

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)2690/10-11(06)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

發展事務委員會

2011年7月15日舉行的會議

關於樹木管理的最新背景資料簡介

目的

本文件旨在提供關於本港樹木管理的背景資料，並綜述議員在討論此課題時提出的意見和關注事項。

背景

綠化政策和方式

2. 政府多年來的整體政策，一直是積極推廣綠化工作，藉此改善本港的生活環境。政府透過廣植花草樹木、妥善護養及保育樹木和其他植物，致力提升生活環境的質素，目標是要令市區的綠化地帶能有顯著的改善。此外，當局亦鼓勵私營機構和公眾參與綠化工作。

3. 為協調政府的綠化工作，當局於2002年成立一個高層次的綠化督導委員會，就主要的綠化計劃訂定策略方針，並監察該等計劃的實施情況。該督導委員會由發展局常任秘書長(工務)擔任主席，成員來自多個政策局及部門。此外，為推廣及統籌社區的綠化工作，民政事務局常任秘書長擔任社區參與綠化委員會的主席，並由康樂及文化事務署(下稱"康文署")提供秘書處支援服務。綠化委員會的成員為多個非政府組織及政府代表。

4. 過去多年，政府一直採取"綜合管理方式"，把保育和護養政府土地上所有植物的責任，分配予相關部門。當局以此管理方式作為指引，讓護養責任的劃分取決於樹木所在的地點，以及由哪些部門負責保養位於該地點的地點設施。樹木護養遂成為有關設施日常管理職務的其中一環。

5. 關於私人土地上的樹木，自1970年代和1980年代中期開始，政府已分別在土地契約加入"樹木保育條款"和"園境條款"。就重新發展土地的情況而言，政府亦可藉此機會通過規劃機制或在修訂土地契約時，就保育樹木加入新的規定。

樹木管理專責小組

6. 在2009年3月31日，政府宣布政務司司長會帶領一個由相關政策局及部門組成的專責小組，研究有關本港樹木管理的各項事宜，特別是跟進死因裁判法庭就赤柱致命塌樹事故而對樹木管理的公眾安全問題所表達的關注，以及陪審團所提出的特定建議。專責小組在2009年6月29日發表報告，而專責小組所提建議的摘要載於**附錄I**。

7. 一如樹木管理專責小組報告所建議，政府當局已於2010年3月在發展局工務科轄下成立綠化、園境及樹木管理組，其下設有樹木管理辦事處(下稱"樹木辦")和綠化及園境辦事處(下稱"綠化辦")。樹木辦是中央主管當局暨統籌中心，以確保能更有效落實"綜合管理方式"，並處理個別部門未能妥善解決的複雜個案。綠化辦則負責中央協調綠化和園境工作。

與樹木事宜有關的法例

8. 據政府當局所述，下列8項為最相關及經常被相關執法部門援引的法例¹ ——

- (a) 《林區及郊區條例》(第96章)；
- (b) 《公眾衛生及市政條例》(第132章)；
- (c) 《郊野公園條例》(第208章)；
- (d) 《古物及古蹟條例》(第53章)；
- (e) 《刑事罪行條例》(第200章)；
- (f) 《盜竊罪條例》(第210章)；
- (g) 《簡易程序治罪條例》(第228章)；及
- (h) 《環境影響評估條例》(第499章)。

¹ 上述法例相關條文的摘要載於樹木管理專責小組報告的附件5。

古樹名木

9. 為加強保護在已建設區內未批租政府土地上或鄉村地區旅遊景點內具特殊價值的樹木，政府在2004年編製了《古樹名木冊》，並將其上載至康文署網站，供市民閱覽。目前，《古樹名木冊》載有超過500棵古樹名木的資料。《古樹名木冊》記錄了符合某些準則的樹木，例如大樹、珍貴或屬於稀有品種的樹木、古樹、外形出眾及／或具有文化、歷史或重要紀念意義的樹木。當局亦發出了一套指引，訂明保育《古樹名木冊》所載樹木的全面計劃。除非有非常充分的理由，否則當局嚴禁任何人砍伐或移除已註冊的古樹名木。此外，已註冊樹木的四周均被指定為樹木保護區，除非事先徵得地政總署批准，否則不得在該等地方進行建築工程。

