

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1308/10-11(08)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

## 發展事務委員會

2011年2月22日舉行的會議

### 關於綠化總綱圖的最新背景資料簡介

#### 目的

本文件旨在提供制訂及推行綠化總綱圖的背景資料，並綜述議員過往就該課題進行討論時所提出的意見及關注事項。

#### 背景

2. 行政長官在2000年施政報告中宣布要進一步綠化香港，在市區多種植花草樹木。按照這個方針，政府當局成立了一個綠化督導委員會，制訂策略性方向，並監督主要綠化工程的實施情況。委員會主席由發展局常任秘書長(工務)出任，成員來自多個部門。該委員會轄下並設有3個小組委員會，即工務及護理綠化委員會、社區參與綠化委員會，以及綠化總綱委員會。

3. 推動綠化其中一個關鍵是制訂及推行綠化總綱圖。綠化總綱圖旨在為經選定的地區訂定整體綠化綱領，並擬定主題種植及栽種品種，使各區展示不同的風貌。由於綠化的機會可於不同時間出現，綠化總綱圖會涵蓋短期、中期和長期的綠化措施。短期措施與地區的規劃相互配合，不會直接影響現有土地用途或交通安排，並可於一至兩年內實施。至於需配合其他發展計劃或需要私人參與的綠化措施，則歸類為中期措施。長期措施指地區的最終綠化遠景，包括在主要道路兩旁建立綠化長廊等建議。要達致最終綠化遠景，必須配合市區重建等工作。

## 綠化總綱圖的制訂及推行

4. 在2005年7月，政府當局向前規劃地政及工程事務委員會(現已改名為"發展事務委員會")(下稱"事務委員會")簡介為市區各選定地區制訂綠化總綱圖的措施，以便能妥為協調綠化市區方面的工作和改善景觀。自此之後，政府當局曾就制訂和推行市區不同地區的綠化總綱圖的撥款建議，定期徵詢事務委員會的意見。

5. 在2009年3月31日，政府當局就推行市區餘下地區的綠化總綱圖下各項綠化工程的建議，徵詢事務委員會的意見。該等地區涵蓋九龍西(包括深水埗和九龍城)、港島(包括西區、南區和東區)，以及九龍東(包括黃大仙和觀塘)。估計所需費用為4億6,600萬元的相關撥款建議，其後分別於2009年4月22日獲工務小組委員會通過，以及於2009年5月8日獲財務委員會批准。種植工作預期在2011年7月或之前完成，然後進行為期一年的植物培植。

## 議員就綠化總綱圖的制訂及推行提出的意見

6. 議員在事務委員會、工務小組委員會及財務委員會的多次會議上討論此課題時，普遍歡迎政府當局制訂和推行綠化總綱圖。他們促請政府當局加快推行綠化總綱圖的進度，並優先處理因為綠化程度最低而最需要進行綠化的地區。議員尤其認為，政府當局應在切實可行的範圍內綠化和美化所有主要道路，並應鼓勵私人發展商在其發展項目範圍內進行更多綠化工作。

7. 鑒於有委員對制訂和推行新界地區的綠化總綱圖表示關注，政府當局在2007年12月表示，由於新市鎮發展規劃得宜，因此新界的綠化情況一般較市區為佳。當時，新界的綠化覆蓋率(即綠化覆蓋面積／總面積)約為74%，而市區則約為46%。不過，鑒於市民大眾期望政府能為新界地區制訂綠化總綱圖，政府當局會在2009年年中(亦即制訂市區綠化總綱圖的工作大致完成之時)，展開制訂新界綠化總綱圖的工作。

8. 事務委員會在2009年3月31日的會議及工務小組委員會在2009年4月22日的會議上，曾討論政府當局推行市區餘下地區(包括九龍西、九龍東及港島)的綠化總綱圖下各項綠化工程的建議，當時部分委員提出下列意見——

