

資料文件

立法會環境事務委員會

推進環保產業

引言

於二零一一年四月二十日的立法會環境事務委員會會議上，委員建議於稍後的會議討論推進環保產業的議題，並就此要求當局提供資料文件。本文件載述當局有關推進環保產業的措施及對未來工作的展望。

環保產業概況

2. 環保產業廣義來說包羅所有與環保有關的貨品及服務，包括：廢物收集、處理及循環再造；環保基礎設施和產品的設計及運作；與節能減排相關的工程、服務及產品；為符合法例規定而安裝及操作的環保系統；環境影響評估及審核；以及自然保育的相關產業等。事實上，環保產業的基因，存在於各行各業當中。

3. 本地環保產業近年有可觀增長。根據當局的統計數據¹，在二零零九年環保產業的直接經濟貢獻(以增加價值量度)為 47 億元，佔本地生產總值約 0.3%，比二零零八年增加了 12.4%。環保產業僱用約 3 萬 2 千多人，佔當時總工作人口約 0.9%，比二零零八年增加了 3.6%。

現行推動環保產業的措施

4. 經濟機遇委員會於二零零九年六月，就推動發展包括環保產業在內的六項優勢產業，提出了具體的政策建議。政府接納建議，並透過具體措施落實建議。就環保產業而言，當局推展的主要措施概括如下。

¹ 由政府統計處編製的環保產業統計數據涵蓋的範圍，參考了其他地區(如經濟合作與發展組織)對環保產業的界定，因此其他產業(例如綠色建築、環保採購，以及建築物能源效益資助計劃等)因環保而衍生的增值成份和就業機會，並不在現有數字中反映。由此可見，環保產業對經濟的貢獻和潛力，實際上比現有統計數字為大。

把握內地環保產業發展機遇

5. 在支持香港環境服務產業開拓內地市場方面，特區政府聯同廣東省政府在二零零八年展開了為期五年的「清潔生產伙伴計劃」（「伙伴計劃」），鼓勵及協助珠三角地區的港資工廠採用清潔生產技術和作業方式。現時在伙伴計劃下登記的本地環境技術服務供應商已有 88 家，為廠戶提供技術服務，協助它們落實清潔生產。特區政府為此計劃將共投入超過 9,300 萬港元。

6. 此外，《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA) 已把環境服務領域納入開放措施之中，允許香港服務提供者在內地設立獨資企業，提供環保方面的服務；並同意由廣東省審批香港服務提供者在廣東開辦環境污染治理設施運營企業資質。

7. 為進一步推動環保產業在內地的發展，特區政府支持香港環境服務業參與內地的環保博覽會，並會協助組織考察交流活動；包括資助企業參展今年六月於北京舉行的「第十二屆中國國際環保展覽會」，並會於期間安排業界代表拜會相關機構和參觀環保設施，以了解國家在推動「十二五」規劃中的綠色經濟政策；業界對此反應正面。有關活動可為環保產業界提供一個有用的平台，以分享他們的經驗，及與內地企業探討合作商機。

提供國際間的綠色平台

8. 目前世界各地對可持續發展、可再生能源和污染管理的需求日益殷切，各類範疇的環保產品和服務大有市場。為讓商界、政府及非政府機構的環保專家聚首一堂，交流業界資訊，擴展人脈商網，政府大力支持舉辦每年一度的國際環保博覽。經過五年的發展，國際環保博覽漸具規模，已成為環保業重要的國際貿易平台，展示來自世界各地創新環保產品及服務，備受業界推崇。上屆的展會吸引了來自 19 個國家及地區共 266 家參展商、62 個國家及地區的 8 011 位買家及另外代表九百多位買家的 40 多個採購團。

9. 本年的國際環保博覽將於十月下旬舉行。特區和廣東省政府均會支持博覽，共同推動兩地環保節能技術、服務企

業參展，帶動粵港環保產業共同發展。我們預計博覽會將繼續吸引國際及中國內地多個省市業界的積極參與。大會提供的專業平台，讓國際參展商進入迅速增長的內地環保市場，同時亦協助內地參展商進一步開拓國內及國際市場，展示領先的環保技術。

推動本地環保產業發展

10. 在本地推動環保產業的策略方面，特區政府在環境保護上投放大量資源，為環保及工程業界製造大量就業機會及商機。此外，各項環保政策及措施亦有助推進環保產業。

提升能源效益

11. 於去年十一月獲立法會通過的《建築物能源效益條例》(第 610 章)將會規管訂明建築物內四類主要屋宇裝備裝置的能源效益設計標準。法例旨在推動新建建築物或在現有建築物進行「主要裝修工程」的時候提升它們的能源效益，亦指定部分建築物須進行能源審核。這將為電機及屋宇裝備裝置等業界帶來更多商機。

