

二零一一年一月十一日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

**擬議在獸醫師職系開設一個首席獸醫師職級
以及擬議在漁農自然護理署開設
一個首席獸醫師的常額職位**

目的

本文件旨在就以下建議徵詢委員的意見：

- (a) 開設一個首席獸醫師(首長級薪級第 1 點)的新職級；以及
- (b) 在漁農自然護理署(漁護署)的檢驗及檢疫分署開設一個首席獸醫師的常額職位。

背景

2. 獸醫師職系現時是非首長級專業職系，入職職級為獸醫師，晉升職級為高級獸醫師。獸醫師職系人員分別在漁護署、食物環境衛生署(食環署)及康樂及文化事務署(康文署)三個部門服務。漁護署署長是獸醫師職系的首長。

3. 入職職級的獸醫師的主要職責包括：調查、診斷、預防及控制動物疾病及人畜共通病；監察及提升動物福利；檢驗出入口的動物及動物產品；發牌以及執行有關法例等。高級獸醫師則主要負責領導漁護署、食環署及康文署的有關組別，就動物疾病、防止虐待動物、管制禽畜入口、保護野鳥及哺乳動物、食物安全，以及公園內的動物管理提供專業服務及意見。高級獸醫師由上述三個部門相關的助理署長監督，而擔任有關助理署長職位的人士無須經過獸醫訓練。

4. 過去二十年來，獸醫師及高級獸醫師職級的工作範疇、工作量和工作複雜程度都有所增加。公務員薪俸及服務條件常務委員會(薪常會)於二零零八年為數個獲選的文職職系進行職系架構檢討，當中包括獸醫師職系。薪常會認為政府須具備一支人手足夠的獸醫隊伍，應付下列越來越複雜繁重的工作，在食物安全、公共衛生、動物福利及管理方面，提供高層次的專業意見：

- (a) 食物安全 — “由農場到餐桌”的食物安全越來越受重視，因此更加需要與內地當局和海外食品生產商和出口商更緊密聯繫和合作。此外，越來越多出入口食物和消費品含有動物部分，導致動物產品發牌和監控工作大大增加。
- (b) 公共衛生 — 鑑於禽流感爆發及其他國際性的公共衛生危機影響香港及內地，預防和控制新發現的傳染病應為優先處理工作。貿易全球化亦增加外來及新出現的疾病病毒跨境傳播的風險。有見於上述發展，獸醫師職系在處理動物疫症、確保及時提供有關動物疾病的準確資料，以及迅速診斷和有效預防對公共衛生有所影響的新出現傳染病等方面，擔當日益重要的角色。
- (c) 動物管理和動物福利 — 由於本港寵物數目不斷上升，政府獸醫服務的需求亦日見增加，尤其在管制寵物買賣、加強市區動物管理、保障動物福利和推行公眾教育，鼓勵市民做個負責任的寵物主人。
- (d) 更高的質素和專業標準 — 隨着科技發展，獸醫科工作越來越複雜和專門化(例如以實驗室為主的工作)，既須運用先進技術，又要求更高的標準，以符合香港獸醫管理局的質素管理及評審規則。

由於獸醫師職系在公共衛生和食物安全方面擔當重要角色，薪常會認為需要更資深和經驗豐富的獸醫師職系人員領導該職系，以及代表香港與其他司法管轄區的相關專業高層人員聯絡，並居中協調。此外，薪常會認為，表面看來，似有充分理據作出檢討，研究是否有職能上的需要在高級獸醫師之上增設一層架構，提供高層次專業意見，以助制定相關政策和推行適當的措施。

5. 為跟進上文第4段所述薪常會對獸醫師職系的建議，負責獸醫師職系整體管理的漁護署於二零零九年初檢討了職系的情況。考慮到獸醫師的工作較以往複雜，因而需要加強職系內的專業領導、提高獸醫專業的規管功能，以及提升專業人員在職系管理方面的參

