

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)2707/10-11(01)號文件

檔號：CB1/PL/EDEV

經濟發展事務委員會
2011年7月19日舉行的會議

有關發展香港國際機場第三條跑道的 最新背景資料簡介

目的

本文件提供有關由香港機場管理局(下稱"機管局")委託顧問進行《香港國際機場2030規劃大綱》研究發展香港國際機場(下稱"香港機場")第三條跑道的背景資料，並綜述立法會議員就此議題提出的關注事項及意見。

背景

2. 香港機場於1998年7月啟用時，當局已預測擁有兩條跑道的香港機場將可滿足直至2010年及以後的航空交通需求。鑑於客運及航空貨運每年的增長，機管局近年進行了多項短期工程計劃，包括於2007年6月落成啟用的二號客運大樓，以及於2010年1月投入服務的新海天碼頭跨境渡輪碼頭和北衛星客運廊。

3. 在2010年¹，香港機場的總客運量達5 090萬人次，總航空貨運量約410萬公噸。香港機場連接全球約160個航點，包括約45個內地城市。超過95家航空公司在機場營運，每天提供約900班航班。

¹ 資料來源：香港機場管理局
<http://www.hongkongairport.com/chi/business/about-the-airport/welcome.html>

興建第三條跑道的需要

4. 2006年12月公布的《香港國際機場2025》規劃大綱預測，到了2025年，香港機場每年會為接近8 000萬名乘客提供服務，以及處理800萬公噸空運貨物及49萬架次的飛機升降量。機管局在2007年1月22日向經濟事務委員會²簡介《香港國際機場2025》規劃大綱涵蓋的航天城發展計劃時表示，該局將與民航處合作，評估興建第三條跑道的可行性及進行有關的可行性研究。

5. 社會越來越多呼聲要求提升香港機場跑道的容量，以應付近年航空交通量迅速增加，為回應這些要求，民航處與機管局於2007年7月³委託顧問就香港空域及跑道容量進行研究。該研究於2007年12月完成，並就提高現有兩條跑道的航機升降量合共提出了46項建議。倘若這些建議順利落實，現有兩條跑道的最高跑道容量可逐步提升至2015年的每小時68架次。為達到這個目標，民航處將會革新現時的航空交通管制(下稱"空管")理念、改善飛行程序及運作，以及檢討提供空管服務的人力資源。民航處亦會繼續透過三方工作小組，與內地及澳門民航當局保持聯繫，以期改善珠江三角洲地區空域的使用和區內航空交通管理的協調工作。

6. 為應付現時直至2020年的空運需求，機管局即將推行機場飛行區中場範圍發展計劃，提供中央客運廊、額外的飛機停泊位及前沿設施，以期盡量使用現有兩條跑道的容量，將機場的處理能力增加至每年7 000萬客運人次及600萬公噸貨運量。預計首期工程於2011年第三季動工，並於2015年年中完成。

7. 為加強跑道較長遠的航機升降量，機管局於2008年7月委託顧問進行《香港國際機場2030規劃大綱》研究，以探討機場直至2030年的基建發展需要。機管局亦委託顧問就建造第三條跑道的建議進行工程和環境方面的可行性研究。

8. 機管局管理層與顧問花了三年時間進行深入的研究分析，並且收集機場同業的專業意見，最終在2011年6月2日公布

² 經濟事務委員會已於2007-2008年度會期起改名為經濟發展事務委員會。

³ 民航處與機管局於2007年7月委託英國國家航空交通服務有限公司(下稱"NATS")進行有關香港空域和跑道容量的研究。

的《香港國際機場2030規劃大綱》中提出兩個不同的機場發展方案，以徵詢公眾的意見。諮詢期將於2011年9月2日結束。方案一維持現有的雙跑道系統，但須提升客運大樓及停機坪設施，以提高香港機場的容量。不過，這個方案僅能滿足中期的預測航空交通需求，香港機場的跑道容量於2020年前後會達至飽和。方案二包括興建第三條跑道，以及相關的客運大樓、飛行區及停機坪設施。這項發展須要在現有機場島以北，填海拓地約650公頃。預計這個方案能令香港機場滿足直至2030年甚或其後的航空交通需求，並維持其龐大的航空服務網絡及連繫。兩個方案的比較載於**附錄**。預期機管局會在今年年底向政府提交有關未來路向的報告。。