議員提出的意見和關注事項

10. 議員曾在多個場合，包括立法會、內務委員會、民政事務委員會及發展事務委員會(下稱"事務委員會")的會議上，討論樹木管理的課題。

立法會質詢

11. 自2008年8月赤柱發生致命塌樹事故及其後各年發生數宗涉及樹木的事故後，涂謹申議員、李永達議員、方剛議員、陳淑莊議員、陳偉業議員、吳靄儀議員、劉秀成議員、葉劉淑儀議員及陳克勤議員曾於2008-2009年度及2009-2010年度會期，在立法會會議上提出多項關於樹木管理的質詢。該等質詢涵蓋多項事宜，包括就護理樹木的方法進行檢討、就種植樹木及判斷樹木的健康狀況發出指引、聘請專家檢查樹木、防範肆意砍伐樹木、樹木管理工作的人手安排，以及引入與樹木有關的法例。該等質詢的超文本連結載於**附錄III**。

在2009年7月9日立法會會議上進行的休會辯論

12. 在2009年7月9日立法會會議上就樹木管理政策的檢討和樹木管理專責小組報告進行休會辯論期間，多名議員批評樹木管理專責小組的報告未能處理社會各界所列舉的各項重要問題，包括 ——

- (a) 欠缺一項專為保護和管理樹木而設的法例；
- (b) 樹木管理的責任分散於多個政府部門；

- (c) 欠缺有關樹木管理人才的資歷架構和評審制度；
- (d) 欠缺有關進行樹木管理工作的私營企業的規管／發牌制度；及
- (e) 各政府部門內進行樹木管理工作的人手錯配，而管理、監督和前線人員獲提供的培訓和指引亦不足。

13. 專責小組建議在發展局轄下成立兩個新的辦事處，分別負責進行綠化及樹木管理的工作，部分議員對此表示有所保留，並認為有關安排只會令此工作範疇本已“冗贅”的組織架構更為架床疊屋。另有其他議員原則上支持此項建議，但他們仍然質疑該兩個新的辦事處能否有效統籌各個所涉部門的工作。

14. 關於專責小組在其結論中認為在現階段無須修改法例，部分議員籲請政府當局在就此事確定其立場之前採取開放的態度，以及聽取公眾的意見。部分議員批評專責小組就不修改法例所提出的理據站不住腳，而且反映專責小組未能洞察出現目前的問題背後的原因。

15. 個別議員亦籲請政府當局制訂全面的園境政策、利用空置的政府用地栽種樹苗以供補充林木之用、購置先進的儀器檢查樹木、成立一個有效的通知和回應機制以處理生病／危險的樹木、就樹木建立一個全面的資料庫、搬遷地下公用設施以提供地下空間栽種樹木，以及避免把管理樹木的工作外判。

發展事務委員會

16. 政府當局於2009年7月28日就樹木管理專責小組報告所提出的建議諮詢事務委員會。委員提出的主要關注事項包括：樹木辦的職責與現時負責樹木管理的部門的職責重疊；發展局須處理的政策範圍已非常廣泛，由發展局負責樹木管理的工作是否適合；各相關政策局的工作能否協調得宜，因為樹木管理是由多個不同部門共同承擔的責任；以及鑑於政府當局一直集中增加高層人員的數目，在進行樹木管理工作的較低層人員方面，政府當局提供的人手支援為何。

17. 政府當局解釋，發展局一直負責監管綠化工作，因此將樹木管理工作納入發展局的職責範圍合乎邏輯。樹木辦與現時負責樹木管理的其他部門之間，職責並無重疊。樹木辦會處理需要較高層意見／協調和需要專家提供意見的複雜個案，以及會制訂指引供有關部門執行與樹木管理有關的職務，但不會負責相關部門在例行管理和風險評估方面的工作。政府當局知悉