## 綠化策略

- (a) 當局應就設計和推行綠化工程制訂清晰的政策，並應在綠化工程設計方面多花心思，以期達致最佳的美化環境效果；
- (b) 政府當局應參考深圳和珠海等其他地方的經驗，致力制訂高質素的綠化計劃及更有效的綠化措施；
- (c) 當局應投放更多資源進行綠化工程，因為此舉除可大大改善環境外，亦可創造更多就業機會；
- (d) 政府當局應確保在個別地區落實綠化方案時，其綠化工作能配合各區的綠化主題名稱；
- (e) 綠化工程的方案與行人道的鋪設路面工程應互相配合，以改善整體環境；
- (f) 綠化工作應在適當的地點進行，而不是在不易到達的偏遠地點進行。鑒於市區舊區在空間方面的限制，政府當局應認真考慮在天橋底和沿着道路分隔欄進行綠化工程；
- (g) 如在同一地點種植太多不同品種的植物及經常更換植物，只會浪費資源；
- (h) 以人手灌溉樹木花卉效率不高，政府當局應考慮把設置自動灌溉系統納入綠化總綱圖；

## 選擇樹木品種

- (i) 區議會和地區團體應就種植於所屬地區的樹木，參與選擇樹木品種的工作；
- (j) 除在中環和灣仔的商業中心區栽種開花期較長的開花樹木外，亦應在市區其他地點栽種該等樹木；
- (k) 開花樹木應栽種在天橋下的地點，如可行的話，可把成齡樹木移植到特定地點；
- (l) 就特定地點的環境條件，選擇適當植物品種，至為重要；

- (m) 當局應選用本土植物品種，避免選用季節性花卉，以減少護養植物的費用；

#### 綠化工程的護養工作

- (n) 政府當局應妥善處理綠化工程的長期護養工作的職責，如康樂及文化事務署(下稱"康文署")須負責綠化工程的護養工作，政府當局應審慎選擇植物的品種，以免令康文署的工作量過重；
- (o) 當局在進行綠化工程時應謹慎行事，特別是在人流繁忙的地區，因為植物會受環境污染影響；
- (p) 政府當局應把承建商進行的綠化工程的護養期延長至兩年，以便更有效地監察樹木對新環境的適應情況；及
- (q) 鑒於沿着主要道路豎設的部分路標和街燈會被種植於路旁的樹木遮擋，政府當局應注意有關情況，並採取適當的行動。

9. 政府當局回應委員提出的各個關注事項時表示，當局在制訂綠化總綱圖時已把區議會和地區團體的意見納入考慮之列。政府當局已採取「加強地區參與模式」，從綠化總綱圖的構思至定稿階段，區議會和地區團體均積極參與，而當局亦會考慮市民和主要持份者提出的建議。綠化工程的顧問在諮詢區議會和地區團體後，才為不同地區構思不同的綠化主題和名稱，以突顯各區的地方特色。至於舊區的綠化工程，當局已透過與區議會及地區團體進行討論，找到可納入綠化總綱圖的合適地點。

10. 政府當局進一步表示，在適當的情況下，當局會在天橋底和道路中央的分隔欄進行擬議綠化總綱圖下的綠化工程。若情況可行，天橋底的地方會進行垂直綠化。關於使用自動灌溉系統方面，當局會將此事納入擬議綠化總綱圖。深圳成功地進行了綠化工程，部分原因是深圳在城市規劃初期已預留充足的空間進行綠化工程。香港的情況有別於深圳；香港是在已發展地區進行綠化工程，因此推行有關工作比較困難。

11. 在選擇樹木品種方面，政府當局表示，當局會選擇切合不同地區的綠化主題的適當品種，並把有關地區的文化、環境條件及土質情況納入考慮之列，同時顧及所發揮的美化環境效

果。在制訂綠化總綱圖和選擇植物品種的過程中，樹木專家亦有參與有關工作。當局會種植不同的本土植物品種，以及一些已移植至本港一段時間並能在此適應生存的非本土植物品種。種植季節性花卉不在擬議綠化總綱圖的涵蓋範圍內，當局亦無計劃經常更換植物的品種。

12. 在護養工作方面，政府當局表示，土木工程拓展署將為綠化總綱圖下的擬議綠化工程進行為期一年的培植工作，其後再為綠化工程進行最少一年護養工作。在上述護養期結束前，土木工程拓展署將會檢討結果，並與康文署商討，以期為與綠化總綱圖相關的綠化工程制訂長遠的護養策略。就全港樹木的護養工作而言，不同部門各司其職，各自肩負有關職責。舉例而言，漁農自然護理署、康文署及路政署分別負責郊野公園、休憩公園和快速公路沿線的樹木管理工作。不同部門分別負責樹木護養的機制和職責分配，會在跨部門檢討與政府樹木管理政策有關的事宜時予以檢討，而跨部門檢討工作由政務司司長領導進行。當局會否制訂一個更有效的樹木護養機制，視乎有關的檢討結果而定。當局在制訂綠化總綱圖和選擇品種時，已考慮對交通和行人流量的影響。路政署負責定期護養和修剪種植於路標附近的成齡樹木。

