



中華人民共和國香港特別行政區政府總部食物及衛生局
Food and Health Bureau, Government Secretariat
The Government of the Hong Kong Special Administrative Region
The People's Republic of China

本局檔號：FH/F/ 7/28/3 Pt 22
電話號碼：2973 8232
傳真：2136 3281

香港中區昃臣道八號
立法會大樓
立法會食物安全及環境衛生事務委員會
委員會秘書
(經辦人：馬淑霞女士)
(傳真號碼：2185 7845)

馬女士：

公眾骨灰龕發展

在 2010 年 10 月 15 日的立法會會議上，議員向本局局長問及有關興建公眾骨灰龕的資料。本局現謹回應如下。

目前，食物環境衛生署(食環署)轄下共有八個公眾骨灰龕，合共提供約 167900 個龕位，並已全數配售。具體的公眾骨灰龕位分布情況詳見附件一。此外，食環署每年約有 300 多個可重用的骨灰龕位供配售予輪候申請人士。

為提供更多公眾骨灰龕設施，食環署從 2004 年至今，分別在其轄下的五個公眾骨灰龕加建了 30 113 個新的龕位。其中，食環署於 2009 年先後推出位於葵涌及鑽石山的公眾骨灰龕位，總數達 21 875 個，共可擺放約 47 100 個骨灰甕。此外，立法會財務委員會於 2009 年 7 月同意撥款在和合石墳場內興建一座新的公眾骨灰龕，連同計劃中長洲墳場以及梅窩禮智園的小型工程項目，預計於 2012 年可提供約 42 500 個新的公眾骨灰龕位，共可擺放超過 85 000 個骨灰甕。

除了公眾骨灰龕位之外，《公眾衛生及市政條例》(第 132 章)附表 5 所指明的私營墳場其中 14 個亦設有骨灰龕，主要由宗教或族裔團體管理，屬非牟利性質。其中，華人永遠墳場管理委員會轄下的四個華人永遠墳場均有提供骨灰龕位，總數約 210000 個。除少量可重用的骨灰龕位，已經全數配售。華人永遠墳場管理委員會預計在 2010 年至 2013 年會多提供約 50 000 個新建成骨灰龕位。此外，天主教、基督教與佛教等宗教團體營辦的墳場，合共提供約 126 700 個骨灰龕位，現時約有 38 300 個尚未配售。基督教營辦的墳場最近有 8 000 新的龕位建成，而佛教與基督教墳場，預計在未來兩年會多提供約 7 000 個新骨灰龕位。

過去十年(即 2000 年至 2009 年)，由政府提供的公眾骨灰龕位佔同期火葬宗數約 14%。連同華人永遠墳場管理委員會的骨灰龕位在內，共佔約 40%。

根據以往的經驗，興建新公眾骨灰龕進度受到局限，主要是由於香港地少人多，全港可供設置骨灰龕設施的用地十分有限，而且區內居民往往反對和抗拒在區內設置有關設施。食環署曾於過往數年就擬議興建骨灰龕的計劃諮詢有關區議會，區議會和當區居民紛紛表示擔心骨灰龕可能對心理造成影響，以及影響他們的居住環境和景觀，並帶來交通擠塞和環境污染等問題。因此，食環署在進行地區諮詢時，遇到很大阻力，因此而擱置的公眾骨灰龕發展項目，便涉及超過 240000 個骨灰龕位(詳見附件二)。在遠離民居地方例如荒島設置骨灰龕理論上雖然可行，但要考慮當區的基礎建設配套以及「春秋二祭」的交通負荷。總結過去經驗，尋找合適地點以供興建骨灰龕並不容易。雖然如此，政府會繼續在全港各區積極尋找其他適合的用地作骨灰龕發展，及繼續努力與區議會和當區居民溝通，爭取支持。並會透過靈活設計，改善擬建骨灰龕的外觀及布局，盡量釋除附近居民的疑慮和不安。

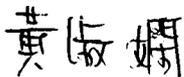
骨灰龕政策檢討公諮詢剛於 9 月 30 日結束。就增加骨灰龕設施的供應，社會上大致支持地區為本的骨灰龕發展計劃，並希望政府改善相關設施的外觀布局，以增加市民的接受程度。就諮詢文件中列出首批分布於七個地區的 12 幅初步選址，