前線人員關注的事項，並會評估是否需要增加人手。此外，政府當局現正與職業訓練局等院校聯絡，提供相關的訓練課程，以便加強培訓前線人員。

18. 關於委員建議政府當局引入與樹木有關的法例以規管砍伐樹木及修剪樹木、就保育學校或私人土地的樹木提供誘因，並對在沒有合理原因的情況下損害或砍伐樹木施加罰則，政府當局表示，由於社會對此事意見紛紜，要就此事取得社會共識可能並不容易。政府當局會檢討有關的行政措施的成效，以及是否需要引入與樹木有關的法例。

19. 政府當局於2010年7月27日的會議上向事務委員會簡介樹木管理政策及該政策的實施情況。委員關注到，樹木辦及其他負責樹木管理工作的部門人手不足。政府當局表示，除了全職員工外，有關部門亦會調配人手，以兼職方式進行樹木管理工作，而某些部門亦會聘用承建商協助進行樹木管理的工作。

20. 在讓市民參與協助樹木管理工作方面，部分委員認為，政府當局應加強這方面的工作，並強調當局有需要鞏固市民對樹木的知識，他們才可分辨出有健康和其他問題的樹木。為尋求社區人士協助監察本港的樹木，政府當局表示，樹木辦會透過各種社區參與活動及公眾教育活動，教育市民關於樹木管理的知識。有關活動包括向業主立案法團、管理公司及學校派發介紹樹木管理的良好作業方法的小冊子、為上述各方舉辦講座和研討會、推出綠化大使計劃和地區護樹義工計劃，以及讓市民利用網上的護樹報告，告知政府當局有問題的樹木的情況。

21. 至於委員關注到本港大專院校並無開設樹藝課程，而政府部門亦缺乏訓練有素的專業人員，政府當局表示，當局非常重視樹木辦的專業地位，並會繼續提升樹木辦前線人員的專業水平。此外，當局會委聘顧問，就香港常見導致樹木腐爛的生物媒體進行研究。

22. 部分委員關注到，當局修剪路旁的樹木及在地方有限的舊區栽種新樹木，令樹木無法健康生長。政府當局表示，就在人多車多的地點生長而有健康或其他問題的樹木而言，當局非常重視把該等樹木構成的威脅減至最低。至於重植樹木，政府當局會顧及所在地點限制的因素，設法栽種新樹木以作替代。政府當局設立了綠化辦，目的是在確保公眾安全的前提下推廣全面的綠化方法，包括為新種植物預留足夠的生長空間、選擇適合種植的品種、採用優質園境設計和種植方法，以及長遠而言妥善護養植物。

民政事務委員會及內務委員會

23. 議員亦曾分別在2009年4月17日的民政事務委員會會議及2009年5月22日的內務委員會會議上，討論關於樹木管理的課題。議員所提出的意見綜述於**附錄II**。