與，漁護署認為有需要開設一個首席獸醫師職級(首長級薪級第1點)。二零零九年八月，首長級薪俸及服務條件常務委員會原則上同意在獸醫師職系開設一個首長級職級(薪級第1點)的建議。

建議

6. 我們建議在獸醫師職系開設一個首席獸醫師職級(首長級薪級第1點)，就公共獸醫事宜提供高層次的專業服務及技術意見。我們並建議在漁護署的檢驗及檢疫分署開設一個首席獸醫師的常額職位，以便加強首長級領導，專責支援動物疾病控制及動物管理服務的規劃及監督工作。

理據

有需要開設一個首席獸醫師的新職級

I. 職責較以往繁複

7. 近年來，多種源自動物而又性質複雜的新疾病相繼出現，社區對動物事宜更為關注，對檢討現行政策及指引要求殷切，加上獸醫學方面的知識發展迅速，獸醫師職系的職責範圍遠較以往廣泛和複雜。如下文第8至15段所述，有些職責已超出高級專業人員(即高級獸醫師)的職責範圍，較適宜由首長級人員執行。

(a) 動物疾病對公共衛生的危害

8. 科學家證實，過去二十年影響人類的新疾病當中，有四分之三源自動物，例如H5及H7禽流感、西尼羅河病毒、牛類海綿狀腦病(俗稱瘋牛症)、立百病毒、嚴重急性呼吸系統綜合症、裂谷熱、伊波拉病毒、猴痘等。幾乎所有這類的疾病均導致極高的致命率。為防止這些疾病在香港散播，獸醫師職系人員不但要迅速偵測新出現的動物疾病，有效地防止疾病傳播給人類，更要在事態急速發展、甚至是面臨公共衛生危機的情況下，從宏觀層面作專業判斷及決定。此外，國際社會已逐漸轉向採取“健康一體化”的方式，在進行控制及預防新傳染病的準備工作時，考慮人類、動物及環境之間的互動及關係。因此，我們的獸醫師職系需要一名具有專業資格的首長級人員領導，提供專業獸醫意見，持續監察新出現的人畜共通病，並與其他界別的專業人士聯絡，保障香港的食物安全及公共衛生。

(b) 政策制定及決策

9. 由獸醫在策略層面適時提供的專業意見，對於制定人畜共通病的預防及管理政策實在不可或缺。有關要求已超越一位高級專業人員的能力。本港的獸醫師及高級獸醫師主要提供日常獸醫服務，包括規管食用牲畜、管理動物福利及就虐待動物個案採取執法行動。檢驗及檢疫分署現時只有一名首長級人員會接受獸醫訓練(即漁護署助理署長(檢驗及檢疫))，一切有關運作和政策發展的監督工作都由他負責。為使香港能妥善掌握預防人畜共通病的最佳方法，及確保在食用牲畜的規管和動物福利方面的發展能與時並進，我們必須加強漁護署檢驗及檢疫分署在獸醫學方面的首長級參與。在很多其他司法管轄區，公共獸醫服務是由多個具備不同程度的專業知識及行政經驗的人員組成的。舉例來說，澳洲政府的農業、漁業暨林業部有五層架構，每層的管理及專業責任都清楚劃分。負責帶領及管理公共獸醫服務的最高一層是經驗豐富、具備專業知識和有一定行政及領導才能的獸醫。在獸醫師職系開設一個首長級的職級，不但可填補現時架構的不足，更可在獸醫事宜的政策制定及決策方面加強專業參與。