12. 為方便市民挑選具能源效益的產品，政府推行了強制性能源效益標籤計劃(強制性標籤計劃)，首階段涵蓋三類產品(即冷氣機、雪櫃和慳電膽)，於二零零九年十一月已全面實施。

13. 第二階段的強制標籤計劃擴展至洗衣機和抽濕機，並已於去年三月開始實施。計劃設有 18 個月寬限期，讓業界有充足時間就有關實施安排作好準備。我們預期，強制性標籤計劃將有助銷售具能源效益的產品，為產品入口商及零售商帶來更多綠色商機。

刺激循環經濟

14. 為了促進循環經濟，政府已制定了一系列的政策措施，以支援廢物回收再造行業的發展。當局已推行「廢物源頭分類計劃」，鼓勵市民在源頭把廢物分類，以增加收集本地的可循環再生物料。政府亦一直從不同的途徑為循環再造業提供支持，以推動業界的發展。除推動廢物回收外，我們

亦會繼續在佔地 20 公頃的環保園內，提供長期土地予循環再造業發展，以鼓勵業界投資更先進的技術及增值工序。

15. 環保園第一期的六幅土地已全部租出，我們亦已於 2011 年 3 月為第二期首批土地(面積約五公頃)進行招標。我們曾就第二期地段建議租用安排諮詢各有關人士及立法會環境事務委員會，諮詢結果普遍贊同對租用安排作出適當的調整以提高環保園第二期對準租戶的吸引力，例如地段面積應更具彈性以滿足營運者的運作需求；延長租約期至 20 年；加強標書評審準則，以及向租戶提供更多的指導和協助等。

16. 針對目前本地市場比較缺乏循環再造機會的廢塑膠及廢電器電子產品，我們透過環境及自然保育基金資助了兩間非牟利團體，在環保園第二期分別管理和營運兩間資源再生中心，為有關源頭分類回收物料提供多一個穩定出路。廢塑膠再生中心及廢電器電子產品再生中心已分別於去年三月及十月開始投入服務。

17. 除此以外，政府會繼續物色合適的短期租約土地，供回收商投標租用，為循環再造業提供更多土地發展。目前這類土地已有 32 幅，佔地約 4.8 公頃。估計經這些土地回收的廢料每年達 33 萬公噸，出口總值約 6 億元。

18. 生產者責任計劃是《減廢•回收 妥善處理廢物》政策綱要內一項主要政策工具，目的是以污染者自付為原則，由持份者(包括產品的製造商、進口商、品牌代理、分銷商、零售商和消費者)在財政或其他實務上共同承擔責任，以便在處理或棄置廢棄產品時，可盡量減低對環境的影響。

19. 同時，生產者責任計劃可以透過鼓勵持份者循環再造廢物，促進本地循環再造業的發展。繼二零一零年就新增的廢電器電子產品生產者責任計劃完成公眾諮詢後，我們會在今年內與相關業界商定實施細節。在研究這項生產者責任計劃的具體安排時，我們會考慮一系列回收和妥善處理廢電器電子產品的政策及措施，當中包括由零售商提供收回服務、實施堆填區棄置禁令、加強進出口管制等，讓本港產生的廢電器電子產品可以留在香港處理，從而擴充現有作業的規模，促進循環經濟，提升本港循環再造技術，以及創造就業機會。

推動環保採購

20. 政府一向以身作則，帶頭推動環保採購，以帶動環保產業及回收業在香港的發展，同時亦可以起示範作用，鼓勵商界響應。自二零零零年，政府已委託顧問公司為各政策局及部門經常採購的產品制訂環保規格。現時在政府採購清單中具有環保規格的產品已增加到超過 100 種，相關資料已上載環保署網頁。

21. 除了在政府常用的物料及服務中推行環保採購外，各工務部門亦已成立機制檢視及研究在工務工程中使用環保物料。例如，由去年十月開始，路政署已在公共道路維修合約中，規定須優先採用含回收玻璃成分的環保地磚，其他部門如房屋署及土木工程拓展署亦會相繼使用。