大部分區議會均表示原則性支持當區選址作骨灰龕發展。當局正在就各建議選址進行技術可行性研究(例如交通影響評估)，一旦確定選址適合作骨灰龕發展，便會再正式諮詢當區區議會的意見。此外，雖然有部分意見指出政府應主導骨灰龕設施供應，但亦有不少意見認為私營骨灰龕在市場上發揮重要作用，讓消費者有所選擇。

正如 2010 至 11 年施政綱領所言，政府會繼續在全港各區物色合適的地點發展骨灰龕設施，並就選址進行技術可行性研究，以增加供應；並會總結從骨灰龕政策檢討公眾諮詢所收集的意見，以制訂適切措施加強規管私營骨灰龕場。食物及衛生局現正整理和分析蒐集到的意見，並會於稍後向立法會相關事務委員會匯報諮詢結果。

請你向各位議員提供上述補充資料。

食物及衛生局局長

(黃淑嫻  代行)

2010 年 11 月 3 日

附件一

食環署轄下公眾骨灰龕位數目

公眾骨灰龕	落成年份	完成加建工程的年份	骨灰龕位總數量
歌連臣角	1963-1994	2006 (2 088 個)	61 615
鑽石山	1979-1992	2009 (18 501 個)	61 811
富山	1985	-	9 625
葵涌	1979	2006 (2 394 個) 2008 (3 374 個)	9 276
和合石	1975	2006 (2 520 個)	22 290
長洲	1991	2004 (210 個) 2007 (1 026 個)	2 335
南丫島	1991	-	490
坪洲	1991	-	490
總計			167 932

附件二

地區諮詢興建骨灰龕計劃

下表列出過往數年，食環署曾諮詢有關區議會或當區居民的擬議興建骨灰龕計劃。但基於不獲地區支持或交通配套等限制，計劃的公眾骨灰龕發展項目未能推展，涉及超過 240 000 個龕位。

年份	地區	提出的公眾骨灰龕興建計劃	諮詢結果/其他限制
2005 年 12 月	葵青	在葵涌火葬場的舊火化爐原址興建 44 000 個骨灰龕位	<ul style="list-style-type: none"> ● 地區反對 ● 交通影響評估附近交通不能負荷
2006 年 1 月	沙田	在富山火葬場範圍內土地興建 17 500 個骨灰龕位	<ul style="list-style-type: none"> ● 地區反對 ● 交通影響評估附近交通不能負荷
2006 年 3 月	北區	在和合石墳場內兩個地點興建共 3 000 個骨灰龕位	<ul style="list-style-type: none"> ● 北區區議會地區發展及環境改善委員會通過計劃 ● 準備動工時遭到村民反對，工程被擱置
2006 年 3 月	北區	在和合石墳場內鄰近浩園的地點興建 42 000 個骨灰龕位	<ul style="list-style-type: none"> ● 地區反對 ● 交通配套和設施不足
2006 年 5 月	屯門	在第 46 區規劃用地興建火葬場及骨灰龕設施(估計可建十萬個以上骨灰龕位)	<ul style="list-style-type: none"> ● 屯門區議會通過三項動議反對計劃 ● 要求另覓選址
2007 年 2 月	北區	在和合石墳場內食環署停車場現址興建 31 500 個骨灰龕位，另在通往浩園路旁的三個地點興建共 2 900 個骨灰龕位	<ul style="list-style-type: none"> ● 地區反對

補充：跟進工作

1. 在 2006 年 6 月，葵青區議會同意於葵涌靈灰安置所小規模增建骨灰龕位。食環署在 2008 年完成增建 3 374 個龕位。
2. 在 2008 年 2 至 3 月，食環署得到北區區議會和當區村民支持，在和合石橋頭路興建 41 000 個新骨灰龕位，預計 2012 年落成。
3. 在 2009 年 3 月，食環署與屯門區議會共同探討區內另覓選址用作發展骨灰龕設施的可行性。
4. 在 2010 年 7 月，食物及衛生局發表骨灰龕政策檢討諮詢文件。文件中列出首批分布在七個地區的 12 幅用地研究發展骨灰龕是否可行及合適(其中包括葵青區三幅、沙田區兩幅、北區兩幅及屯門區一幅可供發展骨灰龕的用地)，並得到大部分區議會的原則性支持。政府會繼續在全港各區物色合適的地點發展骨灰龕設施，並就選址進行技術可行性研究，以增加供應。