(c) 參加國際論壇並作出貢獻

10. 如何確保動物源性食品(例如肉類、蜜糖及奶類)的安全，是國際社會普遍關注的問題。與不同司法管轄區的獸醫當局聯絡及合作，以及在國際組織(例如世界動物衛生組織及世界衛生組織)的會議上參與討論及作出貢獻，屬本港公共獸醫服務的重要工作。由於討論的事項十分重要，所需的專業水平又高，很多司法管轄區出席這些國際論壇的代表，都是專業經驗豐富，在營運公共獸醫服務方面具卓越行政及領導才能的獸醫。他們的能力均已超出高級獸醫師的資歷要求。擬議開設的首席獸醫師屬專業經驗豐富的首長級人員，更適合代表香港特別行政區(或以內地代表團團員的身份)出席相關國際組織的會議，以維護及促進香港的利益；並與內地及國際當局／機構維持緊密聯繫，以處理需由高層次獸醫參與的公共衛生事宜。

(d) 社區對動物福利及管理事宜的關注日益提升

11. 近年來，社區對動物福利及動物管理事宜的關注日益提升。最近的例子是立法會二零一零年十一月三日關於“制訂動物友善政策”的議案辯論。立法會議員、動物福利及動物權益關注團體提出多項建議，包括制定更多立法措施，以防止虐待動物及推動動物福利；加強規管寵物店和寵物繁殖商；資助寵物絕育；以及實施“捕

捉-絕育-放回”計劃。與此同時，很多市民亦十分關注流浪動物引致的危險、滋擾及環境衛生問題，並促請漁護署把流浪動物帶離社區。當局每年收到逾20 000宗與貓狗沒有受到適當約束而引致滋擾的投訴。漁護署須不斷檢討相關法例、運作程序及執法指引等，並向各界人士解釋政府政策。我們需要一名專業及管理經驗豐富，能敏銳洞悉社區期望的首長級人員，負責規劃及推動各項動物管理及提高動物福利的服務。

(e) 獸醫學知識急劇發展

12. 獸醫科學發展迅速，其下分科日益精細，沒有適當技術及專業知識的管理人員將難以理解及分析有關的資訊。例如，獸醫化驗科學現時利用先進科技診斷各種動物疾病，因此，化驗方面的品質管理及國際化驗所認可方面的相應要求已日趨繁複。我們的公共獸醫服務必須能夠緊貼獸醫科學各個範疇的迅速發展，並作出適當回應。當局需要一位在獸醫領域具足夠國際視野及能從公共服務的角度充分了解業內需要的首長級人員，專責評估有關趨勢和鑑別合適的培訓機會，以配合公共獸醫服務不斷向前邁進的需要。

II. 專業人員在職系管理方面的參與

13. 我們預計獸醫師職系服務的運作需求在未來數年將不斷上升，因此必須加強管理，提升職系的專業技能及晉升機會，以應付未來的挑戰。目前，漁護署署長是獸醫師職系的首長，並由漁護署副署長及漁護署助理署長(檢驗及檢疫)協助其處理職系管理工作職務。由於助理署長一職屬“公開”首長級職位，可由獸醫師職系或其他專業職系的人員出任，因此現時並無規定出任該職位的人員必須擁有獸醫資歷。由於獸醫師職系的工作日趨繁複及專門化，職位屬首長級的專業獸醫可為直屬的漁護署助理署長(檢驗及檢疫)專責提供支援及意見，以加強獸醫師職系的管理工作。

III. 對獸醫專業的規管功能

14. 獸醫管理局(管理局)是根據香港法例第529章《獸醫註冊條例》設立的法定機構，負責規管本港獸醫執業。管理局的工作包括為註冊成為獸醫訂定資格標準、為註冊獸醫專業操守及紀律制定規則，以及處理針對註冊獸醫的投訴。

15. 漁護署為管理局秘書處提供人手，在行政和秘書服務方面給予支援，以協助管理局執行其法定功能。此外，憑藉在處理動物疾病和福利事宜方面的經驗，漁護署可按管理局的要求向其提供不偏不倚的獸醫專業意見。隨著獸醫人數不斷增加(由二零零零年九月約190名激增至二零一零年年底約560名)，加上近年愈來愈多人飼養寵物，市民對動物福利的意識亦日益提升，管理局需要漁護署提供專業意見的事宜不但範圍廣泛，而且內容極為深入。開設一個首席獸醫師(首長級薪級第1點)的職級，有助漁護署繼續向管理局提供高質素的獸醫專業意見。

