minutes/ci20110419.pdf>

立法會秘書處

議會事務部1

2011年7月13日