議員對興建第三條跑道的意見

在立法會會議上動議的議案

9. 陳鑑林議員在2006年12月6日立法會會議上動議有關"強化香港即時轉運能力"的議案，促請政府採取措施，包括增強即時轉運載運量，例如盡快興建第三條機場跑道。該議案經單仲偕議員修訂後獲得通過。

10. 梁劉柔芬議員在2009年6月24日立法會會議上動議有關"抓緊機遇把兩岸'大三通'轉危為機"的議案，促請政府採取措施，包括研究於本港機場興建第三條跑道。該議案經張宇人議員、葉偉明議員、黃定光議員及梁美芬議員修訂後獲得通過。

11. 葉國謙議員在2011年3月30日立法會會議上動議有關"落實'十二五'規劃"的議案，促請政府採取措施，包括加快研究及落實興建第三條跑道，以鞏固及提升香港航空中心的地位。該議案經劉健儀議員修訂後獲得通過。

在立法會會議上提出的質詢

12. 陳偉業議員在2011年1月12日立法會會議上提出有關《香港國際機場2030規劃大綱》的書面質詢。根據政府當局的答覆，為未來20年機場發展制訂的《香港國際機場2030規劃大綱》，將探討不同的發展策略和方案，包括興建第三條跑道的可行性。研究工作已大致完成，機管局正在撰寫有關的研究報告。至於在第三條跑道建成後產生的飛機噪音滋擾問題，政府

當局表示，有關《香港國際機場2030規劃大綱》的研究包括初步環境影響評估，當中包括按最新的機場設計容量評估來檢視及更新有關的噪音預測25等量線。

13. 馮檢基議員在2011年6月8日的立法會會議上就《香港國際機場2030規劃大綱》提出書面質詢。他對興建第三條跑道的推行時間表及財務安排表示關注，同時問及機管局如何在諮詢過程中兼容並蓄，提出措施以減少工程的負面影響，然後才作出最終的決定。他亦促請當局就興建第三條跑道加強與嚴重受影響的持份者的溝通和諮詢，並避免因各項法定程序出現錯漏和失誤而可能帶來的法律挑戰。政府表示，當局會仔細考慮機管局擬於2011年年底提交的報告，以確定下一階段工作，包括原則上決定機場未來發展的策略方向及探討融資安排、工程詳細設計，以及法定環境影響評估工作等。

經濟發展事務委員會的討論

14. 當政府當局在2008年3月17日的會議上向經濟發展事務委員會(下稱"事務委員會")簡介香港空域和航機升降量顧問研究時，委員認為在香港機場興建第三條跑道對香港機場的未來發展及競爭力相當重要，因此政府當局應慎重研究有否需要興建第三條跑道，並就香港機場的發展制訂具前瞻性的計劃。

15. 在2009年10月16日的政策簡報會中，事務委員會委員要求政府當局加快進行有關興建第三條跑道的可行性研究，使第三條跑道可適時落成啟用，以應付空運需求。他們認為興建第三條跑道將會創造更多就業機會，有利航空業和物流業的發展。

16. 當事務委員會在2010年6月28日就在粵港合作框架協議下的物流發展進行討論時，委員再次促請政府積極落實興建第三條跑道的計劃，並提供足夠時間進行公眾諮詢和調解反對意見(如有的話)，以免整體落實有關計劃的工作受到延誤。

17. 政府當局在2010年10月15日為事務委員會舉行政策簡報時表示，《香港國際機場2030規劃大綱》研究完成後的公眾諮詢預期會在2011年上半年進行。是次諮詢將會十分詳盡，涵蓋不同範疇，包括經濟發展、環境保護和保育、生物多樣化，以及受影響地區居民的關注。

18. 在事務委員會2011年6月10日的會議上，政府當局及機管局向委員簡介《香港國際機場2030規劃大綱》。事務委員會委員普遍認為，興建第三條跑道有助維持香港在航空、旅遊、