在漁護署開設一個首席獸醫師的常額職位

16. 目前檢驗及檢疫分署由一名助理署長主管，共設七個分科。漁護署現行組織圖載於附件1。如上文所述，由於職務較以往繁複，獸醫學方面的知識又發展迅速，分署主管的工作量已超出負荷。基於運作需要，應由一名具備所需專業知識及經驗的首席獸醫師協助他處理職務，負責監督動物管理／福利及動物／公共衛生措施，同時回應社區不斷改變的期望，並就現有及新發現的人畜共通病及動物疾病的潛在威脅，不斷發展改善措施。新設的首席獸醫師會直接主管動物衛生科、獸醫化驗科、動物管理(行動)科及動物管理(發展)科。上述分科主要負責控制動物疾病、處理動物福利及動物管理事宜，最為迫切需要新設的首席獸醫師的專業領導及監督。漁護署開設首席獸醫師職位後的擬議組織圖載於附件2。

17. 首席獸醫師會監察檢驗及檢疫分署下的動物管理(行動)科及動物管理(發展)科，在動物管理／福利事宜上帶頭落實各項服務發展／改善措施。由於飼養寵物人士數目不斷上升，同時市民的意識及要求均有所提升，一如上文第7至15段所述，漁護署提供的動物管理服務，範圍較以往大為擴展，所肩負的責任亦愈來愈重，預計有關趨勢將會持續。因此，我們需要一名首席獸醫師全職督導，提供高層次的首長級指導，帶頭落實各項服務發展／改善措施。

18. 首席獸醫師亦會監督動物衛生科及獸醫化驗科，就發展及推行動物及公共衛生措施提供高層次的專業意見及領導，以便迅速偵測及有效控制新發現的動物疾病。基本上，不論是規管禽畜農場及持牌動物展覽，抑或進行化驗及監察(特別是針對人畜共通病如禽流感)，上述兩個分科均與影響動物及公共衛生的計劃緊密牽連。考慮到上文所述的人畜共通病及現有和新發現疾病的潛在威脅，迅速偵測新發現的動物疾病及將其有效控制都極為重要。

19. 首席獸醫師職位的擬議職責載於附件 3。

開設一個首席獸醫師職級的影響

20. 在漁護署內，高級專業人員職級為農業主任、漁業主任、林務主任及獸醫師這四個職系的最高職級。目前漁護署助理署長職級(首長級薪級第 2 點)是上述四個職系內的高級專業人員的晉升職級。我們建議在開設首席獸醫師職級及首席獸醫師職位後沿用有關安排。換言之，首席獸醫師、(於漁護署、食環署及康文署工作的)高級獸醫師，以及農業主任、漁業主任和林務主任職系的所有高級專業人員，均符合資格透過公平競爭晉升至漁護署助理署長職級。其他部門亦有實施類似安排。

曾考慮的其他方法

21. 助理署長(首長級薪級第 2 點)是檢驗及檢疫分署內唯一的首長級人員。我們曾審慎研究現時情況，認為由未必接受過獸醫訓練的檢驗及檢疫分署助理署長長期直接監督七個分科的各個運作層面，在運作上並不可取及不可行。我們一方面希望能保持全面的首長級管理，同時亦希望就有關動物疾病控制及動物管理的工作，加強高度專門化的專業首長級領導。由於其他漁護署助理署長目前的工作量及職責已非常繁重，由他們分擔檢驗及檢疫分署現有的部分職責並不可行。鑑於運作上及功能上的需要，我們認為必須開設屬首長級薪級第 1 點的新首席獸醫師職級，以及一個首席獸醫師職位，支援檢驗及檢疫分署助理署長處理動物衛生科、獸醫化驗科、動物管理(行動)科及動物管理(發展)科的工作。其餘的三個分科，即植物及除害劑科、進出口科及技術事務科會繼續由漁護署助理署長(檢驗及檢疫)直接督導。除此之外，並無其他更佳做法。