最新發展

24. 政府當局將於2011年7月15日的事務委員會會議上，簡介樹木辦的工作進展。

相關文件

25. 附有超文本連結的相關文件一覽表載於**附錄III**。

立法會秘書處

議會事務部1

2011年7月13日

樹木管理專責小組的建議摘要

- (a) 發展局應肩負有關綠化、園境和樹木管理的整體政策責任。當局應開設一個首席助理秘書長(綠化、園境及樹木管理)職位(首長級薪級表第2點職級)，以確保綠化和樹木管理工作更整合，而且採用全方位方式推行；
- (b) 新設立一個樹木管理辦事處，作為權威機構暨統籌中心，確保更有效落實"綜合管理方式"。當局應開設一個總助理秘書長(首長級薪級表第1點職級)，並設立一個由本地和外地專家組成的專家小組，就樹木管理的政策和實務運作提供專業意見；
- (c) 新設立一個綠化及園境辦事處，負責中央協調綠化和園境工作。辦事處的人手主要調配自工務科和建築署，包括現有的總園境師職位(首長級薪級表第1點職級)。為了借助外界的專門知識，我們會考慮成立設計小組，協助審核園境和綠化建議；
- (d) 應以兩階段的評估方法，訂立樹木風險評估的新安排；
- (e) 新設的樹木管理辦事處下應設立培訓委員會，以具策略性而全面的方法持續規劃員工培訓；
- (f) 新設的樹木管理辦事處應與本地的專上教育院校、職業訓練局、建造業議會訓練學院，以及其他培訓機構聯繫，研究是否可以提供更多相關的教育及培訓課程；
- (g) 應檢討並提高承建商獲認可為園境承建商的資格準則；
- (h) 現階段無須修改法例。不過，政府會在本報告所述的新改善措施落實後，因應運作情況，不時作出檢討；
- (i) 應加強社區參與，方法是擴展現時的綠化義工計劃，招募更多地區護樹義工，以及邀請社區內知名人士擔任綠化大使；
- (j) 應加強公眾教育，以培養社會整體愛護全港樹木的態度(尤其是位於公眾設施如公園、郊野公園、屋邨等的樹木)；

- (k) 應加強公眾教育，呼籲私人業主正確護理私人地段內的樹木，以供居民和訪客享用和保障他們的安全；
- (l) 應透過學校課程，加強向學生灌輸環保(包括保護作為自然環境一部分的樹木)的正確價值觀和態度；
- (m) "1823"熱線應作為中央處理站，接收市民對一般樹木管理的投訴；
- (n) 應在地政總署新設立一個樹木小組，俾能執行工作而無須向其他部門徵詢專業意見；
- (o) 評估其他部門所需要的資源，使能落實專責小組的建議；及
- (p) 如有需要，應購買更先進的設備。

(資料來源：節錄自樹木管理專責小組報告的報告摘要)

在民政事務委員會會議及內務委員會會議上進行的討論

在2009年4月17日的民政事務委員會會議及2009年5月22日的內務委員會會議上，個別議員在進行討論期間所表達的主要關注事項及意見綜述如下——

- (a) 政府當局應提升各個樹木護養隊的專業水平，確保妥善保存檢查樹木的紀錄，並優先檢查和保育位於繁忙地點的樹木，以確保公眾安全；
- (b) 各個樹木護養部門所制訂的指引應由相關範疇的專家審閱，藉以保證該等指引彼此協調及符合專業標準；
- (c) 應設立一個專責機構統籌所有與樹木有關的事宜，並制定一項專為保護樹木而設的法例；
- (d) 政府當局應設立一站式熱線服務處理與樹木有關的投訴，以及尋求區議員協助轉介由地區居民報告的樹木護養個案；
- (e) 在栽種和管理樹木方面需要有專門的知識及經驗；因此有必要培育／培訓一批本地的合資格人才，以進行綠化和樹木管理的工作；
- (f) 政府當局應任用本地的專家(例如相關範疇的學者)，而非延聘海外的專家；
- (g) 向前線人員提供更多資源和培訓，以進行樹木風險評估；
- (h) 政府當局應與環保團體合作，加強關於綠化工作的公眾教育和社區參與；及
- (i) 在保育樹木方面，應適當考慮採用移植方法的成本效益。

附錄III

樹木管理

相關文件一覽表

會議日期	委員會	文件／會議紀要
2008年10月22日	立法會會議	李永達議員就樹木護理提出的一項書面質詢。[議事錄第144至147頁] http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm1022-translate-c.pdf
2008年10月22日	立法會會議	涂謹申議員就檢查和護理樹木提出的一項書面質詢。[議事錄第147至156頁] http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm1022-translate-c.pdf
2008年12月3日	立法會會議	方剛議員就樹木護理提出的一項書面質詢。[議事錄第1752至1754頁] http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm1203-translate-c.pdf
2009年1月7日	立法會會議	陳淑莊議員就保護樹木提出的一項口頭質詢。[議事錄第30至37頁] http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/floor/cm0107-confirm-ec.pdf
2009年4月17日	民政事務委員會	政府當局就綠化工作及樹木的保育提交的文件 [立法會CB(2)1301/08-09(05)號文件] http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ha/papers/ha0417cb2-1301-5-c.pdf