物流及相關行業方面的競爭力，尤其是位於珠江三角洲地區的各機場均會擴建。但部分委員關注到高昂的建造成本及其對日後機場收費的影響，因為這方面的影響或會削弱香港航空業的競爭力。有委員建議興建一條較短的跑道，以節省成本。

19. 部分委員贊同在決定應否落實興建第三條跑道的計劃時應顧及經濟發展的需要的同時，亦強調有必要評估其對環境的累積影響，並應把這方面的影響減至最少，包括對中華白海豚棲息地的影響，以及日後新跑道的運作所造成的噪音滋擾及對空氣質素的影響。事務委員會促請機管局在諮詢及建造過程中繼續與環境關注團體保持對話。

最新情況

20. 在2011年6月10日的會議上，事務委員會決定於2011年7月19日與機場有關的行業及政府當局舉行會議，討論《香港國際機場2030規劃大綱》。委員要求政府當局提供受委託參與《香港國際機場2030規劃大綱》研究的9家顧問機構所擬備的所有報告。

參考資料

21. 相關文件載於以下連結：

陳鑑林議員在2006年12月6日立法會會議上動議有關"強化香港即時轉運能力"的議案(第174頁)

<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/hansard/cm1206-translate-c.pdf>

香港機場管理局提供有關香港國際機場航天城發展計劃的資料文件

<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/es/papers/es0122cb1-730-4-c.pdf>

香港機場管理局與民航處提供有關香港國際機場主要航空支援服務發展的資料文件(立法會CB(1)1675/06-07(04)號文件)

<http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/es/papers/es0528cb1-1675-4-c.pdf>

香港機場管理局於2007年6月1日發表有關"機場慶祝二號客運大樓開幕及香港特區成立十周年"的新聞稿

http://www.hongkongairport.com/chi/media/press-releases/pr_889.html

2008年3月17日事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/es/minutes/ev080317.pdf>

政府當局提供有關香港空域及跑道航機升降容量顧問研究的文件

<http://www.legco.gov.hk/yr07-08/chinese/panels/es/papers/edev0317cb1-1030-5-c.pdf>

梁劉柔芬議員在2009年6月24日立法會會議上動議有關"抓緊機遇把兩岸'大三通'轉危為機"的議案(第213頁)

<http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/hansard/cm0624-translate-c.pdf>

2009年10月16日事務委員會特別會議的紀要(第40-44段)

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/edev/minutes/edev20091016.pdf>

香港機場管理局於2010年1月15日發表有關"機場新海天客運碼頭及北衛星客運廊正式啟用"的新聞稿

http://www.hongkongairport.com/chi/media/press-releases/pr_983.html

2010年6月28日事務委員會會議的紀要

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/edev/minutes/edev20100628.pdf>

政府當局提供有關香港機場管理局機場飛行區中場範圍發展計劃的文件

<http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/edev/papers/edevcb1-2086-1-c.pdf>

政府當局提供有關運輸及房屋局運輸科的施政綱領的文件

<http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/edev/papers/edev1015cb1-20-2-c.pdf>

陳偉業議員在2011年1月12日的立法會會議上提出有關《香港國際機場2030規劃大綱》的質詢

<http://www.info.gov.hk/gia/general/201101/12/P201101120134.htm>

葉國謙議員在2011年3月31日的立法會會議上動議有關"落實'十二五'規劃"的議案(第5頁)

<http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/counmtg/hansard/cm0331-translate-c.pdf>