對財政的影響

22. 按薪級中點估計，開設擬議的首席獸醫師職位所需的年薪開支為 1,265,400 元，至於所需的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，則為 1,609,080 元。漁護署會以現時資源應付二零一一至一二年度所需的額外開支，並會在未來年度的預算中預留足夠款項，以應付是項建議的開支。

員工諮詢

23. 獸醫師職系人員大致上支持薪常會進行的職系架構檢討結果及建議，漁護署開設首席獸醫師職級及首席獸醫師職位的建議，以及其擬議角色及職責(載於附件 3)。建議亦獲得漁護署內其他三個專業職系(即農業主任、漁業主任及林務主任職系)的支持。

未來路向

24. 請委員就建議發表意見。如獲委員支持，我們會把建議提交人事編制小組委員會及財務委員會以待審批。

食物及衛生局

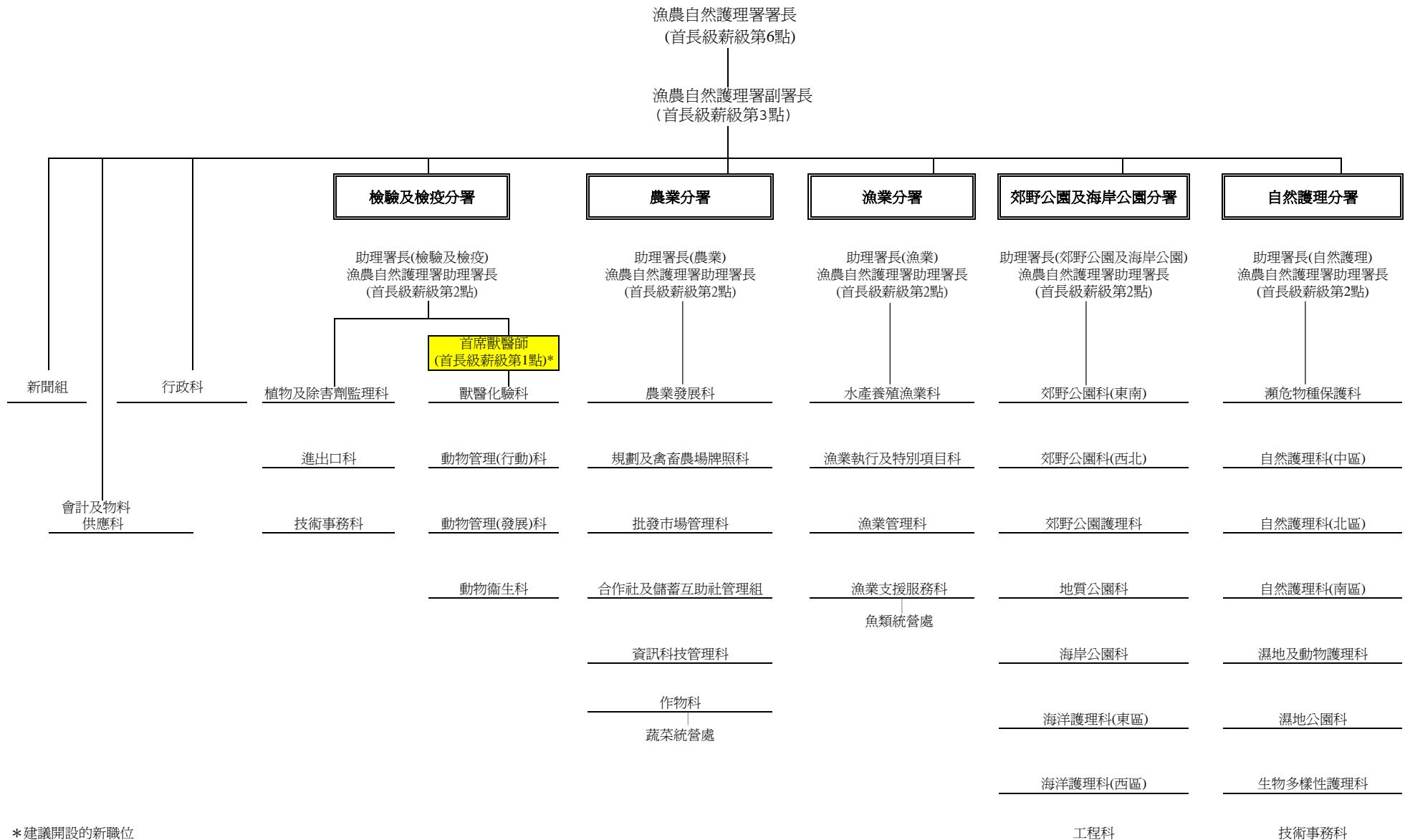
漁農自然護理署

二零一一年一月

漁農自然護理署現行組織圖



漁農自然護理署擬議組織圖



**擬設首席獸醫師職位
的職責說明**

職級 : 首席獸醫師(首長級薪級第 1 點)

直屬上司 : 漁農自然護理署
助理署長(檢驗及檢疫)

主要職務和職責 :

1. 協助助理署長(檢驗及檢疫)制定及評估動物疾病控制及動物管理策略，以及發展運作機制，務求更有效預測及管理動物疾病帶來的威脅及挑戰；擔當“動物流行病學家／策劃人員”的角色，務求有效地把任何疾病的爆發及動物管理危機的影響減至最低。
2. 指引及督導檢驗及檢疫分署轄下動物衛生科、獸醫化驗科、動物管理(行動)科及動物管理(發展)科的工作，務求有關工作達到服務要求及確保符合有關的專業及服務標準；並帶領和監督上述分科執行下列工作：