## 近期的發展

13. 政府當局會在2011年2月22日向事務委員會簡介土木工程拓展署在制訂新界綠化總綱圖方面的工作計劃，以及該署就推行有關計劃擬議採取的方式諮詢新界各區議會的結果。

## 相關文件

14. 相關文件一覽表載於**附錄**，該一覽表附有立法會網站上相關資料文件的超文本連結。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2011年2月16日

## 綠化總綱圖

## 相關文件一覽表

立法會／委員會	會議日期	文件
立法會會議	2004年11月17日	議事錄 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/counmtg/hansard/cm1117ti-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/counmtg/hansard/cm1117ti-translate-c.pdf</a>
規劃地政及工程事務委員會	2005年1月21日	政府當局提供的關於"環境運輸及工務局的施政綱領"的資料文件 (立法會CB(1)707/04-05(01)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/plw/papers/plw0121cb1-707-1c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/plw/papers/plw0121cb1-707-1c.pdf</a> 會議紀要(立法會CB(1)1566/04-05號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/plw/minutes/pl050121.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/plw/minutes/pl050121.pdf</a>
環境事務委員會	2005年1月21日	會議紀要(立法會CB(1)958/04-05號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ea/minutes/ea050121.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/ea/minutes/ea050121.pdf</a>
規劃地政及工程事務委員會	2005年7月13日	政府當局提供的關於"制定綠化總綱圖"的資料文件 (立法會CB(1)1996/04-05(03)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/plw/papers/plw0713cb1-1996-3c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/plw/papers/plw0713cb1-1996-3c.pdf</a> 會議紀要(立法會CB(1)2362/04-05號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/plw/minutes/pl050713.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/plw/minutes/pl050713.pdf</a>

立法會／委員會	會議日期	文件
規劃地政及工程 事務委員會	2005年11月22日	<p>政府當局提供的關於"制定和推行綠化總綱圖"的資料文件 (立法會CB(1)289/05-06(07)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/plw/papers/plw1122cb1-289-7c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/plw/papers/plw1122cb1-289-7c.pdf</a></p> <p>政府當局提供的關於"綠化總綱圖的成本效益"的資料文件 (立法會CB(1)299/05-06(01)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/plw/papers/plw0713cb1-299-1c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/plw/papers/plw0713cb1-299-1c.pdf</a></p> <p>會議紀要(立法會CB(1)654/05-06號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/plw/minutes/pl051122.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/plw/minutes/pl051122.pdf</a></p>
工務小組委員會	2005年12月21日	<p>政府當局提供的關於"35CG —— 九龍西綠化總綱圖 —— 研究及工程"的資料文件(PWSC(2005-06)34號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/pwsc/papers/p05-34c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/pwsc/papers/p05-34c.pdf</a></p> <p>政府當局提供的關於"36CG —— 港島綠化總綱圖 —— 研究及工程"的資料文件(PWSC(2005-06)35號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/pwsc/papers/p05-35c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/pwsc/papers/p05-35c.pdf</a></p> <p>會議紀要(立法會PWSC28/05-06號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/pwsc/minutes/pw051221.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/pwsc/minutes/pw051221.pdf</a></p>
規劃地政及工程 事務委員會	2006年2月28日	<p>政府當局提供的關於"九龍西及港島綠化總綱圖 —— 尖沙咀及中環的綠化工程"的資料文件(立法會CB(1)951/05-06(04)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/plw/papers/plw0228cb1-951-4c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/plw/papers/plw0228cb1-951-4c.pdf</a></p>