22. 環境保護署及發展局亦已於本年發出內部指引，指示部門如何在日常及工務工程的採購中，盡量購買環保產品，並在符合技術規範要求和經濟效益的原則下，把環保規格納入為招標的指定要求。我們期望透過有關指引，擴大政府的環保採購。

23. 政府車隊在二零一一／一二至二零一二／一三兩個財政年度換車時，會視乎市場上合適車款的供應和部門運作需要，優先選購電動車，估計會在這兩年合共購入近 200 部不同類型的電動車。

推動綠色科研

24. 當局一直鼓勵環保科研。二零零九年初，科學園開發了綠色科技群組，以推動本港可再生能源和環保產業的發展，增強香港有關技術的優勢。目前已進駐科學園的綠色科技公司涉及節能、環保工程和顧問、能源／環保產品，以及納米科技和先進材料等範疇。近年香港各大專院校亦加強在環保及節能科技應用上的研究和開發，一方面培育更多人才，亦同時造就科研與商業應用的合作機會。

普及綠色運輸

25. 推動使用電動車輛，除有助改善路邊空氣質素外，也

可以為香港帶來額外商機，發展與電動車輛相關的工業。政府透過多方面的措施大力支持電動車在香港的發展，包括由財政司司長主持督導委員會制定政策方向，提供經濟誘因鼓勵私營公司及市民在購買車輛時積極考慮電動車等。另外，政府亦透過推動公、私營機構合作，大力發展電動車充電網絡。

26. 在推動綠色運輸研發方面，政府於二零零六年四月成立香港汽車零部件研發中心，以促進研發成果的科技轉移至汽車行業。研發中心在過去五年開展了 16 項有關混合動力或電動車輛的研發工作，資助金額逾 4,425 萬元，現時亦有一系列相關項目在籌劃當中。此外，受惠於創新及科技基金的資助，由本港生產商研發生產的電動車“*MyCar*”，已於二零零九年十月開始發售。

提供經濟誘因

27. 為改善本港空氣質素，由去年七月一日起至二零一三年六月三十日止，政府會向歐盟二期柴油商業車輛車主提供一筆過資助，鼓勵他們購買新商業車輛，盡早替代他們的歐盟二期舊車。

28. 為鼓勵市民購買廢氣排放量少而燃料效率高的環保汽油私家車，由二零零七年四月一日起，政府已寬減新登記環保汽油私家車的汽車首次登記稅 30%，寬減上限為每輛港幣五萬元。此外，為鼓勵車主購買廢氣排放量少的環保商用車輛，由二零零八年四月一日起，政府已寬減新登記環保商用車輛的車輛首次登記稅，由 30% 至 100% 不等。車主選用環保商用車輛，既可以寬減車輛首次登記稅，亦可推動綠色運輸業界發展。

29. 政府已於本年三月底成立 3 億元綠色運輸試驗基金，開始接受運輸業界申請，以資助並鼓勵業界試驗低污染和低碳的綠色運輸工具和相關技術。這將有助改善路邊空氣質素和促進低碳經濟，同時也有助拓展綠色運輸技術的商機，以及推動綠色科技在香港的發展。

30. 此外，環境及自然保育基金（環保基金）一直支持非政府界別進行環保工作。基金提供資源予多個策略伙伴，包

括慈善團體、學校、地區非政府機構等，推行不同環保主題的項目，協助市民了解環保工作，以及政府在主要環保政策範疇的措施。基金自一九九四年成立後，已資助超過 2,600 個項目。

31. 為鼓勵市民採取實質行動提升能源效益，環境及自然保育基金較早前撥出 4.5 億元，資助住宅、工業及商業建築物業主進行能源及二氧化碳排放綜合審計和提升能源效益項目。兩項資助計劃自二零零九年四月推出以來，反應熱烈。截至本年五月中，當局已收到超過 1 360 宗申請，當中 724 宗申請已獲得批准，批出金額約 2.8 億元，受惠樓宇超過 4 500 幢。獲批的申請預計每年可節省約 1.31 億度電，相當於減少二氧化碳排放達 9.2 萬噸，並已為業界製造了超過 45,400「人工作月」(man-months)的就業機會。

發展綠色旅遊

32. 推廣香港的自然景觀，有助吸引愛好綠色旅遊的旅客來港，這些客群在港的消費會為香港帶來經濟效益。漁護署正與旅遊事務署和香港旅遊發展局(旅發局)合作，透過旅發局的「香港郊野全接觸」推廣平台，推介以自然為本的旅遊產品，包括香港濕地公園、香港國家地質公園以及香港的行山徑和其他郊野景色。