 - (a) 檢討關乎動物管理的政策、條例及規例；
 - (b) 制定修訂法例的建議；
 - (c) 為動物管理活動的關鍵工序檢討及構思運作程序及指引，以切合現實情況；
 - (d) 檢討檢控程序及指引，確保能貫徹有效地處理檢控個案；
 - (e) 策劃、推行及評估關於飼養寵物的責任、動物福利及其他動物管理工作的教育及宣傳活動；
 - (f) 監督控制狂犬病的策略；
 - (g) 策劃監控禽流感的工作；
 - (h) 為其他控制禽畜疾病的計劃提供專業意見；
 - (i) 監督農場衛生及生物安全規程的發展及實施工作；
 - (j) 評估在食用牲畜身上使用獸藥的監管工作；
 - (k) 為獸藥及禽畜疫苗的註冊事宜提供建議；
 - (l) 為禽畜及其他動物的診斷及監察測試研究策略，並確保策略有效推行；以及

- (m) 確保所有化驗所的測試規程及程序符合國際標準。
3. 就動物疾病控制、動物福利及動物管理事宜提供高層次的專業意見及技術支援，以協助制定政府政策、檢討法例、推行應變計劃／措施；向行政會議、立法會、區議會及各政黨等解釋政府的政策，並主動與主要的持份者作有效的危機溝通及合作，以處理公眾就相關事宜的關注。
 4. 代表香港特別行政區政府(或以內地代表團團員的身份)與相關的國際組織舉行會議，以維護及促進香港的利益；與相關的內地及國際當局／機構維持緊密聯絡，以處理需由獸醫高層參與的公共衛生事宜。
 5. 就獸醫師職系的管理給予專業意見、安排不同的培訓及發展計劃，以提升獸醫師職系的專業能力及表現。
 6. 監督香港獸醫服務的發展及專業規管事宜，包括從公共服務的角度就獸醫教育、註冊及專業操守各範疇提供建議；協助獸醫管理局的工作，包括擔當公共獸醫服務的代表及提供獸醫管理局所需的高層次及不偏不倚的專業意見。