會議日期	委員會	文件／會議紀要
		<p>立法會秘書處就綠化及保護樹木擬備的文件(背景資料簡介) [立法會CB(2)1301/08-09(06)號文件] http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ha/papers/ha0417cb2-1301-6-c.pdf</p> <p>會議紀要[立法會CB(2)1789/08-09號文件] http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ha/minutes/ha20090417.pdf</p>
2009年5月20日	立法會會議	<p>陳淑莊議員就康樂及文化事務署的樹木保育工作提出的一項書面質詢。 [議事錄第63至65頁] http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/floor/cm0520-confirm-ec.pdf</p>
2009年5月22日	內務委員會	<p>政府當局就樹木管理檢討提交的文件[立法會CB(2)1598/08-09(01)號文件] http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/hc/papers/hc0522cb2-1598-1-c.pdf</p> <p>會議過程逐字紀錄本[立法會CB(2)1803/08-09號文件] http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/hc/minutes/hc20090522a.pdf</p>
—	—	<p>樹木管理專責小組報告 http://www.devb.gov.hk/tc/home/report_of_the_task_force_on_tree_management.pdf</p>
2009年6月10日	立法會會議	<p>陳淑莊議員就樹木的護養工作提出的一項口頭質詢。[議事錄第39至45頁] http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/floor/cm0610-confirm-ec.pdf</p>

會議日期	委員會	文件／會議紀要
2009年7月28日	發展事務委員會	<p>政府當局就《樹木管理專責小組報告——人樹共融 綠滿家園》提交的文件[立法會CB(1)2342/08-09(06)號文件] http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0728cb1-2342-6-c.pdf</p> <p>立法會秘書處就樹木管理擬備的文件(背景資料簡介) [立法會CB(1)2342/08-09(07)號文件] http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/papers/dev0728cb1-2342-7-c.pdf</p> <p>會議紀要[立法會CB(1)479/09-10號文件] http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/dev/minutes/dev20090728.pdf</p>
2010年5月26日	立法會會議	<p>劉秀成議員就砍伐及種植樹木提出的一項口頭質詢。 http://www.info.gov.hk/gia/general/201005/26/P201005260190.htm</p>
2010年6月30日	立法會會議	<p>葉劉淑儀議員就塌樹事件提出的一項口頭質詢。 http://www.info.gov.hk/gia/general/201006/30/P201006300233.htm</p> <p>陳淑莊議員就在瑪利諾修院學校校園內砍伐樹木提出的一項書面質詢。 http://www.info.gov.hk/gia/general/201006/30/P201006300252.htm</p>
2010年7月7日	立法會會議	<p>陳淑莊議員就樹木管理工作提出的一項口頭質詢。 http://www.info.gov.hk/gia/general/201007/07/P201007070165.htm</p>

會議日期	委員會	文件／會議紀要
		陳克勤議員就樹木檢驗及保養提出的一項書面質詢。 http://www.info.gov.hk/gia/general/201007/07/P201007070203.htm
2010年7月27日	發展事務委員會	政府當局就樹木管理提交的文件[立法會CB(1)2601/09-10(03)號文件] http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/dev/papers/dev0727cb1-2601-3-c.pdf 立法會秘書處就樹木管理擬備的文件(背景資料簡介) [立法會CB(1)2601/09-10(04)號文件] http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/dev/papers/dev0727cb1-2601-4-c.pdf 會議紀要[立法會CB(1)3022/09-10號文件] http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/dev/minutes/dev20100727.pdf
2010年10月20日	立法會會議	陳克勤議員就挑選樹木品種種植提出的一項書面質詢。 http://www.info.gov.hk/gia/general/201010/20/P201010200143.htm