香港國際機場網址載有題為"歡迎光臨"的機場資訊

<http://www.hongkongairport.com/chi/business/about-the-airport/welcome.html>

《香港國際機場2030規劃大綱》

<http://www.hkairport2030.com/tc/>

馮檢基議員於2011年6月8日的立法會會議上提出有關"《香港國際機場2030規劃大綱》"的質詢

<http://www.info.gov.hk/gia/general/201106/08/P201106080078.htm>

立法會秘書處

議會事務部1

2011年7月13日

《香港國際機場2030規劃大綱》

附錄 1：比較兩個發展方案

	方案 1 (雙跑道系統)	方案 2 (三跑道系統)												
機場總面積	1,255 公頃	1,905 公頃 (約 650 公頃為新填海土地)												
跑道數目	2 條	3 條												
跑道運作模式	<ul style="list-style-type: none"> 現有北跑道只供降落 現有南跑道除了間中供貨機及通用航空飛機降落外，一般只供起飛 	<ul style="list-style-type: none"> 新跑道只供降落 現有北跑道只供起飛 現有南跑道可供起飛及降落 												
跑道容量	每小時 68 架次 (每年實際最高飛機起降量為 42 萬架次)	每小時 102 架次 (每年實際最高飛機起降量為 62 萬架次)												
工程完成後機場容量	<ul style="list-style-type: none"> 僅能滿足直至 2020 年前後的預測航空交通需求 <p>預測年航空交通需求（2020 年前後）</p> <table border="1"> <tr> <td>客運量</td><td>7,400 萬人次</td></tr> <tr> <td>貨運量</td><td>600 萬公噸</td></tr> <tr> <td>飛機起降量</td><td>42 萬架次</td></tr> </table>	客運量	7,400 萬人次	貨運量	600 萬公噸	飛機起降量	42 萬架次	<ul style="list-style-type: none"> 可滿足直至 2030 年甚或以後的預測航空交通需求 <p>預測年航空交通需求（2030 年）</p> <table border="1"> <tr> <td>客運量</td><td>9,700 萬人次</td></tr> <tr> <td>貨運量</td><td>890 萬公噸</td></tr> <tr> <td>飛機起降量</td><td>60.2 萬架次</td></tr> </table>	客運量	9,700 萬人次	貨運量	890 萬公噸	飛機起降量	60.2 萬架次
客運量	7,400 萬人次													
貨運量	600 萬公噸													
飛機起降量	42 萬架次													
客運量	9,700 萬人次													
貨運量	890 萬公噸													
飛機起降量	60.2 萬架次													

* 資料來源: 香港機場管理局
<http://www.hkairport2030.com/tc>

估計資本投資	按 2010 年價格計算： 234 億港元 按付款當日價格計算： 425 億港元	按 2010 年價格計算： 862 億港元 按付款當日價格計算： 1,362 億港元
預測經濟效益	<ul style="list-style-type: none"> 假設基建使用年期為 50 年計算，可為香港帶來經濟淨現值 4,320 億港元（按 2009 年價格計算） 於 2030 年，機場相關的直接職位將達 101,000 個 	<ul style="list-style-type: none"> 假設基建使用年期為 50 年計算，可為香港帶來經濟淨現值 9,120 億港元（按 2009 年價格計算） 於 2030 年，機場相關的直接職位將達 141,000 個
分期發展計劃	於 2016 年至 2030 年共 15 年間分階段進行	於 2016 年至 2030 年共 15 年間分階段進行
擴建客運大樓	<ul style="list-style-type: none"> 擴建一號客運大樓，將面積增至逾 65 萬平方米 增加旅客設施，包括旅客登記櫃檯、行李認領轉盤、出入境 / 海關 / 保安檢查設施 	<ul style="list-style-type: none"> 改建二號客運大樓，為離港及抵港旅客提供辦理手續設施
擴建飛行區	<ul style="list-style-type: none"> 增建第二座中場客運廊及 20 個附設機橋的客運停機位 在中場範圍增加 20 個貨運停機位 	<ul style="list-style-type: none"> 於現有機場島以北填海拓地約 650 公頃，以興建新跑道及相關配套設施，包括停機坪、滑行道系統、客運廊及停機位 在中場範圍增加 36 個貨運停機位 在新填海土地上，興建第三條跑道的客運廊，以及 58 個客運停機位
擴建配套設施	<ul style="list-style-type: none"> 擴建旅客捷運系統，以連接第二座中場客運廊；提升行李處理系統 	<ul style="list-style-type: none"> 擴建旅客捷運系統，將第三條跑道的客運廊連接至二號客運大樓；提升行李處理系統

擴建公眾區交通設施	<ul style="list-style-type: none">改善機場島的道路網絡及交通設施興建兩座多層停車場，提供 2,800 個停車位	<ul style="list-style-type: none">改善機場島的道路網絡及交通設施興建四座多層停車場，提供 6,500 個停車位
-----------	---	---