

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)2193/10-11(05)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2011年5月23日舉行的會議

關於塑膠購物袋環保徵費計劃的 背景資料簡介

目的

本文件載述塑膠購物袋環保徵費計劃的背景，並概述在立法會及環境事務委員會(下稱"事務委員會")的會議上提出的意見。

生產者責任計劃

2. 《都市固體廢物管理政策大綱(2005-2014)》(下稱"政策大綱")重點指出應按照"污染者自付"原則，透過提供經濟誘因，鼓勵市民減少和循環再造廢物。生產者責任計劃按照這個原則，讓製造商、進口商、零售商及消費者分擔減少、回收及循環再造某些產品的環保責任，以盡量減低有關產品對環境的影響。當局已逐步推出自願性的生產者責任計劃，以回收充電電池、電腦設備、玻璃容器和熒光燈。當局亦曾就電器、電子設備、飲品容器及膠袋的生產者責任計劃，進行規管影響評估。

3. 《產品環保責任條例》(第603章)(下稱"該條例")於2008年7月制定，為在香港實施生產者責任計劃提供法律基礎。該條例亦就執法權力和上訴機制訂定條文，而這些條文(按情況而定可經修改或不經修改)可適用於將來在主要法例中加入的其他生產者責任計劃。每項新的生產者責任計劃均須透過修訂主體條例方可實施。相關法案委員會報告的超文本連結載於下文。

塑膠購物袋環保徵費計劃

4. 就塑膠購物袋(下稱"購物膠袋")收取環保徵費是根據該條例制訂的第一項生產者責任計劃。在2009年7月1日開始實施

的《產品環保責任(塑膠購物袋)規例》訂明該環保徵費計劃的實施細節。簡言之，政府當局會分階段在零售層面開徵每個購物膠袋5角的環保徵費，首階段涵蓋連鎖式或大型的超級市場、便利店和個人健康及美容產品店，目的是要減少濫用購物膠袋的情況。相關小組委員會報告的超文本連結載於下文。

在立法會及事務委員會的會議上進行的商議

5. 事務委員會每年聽取有關政策大綱(包括生產者責任計劃)的最新進展。事務委員會委員普遍支持推行生產者責任計劃，因為若規定公眾須承擔廢物收費，但生產者卻無須負責其生產的產品的處置費用，實在有欠公允。再者，香港在實施生產者責任計劃方面已經落後於不少海外國家。為確定購物膠袋徵費計劃的成效，事務委員會部分委員建議當局應就膠袋(包括垃圾袋)的使用進行研究。當局亦應致力鼓勵尚未納入環保徵費計劃的零售商與環保團體合作，推出減用購物膠袋的自願性措施。

6. 林健鋒議員及李國麟議員分別在立法會2009年10月28日及2011年3月9日會議上，就塑膠購物袋環保徵費計劃的實施提出質詢。該等質詢及政府當局的回應的超文本連結載於下文，方便委員參閱。

最新發展

7. 政府當局建議在事務委員會2011年5月23日的會議上，向委員簡述關於擴大塑膠購物袋環保徵費計劃的公眾諮詢。

相關文件

政府當局就環境事務委員會2007年3月26日會議提供的資料文件
<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/papers/ea0326cb1-1182-6-c.pdf>

政府當局就環境事務委員會2007年3月26日會議提供的補充資料文件
<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/papers/ea0326cb1-2210-1-c.pdf>

環境事務委員會2007年3月26日會議的紀要
<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ea/minutes/ea070326.pdf>

政府當局就環境事務委員會2008年2月25日會議提供的資料文件
<http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ea/papers/ea0225cb1-844-3-c.pdf>

環境事務委員會2008年2月25日會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/ea/minutes/ea080225.pdf>

《產品環保責任條例草案》委員會在立法會2008年7月9日會議上提交的報告

<http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/bc/bc04/reports/bc040709cb1-2075-c.pdf>

《產品環保責任(塑膠購物袋)規例》小組委員會向內務委員會提交的報告(在2009年4月2日發出)

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/hc/papers/hccb1-1218-c.pdf>

政府當局就環境事務委員會2009年4月27日會議提供的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/papers/ea0427cb1-1357-3-c.pdf>

環境事務委員會2009年4月27日會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ea/minutes/ea20090427.pdf>

林健鋒議員在立法會2009年10月28日會議上提出的質詢

http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/counmtg/agenda/cm20091028.htm#q_2

政府當局就林健鋒議員在立法會2009年10月28日會議上提出的質詢的答覆

<http://www.info.gov.hk/gia/general/200910/28/P200910270240.htm>

政府當局就環境事務委員會2010年3月29日會議提供的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/papers/ea0329cb1-1443-4-c.pdf>

環境事務委員會2010年3月29日會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/ea/minutes/ea20100329.pdf>

環境局／環境保護署於2011年1月4日發出的立法會參考資料摘要

<http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/papers/ea-ep8603175a-c.pdf>

李國麟議員在立法會2011年3月9日會議上提出的質詢

http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/counmtg/agenda/cm20110309.htm#q_9

政府當局就李國麟議員在立法會2011年3月9日會議上提出的質詢的答覆

<http://www.info.gov.hk/gia/general/201103/09/P201103090125.htm>

立法會秘書處

議會事務部1

2011年5月18日