展望將來

33. 綠色經濟涵蓋廣泛。它並不僅包括我們較為熟悉的傳統環保工業及行業，實際上每一個不同的行業及企業營運中，都存在着一些綠色的基因。因此，透過減少對自然能源的消耗，提升資源的效能和生產力，又或在營運方式及商業決定時選取最能保障環境的決定，都可以發揮綠色基因，同時帶來額外的商機和發展機會。

34. 我們認為，環保產業不只是一個獨立而有形的產業，其最大的潛力在於潛藏於各行各業中的發揮空間。政府會繼續牽頭，透過一系列措施和各方的努力，合力將香港建設成為區域內最環保的綠色城市。我們會繼續推行各項措施，包括下述重點方向：

配合國家發展

35. 國家十二五規劃提出了綠色發展，以及建設資源節約和環境友好社會等方面的策略。香港的環境服務業界可把握其豐富經驗，引入先進環保技術、管理經驗及系統，促進科研並充分利用大珠三角地區作為生產基地。就支援珠三角地區的廠商進行清潔生產，及協助港資企業提升及重整生產程序方面，香港的環境服務業界亦有重要的角色。在內地政府政策、法規上的支持和企業的參與下，將會造就可觀的市場需求，為本地環保技術、服務及資源管理等企業帶來龐大的商機。政府將繼續鼓勵業界利用 CEPA 開放措施，抓緊開拓內地環境服務市場的機遇。

投放資源支持環保發展

36. 政府亦將繼續投放大量資源推動環保，達到環境保護的政策目標，亦有助推動綠色經濟的發展。我們在本年一月公布的《減廢·回收 妥善處理廢物》的政策綱要中，已明確訂下目標興建各項廢物處理設施。第一期有機資源回收中心已選定在北大嶼山的小蠔灣興建，利用生物處理技術，每天處理約 200 公噸來自工商業已作源頭分類的廚餘，使之變為堆肥和生物氣等有用的資源。第一期回收中心可望在二零一四年啓用。環保署會就在北區沙嶺發展第二期回收中心進行工程和環境影響評估研究。該中心的處理量約為每天 300 公噸；兩期回收中心可合共每天處理約 500 公噸的廚餘。另一方面，我們亦正規劃興建一座每日可處理 3 000 公噸都市固體廢物的綜合廢物管理設施。

37. 另外，為了推動節約能源及能源效益，政府正於啓德發展區設立全港首個區域供冷系統，為區內的公用建築物和私人非住宅建築物提供中央水冷系統，以作空調之用。系統的第 I 及第 II 期工程已於本年初展開，投入的資金超過 18 億 6 000 萬元，預計開設的職位約有 1 035 個，共提供 30 600 個「人工作月」的就業機會。

38. 立法會剛批准向環保基金注資 5 億元，有助基金繼續配合新的環保政策重點及社區的需要，推行有關項目，並可同時支持綠色經濟的發展。

通過政策及措施推動綠色經濟發展

39. 除由政府投放資源外，各項環保政策和措施能鼓勵環保產業的發展。為減少香港溫室氣體排放及因發電而產生的空氣污染，我們將繼續推動一系列節能減排的政策和措施，當中不少措施都有助推動低碳經濟，例如推廣使用水冷式空調系統、擴大家庭用電器能源效益標準的適用範圍、通過採用資訊科技產品和智能樓宇環保管理系統來提升建築物能源效益等。《建築物能源效益條例》於二零一二年全面實施，亦將為電機及屋宇裝備裝置等業界帶來更多商機。

40. 此外，為鼓勵循環再造及減少廢物，我們計劃擴大塑膠購物袋的生產者責任計劃(即塑膠購物袋環保徵費計劃)，並正就此進行公眾諮詢。我們在關於環保徵費的宣傳和公眾教育中，亦有經常鼓勵市民把無法重用的塑膠購物袋送往回收再造。政府亦會繼續聯同相關業界推行多項自願性的生產者責任計劃。這些由業界直接參與和資助的計劃除了提供免費回收服務給市民及業界外，更鼓勵及推動相關的物流和循環再造業發展。

41. 為進一步推動可再生能源的研發及應用，香港科技園公司已決定在即將動工的科學園第三期重點發展環保及可再生能源等科技，使更多綠色科技公司落戶香港。科學園第三期預計在二零一三年年底至二零一六年陸續落成。這些推動工作都能帶動先進環保科技在香港的發展。

42. 請各委員備悉以上資料。

環境局

二零一一年五月