立法會／委員會	會議日期	文件
		<p>會議紀要(立法會CB(1)1324/05-06號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/plw/minutes/pl060228.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/plw/minutes/pl060228.pdf</a></p>
工務小組委員會	2006年4月6日	<p>政府當局提供的關於"35CG——九龍西綠化總綱圖——研究及工程；36CG——港島綠化總綱圖——研究及工程"的資料文件(PWSC(2006-07)2號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/pwsc/papers/p06-02c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/pwsc/papers/p06-02c.pdf</a></p> <p>會議紀要(立法會PWSC55/05-06號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/pwsc/minutes/pw060406.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/pwsc/minutes/pw060406.pdf</a></p>
規劃地政及工程事務委員會	2006年7月25日	<p>政府當局提供的關於"制定和推行綠化總綱圖——進度報告"的資料文件(立法會CB(1)2022/05-06(02)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/plw/papers/plw0725cb1-2022-2c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/plw/papers/plw0725cb1-2022-2c.pdf</a></p> <p>立法會秘書處擬備的關於"綠化總綱圖"的背景資料簡介(立法會CB(1)2022/05-06(03)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/plw/papers/plw0725cb1-2022-3c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/plw/papers/plw0725cb1-2022-3c.pdf</a></p> <p>會議紀要(立法會CB(1)62/06-07號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/plw/minutes/pl060725.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/plw/minutes/pl060725.pdf</a></p>
工務小組委員會	2006年10月25日	<p>政府當局提供的關於"35CG——九龍西綠化總綱圖——研究及工程；36CG——港島綠化總綱圖——研究及工程"的資料文件(PWSC(2006-07)38號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/pwsc/papers/p06-38c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/pwsc/papers/p06-38c.pdf</a></p>



立法會／委員會	會議日期	文件
		會議紀要(立法會PWSC12/06-07號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/pwsc/minutes/pw061025.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/pwsc/minutes/pw061025.pdf</a>
規劃地政及工程 事務委員會	2007年3月27日	政府當局提供的關於"制定和推行綠化總綱圖——進度報告"的資料文件(立法會CB(1)1184/06-07(03)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/plw/papers/plw0327cb1-1184-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/plw/papers/plw0327cb1-1184-3-c.pdf</a>  政府當局提供的關於"為新界地區制定綠化總綱圖"的補充資料文件(立法會CB(1)1703/06-07(01)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/plw/papers/plw0327cb1-1703-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/plw/papers/plw0327cb1-1703-1-c.pdf</a>  會議紀要(立法會CB(1)1641/06-07號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/plw/minutes/pl070327.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/plw/minutes/pl070327.pdf</a>
工務小組委員會	2007年6月6日	政府當局提供的關於"35CG——九龍西綠化總綱圖——研究及工程;36CG——港島綠化總綱圖——研究及工程;40CG——九龍東綠化總綱圖——研究及工程"的資料文件(PWSC(2006-07)21號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/pwsc/papers/p07-21c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/pwsc/papers/p07-21c.pdf</a>  會議紀要(立法會PWSC93/06-07號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/pwsc/minutes/pw070606.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/pwsc/minutes/pw070606.pdf</a>
發展事務委員會	2007年12月18日	政府當局提供的關於"綠化工作——檢討及未來路向"的資料文件(立法會CB(1)428/07-08(04)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/papers/dev1218cb1-428-4-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/papers/dev1218cb1-428-4-c.pdf</a>

立法會／委員會	會議日期	文件
		會議紀要(立法會CB(1)775/07-08號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/minutes/de071218.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/minutes/de071218.pdf</a>
發展事務委員會	2008年3月25日	政府當局提供的關於"推行旺角、油麻地、上環、灣仔及銅鑼灣綠化總綱圖的綠化工程"的資料文件(立法會CB(1)1069/07-08(03)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/papers/dev0325cb1-1069-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/papers/dev0325cb1-1069-3-c.pdf</a>  會議紀要(立法會CB(1)1603/07-08號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/minutes/de080325.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/minutes/de080325.pdf</a>  政府當局提供的補充資料文件(立法會CB(1)1288/07-08(01)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/papers/dev0325cb1-1288-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/plw/papers/dev0325cb1-1288-1-c.pdf</a>
發展事務委員會	2009年3月21日	政府當局提供的關於"推行市區餘下地區綠化總綱圖的綠化工程"的資料文件(立法會CB(1)1125/08-09(05)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0331cb1-1125-5-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0331cb1-1125-5-c.pdf</a>  會議紀要(立法會CB(1)1964/08-09號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/minutes/dev20090331.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/minutes/dev20090331.pdf</a>
工務小組委員會	2009年4月22日	政府當局提供的關於"35CG——九龍西綠化總綱圖；36CG——港島綠化總綱圖；40CG——九龍東綠化總綱圖"的資料文件(PWSC(2009-10)15號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p09-15c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/papers/p09-15c.pdf</a>  會議紀要(立法會PWSC86/08-09號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20090422.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20090422.pdf</a>